КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы  проекта муниципальной программы Балахтинского района «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Балахтинском районе» на 2023год и плановый период 2024-2025 годов.**

В соответствии Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Балахтинский район, утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019 № 26-310р «О создании Контрольно-счетного органа муниципального образования Балахтинский район» (далее – Положение о Контрольно-счетном органе), Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Балахтинского района, их формировании и реализации , утвердженным Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г.№ 8 (далее Порядок № 8), проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Балахтинского района О внесении изменений в постановление администрации Балахтинского района от 01.10.2018г №709 «Об утверждении муниципальной программы Балахтинского района « Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Балахтинском районе» (далее –Проект постановления, муниципальная программа), по результатам которой установлено следующее.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Приоритеты государственной политики Красноярского края в развития сельского хозяйства в государственной программе Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013г.№ 506-П.

Сопоставление целей и задач Проекта с государственной программой Красноярского края представлено в таблице

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Государственная программа Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Балахтинском районе» |
| ЦЕЛИ | 1.Повышение конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в Красноярском крае, и обеспечение продовольственной безопасности региона.  2.Развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни сельского населения | Развитие сельских территорий,рост занятости и уровня жизни сельского населения  . |
| Задачи | 1. Обеспечение роста производства и повышение конкурентоспособности продукции растениеводства. |  |
|  | 2.Комплексное развитие и повышение эффективности производства животноводческой продукции и продуктов ее переработки. |  |
|  | 3. Улучшение ресурсного потенциала малых форм хозяйствования, повышение уровня занятости и доходов сельского населения за счет создания и развития сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов различного назначения. |  |
|  | 4. Обеспечение эпизоотического благополучия территории Красноярского края.  . |  |
|  | 5 Повышение инвестиционной привлекательности и финансовой устойчивости агропромышленного комплекса. |  |
|  | 6.Повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Красноярского края за счет технической и технологической модернизации производства. | . |
|  | 7. Повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв средствами мелиорации земель сельскохозяйственного назначения. |  |
|  | 8. Укрепление кадрового потенциала агропромышленного комплекса Красноярского края в целях обеспечения его эффективного функционирования в современных условиях. |  |
|  | 9. Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности с целью укрепления кадрового потенциала сельских территорий. | 1.Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; |
|  | 10. Стимулирование ведения на территории Красноярского края садоводства и огородничества. |  |
|  | 11. Обеспечение эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, повышение эффективности бюджетных расходов | 2.Создание условий для эффективного и ответственного управления финансовыми ресурсами в рамках переданных отдельных государственных полномочий. |

Из 11задач, определенных государственной программой Красноярского края, 2 нашли отражение в муниципальной программе Балахтинского района

Цель Проекта соответствуют цели Государственной программы Красноярского края.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района в соответствующей сфере**

Подпунктом 1.3 раздела 1 Порядка № 8 определено, что цель муниципальной программы направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Балахтинского района посредством реализации мероприятий муниципальной программы. Однако при проведении экспертизы установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014г № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» в Балахтинском районе план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития района не разработан и не утвержден (Стратегия до 2030 года утверждена решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.09.2019г. № 30-359р).

*Справочно: в соответствии со ст.6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.*

*Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:*

1. *Стратегия социально-экономического развития муниципального образования;*
2. *План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;*
3. *Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;*
4. *Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;*
5. *Муниципальная программа.*

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района на 2023-2025 годы.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель - Администрация Балахтинского района, соисполнители- Администрация Балахтинского района (отдел сельского хозяйства), МКУ служба Заказчика Балахтинского района, МКУ (управление имуществом, землепользования и землеустройства.

Наименования ответственного исполнителя и наименование программы соответствуют распоряжению администрации района от 07.10.2022 № 279 «Об утверждении перечня муниципальных программ».

Структура муниципальной программы состоит из двух подпрограмм:

«Развитие сельских территорий»;

«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия». Структура муниципальной программы не в полной мере соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.

В текстовой части проекта программы, в среднесрочном периоде планируется реализовать мероприятия, направленные на создание условий для развития и поддержки малых форм хозяйствования и способствовать созданию новых рабочих мест. Однако Подпрограмма «Развитие сельских территорий» не содержит мероприятий и целевых показателей, направленных на достижение указанной цели. Наличие подпрограммы 1 «Развитие сельских территорий» является формальной.

