КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы  проекта муниципальной программы Балахтинского района «Создание условий для предоставления транспортных услуг и услуг связи на территории Балахтинского района» на 2023год и плановый период 2024-2025 годов.**

В соответствии Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Балахтинский район, утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019 № 26-310р «О создании Контрольно-счетного органа муниципального образования Балахтинский район» (далее – Положение о Контрольно-счетном органе), Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Балахтинского района, их формировании и реализации, утверждённым Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г.№ 8 (далее Порядок №8), проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Балахтинского района О внесении изменений в постановление администрации Балахтинского района от 30.10.2020г №563 «Об утверждении муниципальной программы Балахтинского района «Создание условий для предоставления транспортных услуг и услуг связи на территории Балахтинского района» (далее –Проект постановления, муниципальная программа), по результатам которой установлено следующее.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере транспортного обслуживания населения определены:

Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 22.11.2008г№1734-р:

Государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 20.12.2017г.№ 1596.

К числу таких приоритетов относятся: развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, повышение доступности и качества транспортных услуг населению, повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы; снижение воздействия транспорта на окружающую среду.

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере транспортного обслуживания закреплены в государственной программе Красноярского края «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013г.№ 510-П.

Сопоставление целей и задач Проекта с государственной программой Красноярского края представлено в таблице

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы» | Муниципальная программа «Создание условий для предоставления транспортных услуг и услуг связи на территории Балахтинского района» |
| ЦЕЛИ | 1.Развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры;  повышение доступности транспортных услуг для населения;  повышение комплексной безопасности дорожного движения;  создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий министерства транспорта Красноярского края | 1. Удовлетворение потребностей населения Балахтинского района в транспортных услугах и обеспечение безопасности на автомобильных дорогах района;  2. Повышение качества жизни граждан на основе использования информационно-телекоммуникационных технологий. |
| Задачи | 1.Обеспечение сохранности, модернизация и развитие сети автомобильных дорог края; |  |
|  | 2. Обеспечение потребности населения в перевозках;  . | 1. Обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами; |
|  | 3.Обеспечение дорожной безопасности; | 2. Обеспечение безопасных условий движения на дорогах и улично-дорожной сети Балахтинского района; |
|  | 4. Обеспечение деятельности министерства транспорта Красноярского края | 3. Обеспечение населения района качественными услугами сотовой связи и сети Интернет. |
|  |  |  |

Из четырех задач, определенных государственной программой Красноярского края, 2 нашли отражение в муниципальной программе Балахтинского района.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района в соответствующей сфере**

Программа является одним из инструментов реализации Стратегии социально-экономического развития Балахтинского района до 2030 года, утвержденной решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.09.2019г№ 30-359р (далее –Стратегия), и нацелена на стратегическую цель по обеспечение гарантированной транспортной доступности территорий района путем сохранения гарантирующих поставщиков транспортных услуг, обеспечивающих выполнение социально-значимых перевозок, а также субсидирования перевозок из средств бюджета, в сфере информационно-телекоммуникационных технологий сокращение разрыва в развитии информационно-телекоммуникационной инфраструктуры территорий района, повышение доступности для населения и организаций современных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, стимулирование применения информационных и телекомуникационных технологий организациями и гражданами.

Подпунктом 1.3 раздела 1 Порядка № 8 определено, что цель муниципальной программы направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Балахтинского района посредством реализации мероприятий муниципальной программы. Однако при проведении экспертизы установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014г № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» в Балахтинском районе план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития района не разработан и не утвержден (Стратегия до 2030 года утверждена решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.09.2019г. № 30-359р).

*Справочно: в соответствии со ст.6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.*

*Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:*

1. *Стратегия социально-экономического развития муниципального образования;*
2. *План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;*
3. *Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;*
4. *Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;*
5. *Муниципальная программа.*

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района на 2020-2030 годы.

В Проекте отсутствуют показатели, позволяющие оценить достижение цели «Обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами», такие как «уровень удовлетворенности населения услугами общественного пассажирского транспорта».

В текстовой части обоснования необходимости разработки подпрограммы «Организация транспортного обслуживания населения» по некоторым показателям в натуральном выражении установлены расхождения с показателями прогноза СЭР, отраженным в таблице 1.

Таблица 1.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Факт  2020года | Факт 2021года |
| Протяженность автомобильных дорог общего пользования всех форм собственности (км) | 509,34 | 510,10 |
| Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения. | 265,8 | 266,6 |
| Количество автобусных маршрутов | 15 | 16 |
| Объем перевозок пассажиров всеми видами транспорта (тыс.чел) | 242,2 | 241,3 |
| Протяженность автобусных маршрутов (км) | 477,2 | 1138 |

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель - Администрация Балахтинского района, соисполнители - Главы сельских поселений.

Соисполнителем программы не может быть Глава поселения, так как согласно пункту 1.7 Порядка № 8 от 11.01.2017г. «соисполнителем программы являются органы Администрации Балахтинского района и (или) иные главные распорядители средств районного бюджета….».

Наименования ответственного исполнителя и наименование программы соответствуют распоряжению администрации района от 07.10.2022г. № 279 «Об утверждении перечня муниципальных программ».

Структура муниципальной программы состоит из трех подпрограмм:

-«Организация транспортного обслуживания населения»;

-«Повышение безопасности дорожного движения в Балахтинском районе»;

«Развитие услуг связи».

Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации. Утвержденном Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г.№ 8.

Проект предусматривает внесение изменений в Постановление от 30.10.2020г. №563.

Раздел «Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации» необходимо изложить в следующей редакции «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств районного бюджета осуществляет служба внутреннего контроля администрации района(указав ее наименование) .

Внешний муниципальный финансовый контроль за использованием средств районного бюджета осуществляет Контрольно-счетный орган Балахтинского района.

**Анализ финансового обеспечения Проекта**

Объем финансовых средств на реализацию Проекта в трехлетнем периоде предусмотрен за счет средств районного бюджета в размере 157 317,80 тыс. рублей .

По прежнему наибольший объем финансирования приходится на подпрограмму - «Организация транспортного обслуживания населения» -157317,8 тыс. рублей (99,9% объема ассигнований 2023-2025гг) в виде субсидии на компенсацию расходов предприятиям автомобильного транспорта и на возмещение затрат водного транспорта по перевозке пассажиров.

А**нализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта**

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности программы.

В Проекте программы для достижения цели и поставленных задач сформированы 11 целевых индикаторов и показателей результативности.

Из 13 целевых индикаторов и показателей результативности два сформированы со значением имеющим относительные величины (%).

**Выводы**

1.Цели и задачи муниципальной программы остались без изменения и соответствуют приоритетам государственной политики в Красноярском крае в соответствующей сфере.

2.Отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района на 2020-2030 годы, в виду отсутствия документов стратегического планирования (План мероприятий по реализации стратегии, бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период

3. В Проекте отсутствует показатель, позволяющий оценить достижение цели «Обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами», такой как «уровень удовлетворенности населения услугами общественного пассажирского транспорта».

4.Мероприятия Проекта соответствуют вопросам местного значения, определенным законодательством, ввиду чего, расходные обязательства района не противоречат ст.86 БК РФ.

5.Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.

6. Раздел «Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации» необходимо изложить в новой редакции.

7.На весь период действия в Программу заложено 157 317,80 тыс. руб., за счет средств районного бюджета.

Замечания Контрольно-счетного органа подлежат устранению, в сроки установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Инспектор

контрольно-счетного органа Е.И.Шефер