КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы  проекта муниципальной программы Балахтинского района «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» на 2023год и плановый период 2024-2025 годов.**

В соответствии Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Балахтинский район, утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019 № 26-310р «О создании Контрольно-счетного органа муниципального образования Балахтинский район» (далее – Положение о Контрольно-счетном органе), Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Балахтинского района, их формировании и реализации , утвердженным Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г.№ 8 (далее Порядок № 8), проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Балахтинского района О внесении изменений в постановление администрации Балахтинского района от 01.10.2018г №724 «Об утверждении муниципальной программы Балахтинского района « Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» (далее –Проект постановления, муниципальная программа), по результатам которой установлено следующее.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере жилищно-коммунального хозяйства закреплены в государственной программе Красноярского края «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013г.№ 503-П.

Сопоставление целей и задач Проекта с государственной программой Красноярского края представлено в таблице

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Государственная программа Красноярского края «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» | Муниципальная программа «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» |
| ЦЕЛИ | обеспечение населения Красноярского края качественными жилищно-коммунальными услугами в условиях развития рыночных отношений в отрасли и ограниченного роста оплаты жилищно-коммунальных услуг;  создание предпосылок, направленных на внедрение экономических механизмов в отрасль жилищно-коммунального хозяйства;  развитие энергетики для устойчивого социально-экономического развития Красноярского края | Обеспечение населения района качественными жилищно-коммунальными услугами в условиях развития рыночных отношений в отрасли и ограниченного роста оплаты жилищно-коммунальных услуг;  Формирование целостности эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности.  Создание экологически безопасной и экономически эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Балахтинского района. |
| Задачи | 1.Развитие, модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда Красноярского края; | 1. Развитие, модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры |
|  | 2. Развитие и модернизация объектов водоснабжения и водоотведения в целях обеспечения населения Красноярского края питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами; | 2. Обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами; |
|  | 3.Уменьшение сброса неочищенных сточных вод в водоемы; |  |
|  | 4. Обеспечение доступности предоставляемых коммунальных услуг; |  |
|  | 5. Повышение надежности функционирования систем жизнеобеспечения населения, обеспечивающих население коммунальными услугами; |  |
|  | 6. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий; |  |
|  | 7. Повышение надежности и качества электроснабжения потребителей Красноярского края, повышение эффективности энергоснабжения и потребления энергоресурсов на территории Красноярского края | 3. Формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности. |
|  |  | 4. Создание экологически безопасной и экономически эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Балахтинского района. |

Из семи задач, определенных государственной программой Красноярского края, 3 нашли отражение в муниципальной программе Балахтинского района и дополнительно Проектом определена задача по созданию экологически безопасной и экономически эффективной системы обращения с ТКО.

Цель Проекта соответствуют цели Государственной программы Красноярского края.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района в соответствующей сфере**

Подпунктом 1.3 раздела 1 Порядка № 8 определено, что цель муниципальной программы направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Балахтинского района посредством реализации мероприятий муниципальной программы. Однако при проведении экспертизы установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014г № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» в Балахтинском районе план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития района не разработан и не утвержден (Стратегия до 2030 года утверждена решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.09.2019г. № 30-359р).

*Справочно: в соответствии со ст.6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.*

*Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:*

1. *Стратегия социально-экономического развития муниципального образования;*
2. *План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;*
3. *Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;*
4. *Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;*
5. *Муниципальная программа.*

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района на 2020-2030 годы.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель- МКУ «Служба заказчика Балахтинского района», соисполнители- Администрация Балахтинского района, МКУ «Управление имуществом, землепользования и землеустройства».

Наименования ответственного исполнителя и наименование программы соответствуют распоряжению администрации района от 07.10.2022 № 279 «Об утверждении перечня муниципальных программ».

Структура муниципальной программы состоит из четырех подпрограмм и одного мероприятия:

«Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры Балахтинского района»;

«Чистая вода Балахтинского района»;

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Балахтинском районе»;

«Обращение с отходами на территории Балахтинского района».

Мероприятие: Реализация временных мер поддержки населения в целях обеспечения доступности коммунальных услуг.

Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.

Проект предусматривает внесение изменений в Постановление от 01.10.2018г. №724.

В составе муниципальной программы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование в 3-летнем бюджетном периоде, такие как :

Cубсидия на реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения;

Субсидия на реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры в сфере, водоотведения и очистки сточных вод

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

При формировании мероприятий не рекомендуется использовать формулировки, характеризующие финансовые процедуры, формы финансирования, такие как «субсидии на…», «расходы на…», к примеру: «субсидия на реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения» можно сформулировать как «реконструкция объектов коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения» и т.п., а в механизме реализации этих мероприятий прописать источники финансирования.

Раздел «Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации» необходимо изложить в следующей редакции «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств районного бюджета осуществляет служба внутреннего контроля администрации района(указав ее наименование) .

Внешний муниципальный финансовый контроль за использованием средств районного бюджета осуществляет Контрольно-счетный орган Балахтинского района.

**Анализ финансового обеспечения Проекта**

Объем финансовых средств на реализацию Проекта в трехлетнем периоде в размере 84102,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета -80742,6 тыс. рублей, за счет средств районного бюджета -3360,0 тыс. рублей.

По прежнему наибольший объем финансирования приходится на мероприятие по реализации мер поддержки населения в целях обеспечения доступности коммунальных услуг-80742,6 тыс. рублей в виде субсидии из краевого бюджета.

А**нализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта**

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности программы.

В Проекте программы для достижения цели и поставленных задач сформированы 19 целевых индикаторов и показателей результативности. Показатели запланированы в программе на основании ведомственной отчетности.

По некоторым показателям отмечается снижение по сравнению с достигнутыми в 2022 году, например:» количество отремонтированных объектов теплоснабжения»; «протяженность отремонтированных водопроводных сетей».

**Выводы**

1. Цели и задачи муниципальной программы остались без изменения и соответствуют приоритетам государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.
2. Отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района на 2023-2025 годы, в виду отсутствия документов стратегического планирования (План мероприятий по реализации стратегии, бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период).
3. Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.
4. В составе муниципальной программы присутствуют мероприятия по которым не предусмотрено финансирование, что создает риски недостижения показателей результативности программы, а также дополнительной потребности в бюджетных средствах.
5. Раздел «Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации» необходимо изложить в новой редакции.

6. Отмечается снижение целевых показателей по сравнению с достигнутыми в 2022 году, при формировании мероприятий исключить формулировки, характеризующие финансирование.

7. На весь период действия в Программу заложено 84102,6 тыс. руб., за счет средств районного бюджета-3360,0 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета -80742,6 тыс. рублей.

Замечания Контрольно-счетного органа подлежат устранению, в сроки установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель

контрольно-счетного органа Г.К.Хиревич