КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы  проекта муниципальной программы Балахтинского района «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Балахтинского района» на 2023год и плановый период 2024-2025 годов.**

В соответствии Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Балахтинский район, утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019 № 26-310р «О создании Контрольно-счетного органа муниципального образования Балахтинский район» (далее – Положение о Контрольно-счетном органе), Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Балахтинского района, их формировании и реализации , утверждённым Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г. №8 (далее Порядок №8), проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Балахтинского района «О внесении изменений в постановление администрации Балахтинского района от 01.10.2018г №723 «Об утверждении муниципальной программы Балахтинского района «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Балахтинского района» (далее – Проект постановления, муниципальная программа), по результатам которой установлено следующее.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере обеспечения населения жильем закреплены в государственной программе Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013г.№ 514-П.

Сопоставление целей и задач Проекта с государственной программой Красноярского края представлено в таблице

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем» | Муниципальная программа «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Балахтинского района» |
| ЦЕЛИ | повышение доступности жилья и улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории Красноярского края | Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения граждан, проживающих на территории муниципальных образований Балахтинского района. |
| Задачи | 1. Создание условий для увеличения объемов ввода жилья, в том числе стандартного жилья. | 1. Обеспечение устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, увеличения объемов ввода жилья, в том числе экономического класса |
|  | 2. Обеспечение переселения граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях Красноярского края. |  |
|  | 3. Государственная поддержка отдельных категорий граждан при привлечении кредитов (займов) на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома на территории Красноярского края. |  |
|  | 4. Оказание содействия в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан, проживающих на территории Красноярского края. | 3.Государственная и муниципальная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий |
|  | 5. Обеспечение реализации государственной программы |  |
|  |  | 2. Техническое сопровождение и реализация муниципальных программ администрации Балахтинского района в области капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социальной сферы, жилого фонда и объектов промышленно-коммунального назначения в соответствии с действующим законодательством. |

Из пяти задач, определенных государственной программой Красноярского края, 3 нашли отражение в муниципальной программе Балахтинского района.

Цель Проекта соответствуют цели Государственной программы Красноярского края.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района в соответствующей сфере**

Подпунктом 1.3 раздела 1 Порядка №8 определено, что цель муниципальной программы направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Балахтинского района посредством реализации мероприятий муниципальной программы. Однако при проведении экспертизы установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014г № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» в Балахтинском районе план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития района не разработан и не утвержден (Стратегия до 2030 года утверждена решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.09.2019г. № 30-359р).

*Справочно: в соответствии со ст.6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.*

*Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:*

*1) Стратегия социально-экономического развития муниципального образования;*

*2) План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;*

*3) Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;*

*4) Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;*

*5) Муниципальная программа.*

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района на 2020-2030 годы.

Предусмотренные Планом реализации Стратегии 3 целевых индикатора (показателя) в сфере градостроительства не нашли отражения в Проекте программы.

Таблица 1.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Ед. изм. |
| Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя | кв.м/чел. |
| Ввод в действие жилых домов на одного жителя | кв.м/чел. |
| Доля многоквартирных домов, требующих капитального ремонта, в общем количестве многоквартирных домов | % |

Отдельные показатели, такие как « Общая площадь жилых домов, введенных в эксплуатацию» соответствует основным положениям показателям прогноза социально-экономического развития района на 2023-2025 годы (далее - ПСЭР на 2023-2025 годы), а также коррелируют с полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Балахтинского района. Мероприятия Проекта соответствуют вопросам местного значения, определенным законодательством, ввиду чего предлагаемые Проектом расходные обязательства района согласуются со ст.86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель - Администрация Балахтинского района, соисполнители - МКУ «Служба заказчика Балахтинского района», МКУ «Управление имуществом, землепользования и землеустройства».

Наименования ответственного исполнителя и наименование программы соответствуют распоряжению администрации района от 07.10.2022г № 279 «Об утверждении перечня муниципальных программ».

Структура муниципальной программы состоит из трех подпрограмм:

- «Стимулирование жилищного строительства на территории Балахтинского района»;

- «Обеспечение реализации программы и прочие мероприятия»;

- «Обеспечение жильем молодых семей».

*Механизм реализации муниципальной программы - это система программных мероприятий, скоординированных по объему финансирования и ответственным исполнителям, обеспечивающих достижение намеченных целей и результатов.*

*Для единого подхода к выполнению всего комплекса мер, о принятий муниципальной программы, целенаправленного и эффективного расходования финансовых средств, выделенных на ее реализацию, необходимо четкое взаимодействие между всеми исполнителями программы.*

В нарушение п.п. «г» п.4.2. раздела 4 Порядка №8 в разделе 4. «Механизм реализации муниципальной программы» не описаны организационные, экономические и правовые механизмы, необходимые для эффективной реализации отдельных мероприятий программы; последовательность выполнения отдельных мероприятий программы, их взаимосвязанность, критерии выбора муниципальных услуг, ссылку на нормативный акт, регламентирующий реализацию соответствующих мероприятий.