В программе отсутствует перечень целевых показателей и показателей результативности программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации(Приложение 1), также некорректно оформлено Приложение №2 «Перечень целевых показателей на долгосрочный период». Все эти нарушения квалифицируются как несоответствие муниципальной программы утвержденной структуре.

При формировании мероприятий не рекомендуется использовать формулировки, характеризующие финансовые процедуры, формы финансирования, такие как « софинансирование к субсидии на…», к примеру «Предоставление субсидий на софинансирование по строительству (приобретению) жилья молодым семьям и молодым специалистам» можно изложить как «обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов». А механизм реализации мероприятия изложить более подробно в разделе подпрограммы со ссылкой на нормативные правовые акты.

Проект предусматривает внесение изменений в Постановление от 01.10.2018г. №709.

Раздел «Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации» необходимо изложить в следующей редакции «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств районного бюджета осуществляет служба внутреннего контроля администрации района(указав ее наименование) .

Внешний муниципальный финансовый контроль за использованием средств районного бюджета осуществляет Контрольно-счетный орган Балахтинского района.

В приложении № 2 паспорта подпрограммы «Развитие сельских территорий» не отражен ожидаемый результат от реализации подпрограммных мероприятий.

**Анализ финансового обеспечения Проекта**

Объем финансовых средств на реализацию Проекта в трехлетнем периоде в размере15117,9 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета -14028,3 тыс. рублей.

Финансирование распределено на мероприятиям программы :

Обеспечение реализации программы и прочие мероприятия -13428,3 тыс. рублей.

Предоставление субсидий на софинансирование по строительству (приобретению) жилья молодым семьям и молодым специалистам-600,0 тыс. рублей, финансирование не предусмотрено на 2023 год.

**Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта**

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности программы.

В Проекте программы для достижения цели и двух поставленных задач не сформированы целевые индикаторы и показатели результативности программы с расшифровкой плановых значений с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации. Подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов и показателей результативности в рамках финансово-экономической экспертизы Проекта не предоставляется возможным.

Достижение цели муниципальной программы- «Развитие сельских территорий, рост занятости уровень жизни населения показателей», не обеспечено целевыми показателями ,нашедшими отражение в прогнозе СЭР в разделе «Сельскохозяйственное производство», такие как « количество организаций, занятых производством сельскохозяйственной продукции», «количество фермерских хозяйств, занятых производством сельскохозяйственной продукции», «объем отгруженных товаров собственного производства…»,» темп роста объема отгруженных товаров..».

Целевые индикаторы к цели «Создание комфортных условий в сельской местности»: такие как «ввод (приобретение) жилья гражданами, проживающими в сельской местности, в том числе молодыми семьями и молодыми специалистами» не содержат финансового обеспечения на 2023 год, « количество граждан проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, улучшивших жилищные условия» наблюдается снижение с достигнутыми значения с 10 чел. до 0 в 2023 году, до 5 в 2024 году, до 5 в 2025 году.

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

**Выводы**

1.Цели и задачи муниципальной программы остались без изменения и соответствуют основным направлениям государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.

2. Отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района на 2023-2025 годы, в виду отсутствия документов стратегического планирования (План мероприятий по реализации стратегии, бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период).

3.Муниципальная программа не содержит целевых показателей для достижения поставленной цели.

3. Структура муниципальной программы не в полной мере соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.

Раздел «Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации » необходимо изложить в новой редакции.

4.В составе муниципальной программы присутствуют мероприятия по которым не предусмотрено финансирование, что создает риски недостижения показателей результативности программы, а также дополнительной потребности в бюджетных средствах.

5.Муниципальная программы не содержит мероприятий, направленных на создание условий для развития и поддержки малых форм хозяйствования и способствовать созданию новых рабочих мест. Формальный подход к разработке программы не дает возможности оценки соответствия самой программы показателям социально-экономического развития района.

6. На весь период действия в Программу заложено 14028,3 тыс. руб., в том числе за счет средств краевого бюджета-13428,3 тыс. рублей.

Замечания Контрольно-счетного органа подлежат устранению в сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Председатель

контрольно-счетного органа Г.К.Хиревич