КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы  проекта муниципальной программы Балахтинского района «Управление муниципальными финансами» на 2023 год и плановый период 2024-2025годов**

В соответствии Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Балахтинский район, утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019 № 26-310р «О создании Контрольно-счетного органа муниципального образования Балахтинский район» (далее – Положение о Контрольно-счетном органе), Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Балахтинского района, их формировании и реализации, утверждённым Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г.№8 (далее Порядок №8), проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Балахтинского района О внесении изменений в постановление администрации Балахтинского района от 01.10.2018г №718 «Об утверждении муниципальной программы Балахтинского района «Управление муниципальными финансами» (далее – Проект постановления, муниципальная программа), по результатам которой установлено следующее.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

К числу основных направлений бюджетной политики Красноярского края и Балахтинского района отнесено реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-601,606.

В настоящее время в Красноярском крае действует программа Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Управление государственными финансами».

Указанными документами предусматриваются действия по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов, повышение качества и прозрачности управления государственными финансами, развитие систем внутреннего контроля и аудита, а также внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Сопоставление целей и задач Проекта с государственной программой Красноярского края представлено в таблице 1.

Таблица 1.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами | Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами |
| ЦЕЛИ | обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Красноярского края, повышение качества и прозрачности управления государственными финансами | обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Балахтинского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами |
| Задачи | 1. Обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов | 1. Обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов; |
|  | 2. Эффективное управление государственным долгом Красноярского края. | - |
|  | 3. Обеспечение осуществления внутреннего государственного финансового контроля за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдения условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Красноярского края и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Красноярского края, а также регионального государственного контроля (надзора) за применением цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, за исключением государственного надзора, осуществление которого отнесено к компетенции иных органов исполнительной власти Красноярского края. | 3. Организация и осуществление внутреннего финансового контроля |
|  | 4. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также для повышения эффективности расходов краевого бюджета. | 2. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджет |
|  | 5. Формирование у граждан разумного финансового поведения в принятии обоснованных решений по отношению к личным финансам и повышение эффективности защиты их прав как потребителей финансовых услуг | - |

Из пяти задач, определенных государственной программой Красноярского края, 3 задачи нашли отражение в муниципальной программе Балахтинского района.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района в соответствующей сфере**

Подпунктом 1.3 раздела 1 Порядка № 8 определено, что цель муниципальной программы направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Балахтинского района посредством реализации мероприятий муниципальной программы. Однако при проведении экспертизы установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014г № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» в Балахтинском районе план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития района не разработан и не утвержден (Стратегия до 2030 года утверждена решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.09.2019г. № 30-359р).

*Справочно: в соответствии со ст.6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.*

*Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:*

1. *Стратегия социально-экономического развития муниципального образования;*
2. *План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;*
3. *Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;*
4. *Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;*
5. *Муниципальная программа.*

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района на 2020-2030 годы.

Финансовое обеспечение муниципальной программы соответствует нормам ст. 86 БК РФ.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель - финансовое управление администрации Балахтинского района, соисполнители по программе отсутствуют.

Наименования ответственного исполнителя и наименование программы соответствуют распоряжению администрации района от 08.10.2021 № 240 «Об утверждении перечня муниципальных программ».

Структура муниципальной программы состоит из трех подпрограмм:

-«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов Балахтинского района»;

-«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»;

- «Организация и осуществление внутреннего финансового контроля».

Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации. Утвержденном Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г. №8.

Проект предусматривает внесение изменений в Постановление от 01.10.2018г. № 718 в паспорте программы срок реализации отражает только предстоящий бюджетный цикл 2023-2025гг., без отражения предыдущих периодов.

Механизм реализации мероприятий подпрограммы Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов Балахтинского района» таких как выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств местного бюджета, предоставление иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не содержит ссылку (№, дата) на Методику предоставления дотации и иных межбюджетных трансфертов.

**Анализ финансового обеспечения Проекта**

Объем финансовых средств на реализацию Проекта в трехлетнем периоде предусмотрен за счет средств краевого бюджета в размере 29887,8 тыс. рублей (9962,6 тыс. рублей ежегодно);

За счет средств районного бюджета в размере 394263,6 тыс. рублей (131421,2 тыс. рублей ежегодно).

По - прежнему наибольший объем финансирования приходится на подпрограмму «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов Балахтинского района» -391796,10 тыс. рублей (92,4% объема ассигнований 2023-2025гг).

**Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта**

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности программы.

В Проекте программы для достижения цели и поставленных задач сформированы 14 целевых индикаторов и показателей результативности. По ряду из них источником информации является решение о бюджете Балахтинского района и годовой отчет об исполнении бюджета, а также данные ведомственной статистики. Проверить обоснованность запланированных по ним значений не представляется возможным ввиду того, что документы на плановый период еще не утверждены, а данные статистики в открытом доступе не размещаются.

В соответствии с требованиями п.4.3 Порядка № 8 целевые индикаторы и показатели результативности рассчитываются согласно методике измерения и (или) расчета. Финансовым управлением администрации Балахтинского района данная методика не утверждена.

**Выводы:**

1. Цели и задачи муниципальной программы остались без изменения и соответствуют приоритетам государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.
2. Отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района на 2020-2030 годы, в виду отсутствия документов стратегического планирования (План мероприятий по реализации стратегии, бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период).
3. 3. В муниципальной программе не обозначено решение задачи, определенной краевой программой - обеспечение осуществления внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Балахтинского района).

4. Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации. Утвержденном Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г. №8.

5. Механизм реализации мероприятий подпрограммы Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов Балахтинского района» таких как выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств местного бюджета, предоставление иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не содержит ссылку (№, дата) на Методику предоставления дотации и иных межбюджетных трансфертов.

6. На весь период действия в Программу заложено 424151,4 тыс. руб., в том числе, за счет средств районного бюджета - 394263,6 тыс. рублей (93,0%) общего финансирования.

Замечания Контрольно-счетного органа подлежат устранению, в сроки установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Инспектор

контрольно-счетного органа Е.И.Шефер