Объем финансирования муниципальной программы на трехлетний период указанный в разделе 1. «Паспорт муниципальной программы» (38851,33тыс.рублей), не соответствует объему финансирования указанному в разделе 7. «Информация о распределении планируемых расходов по отдельным мероприятиям программы, подпрограммам» (23200,74тыс.рублей), а также в приложениях к Программе и подпрограммах.

Проект предусматривает внесение изменений в Постановление от 01.10.2018г. №723.

Программа не содержит раздела «Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации», который необходимо изложить в следующей редакции «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств районного бюджета осуществляет служба внутреннего контроля администрации района (указав ее наименование).

Внешний муниципальный финансовый контроль за использованием средств районного бюджета осуществляет Контрольно-счетный орган Балахтинского района».

При формировании мероприятий не рекомендуется использовать формулировки, характеризующие финансовые процедуры, формы финансирования, такие ка «субсидии на…», «расходы на…», к примеру «Субсидии на подготовку документов территориального планирования и градостроительного зонирования (внесения в них изменений), на разработку документации по планировке территории» можно изложить как «Подготовка документов территориального планирования и градостроительного зонирования»; «Расходы на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы» можно изложить как «Компенсация расходов на повышение оплаты труда работников».

**Анализ финансового обеспечения Проекта**

Объем финансовых средств на реализацию Проекта в трехлетнем периоде в размере 23200,74 тыс. рублей за счет средств районного бюджета.

В том числе расходы на реализацию подпрограммы 1«Стимулирование жилищного строительства на территории Балахтинского района» составляют 3 444,04 тыс.рублей, в том числе: в 2023 году – 1 558,74 тыс.рублей, в 2024 году – 992,65 тыс. рублей, в 2025 году – 892,65 тыс. рублей.

Расходы на реализацию подпрограммы 2 «Обеспечение реализации программы и прочие мероприятия» составляют 17 804,10 тыс. рублей, в том числе: 2023 году – 5 934,70 тыс. рублей, в 2024 году – 5 934,70 тыс. рублей, в 2025 году – 5 934,70 тыс. рублей.

Расходы на реализацию подпрограммы 3 «Обеспечение жильем молодых семей» составляют 1 952,60 тыс. руб., в том числе: в 2022 году – 526,30тыс. руб., в 2023 году – 703,50 тыс. рублей, в 2024 году – 722,80 тыс. рублей.

В составе муниципальной программы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование в 3-летнем бюджетном периоде, таких как:

- Субсидии на подготовку документов территориального планирования и градостроительного зонирования (внесения в них изменений), на разработку документации по планировке территории;

- Расходы на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

А**нализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта**

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности программы.

В Проекте программы для достижения цели и поставленных задач сформированы 10 целевых индикаторов и показателей результативности. Подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов и показателей результативности в рамках экспертизы Проекта не представляется возможным. Источником информации по ряду показателей и индикаторов определены, как «отдел архитектуры и градостроительства», «МКУ Служба заказчика Балахтинского района». Статус указанной отчетности, в том числе порядок сбора, обработки информации и реквизиты соответствующего документа не определены.

**Выводы.**

1. Цели и задачи муниципальной программы остались без изменения и соответствуют государственной политике Красноярского края в соответствующей сфере.
2. Отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района на 2023-2025 годы, в виду отсутствия документов стратегического планирования (План мероприятий по реализации стратегии, бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период).
3. Несоответствие сумм планируемого объема финансирования Программы, суммам объема финансирования приложений программы и подпрограммам.
4. Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.
5. Проект предусматривает внесение изменений в Постановление от 01.10.2018г. №723.

7. В составе муниципальной программы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование, что создает риски недостижения показателей результативности программы, а также дополнительной потребности в бюджетных средствах.

8. Подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов и показателей результативности в рамках экспертизы Проекта не представляется возможным. Источником информации по ряду показателей и индикаторов определены, как «отдел архитектуры и градостроительства», «МКУ Служба заказчика Балахтинского района». Статус указанной отчетности, в том числе порядок сбора, обработки информации и реквизиты соответствующего документа не 9.На трехлетний период действия Программы заложено 23 200,74 тыс. рублей за счет средств районного бюджета. В том числе расходы на реализацию подпрограммы 1. «Стимулирование жилищного строительства на территории Балахтинского района» составят 3444,04 тыс.рублей; расходы на реализацию подпрограммы 2. «Обеспечение реализации программы и прочие мероприятия» составят 17804,10 тыс. рублей; расходы на реализацию подпрограммы 3. «Обеспечение жильем молодых семей» составят 1 952,60 тыс. рублей.

Замечания Контрольно-счетного органа подлежат устранению, в сроки установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Инспектор

контрольно-счетного органа Е.И.Шефер