КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы Балахтинского района «Развитие культуры» на 2023год и плановый период 2024-2025 годов.**

В соответствии Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Балахтинский район, утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019 № 26-310р «О создании Контрольно-счетного органа муниципального образования Балахтинский район» (далее – Положение о Контрольно-счетном органе), Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Балахтинского района, их формировании и реализации, утвержденным Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г.№ 8 (далее Порядок № 8), проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Балахтинского района О внесении изменений в постановление администрации Балахтинского района от 01.10.2018г №716 «Об утверждении муниципальной программы Балахтинского района «Развитие культуры» (далее – Проект постановления, муниципальная программа), по результатам которой установлено следующее.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере культуры определены:

региональными проектами края «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура»;

государственной программой края «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013г№ 511-П

Цели и задачи Проекта в полной мере соответствуют государственной политике Российской Федерации и Красноярского края в сфере культуры.

Сопоставление целей и задач Проекта с государственной программой Красноярского края представлено в таблице

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры и туризма» | Муниципальная программа «Развитие культуры» |
| ЦЕЛИ | создание условий для реализации стратегической роли культуры как фактора формирования духовно-нравственной, творческой, гармонично развитой личности, консолидации общества, повышение востребованности услуг организаций культуры, а также развитие туризма на территории Красноярского края | Создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения Балахтинского района |
| Задачи | 1. Сохранение исторического и культурного наследия Красноярского края как основы культурной и гражданской идентичности, фактора укрепления национального единства. | 1.Создание эффективной системы библиотечного обслуживания; |
|  | 2. Обеспечение доступа населения Красноярского края к информации, культурным ценностям и участию в культурной жизни, создание условий для реализации творческого потенциала населения Красноярского края | 2. «Сохранение и эффективное использование культурного наследия Балахтинского района»; |
|  | 3.Создание условий для устойчивого развития культуры и туризма в Красноярском крае. | 3. «Обеспечение доступа населения Балахтинского района к культурным благам и участию в культурной жизни»; |
|  | 4.Развитие конкурентоспособного регионального туристского комплекса, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах | 4. «Повышение доступности и качества услуг дополнительного образования детей и совершенствование их социально-адаптирующих функций»; |
|  |  | 5. «Создание условий для устойчивого развития отрасли «культура». |

Из четырех задач, определенных государственной программой Красноярского края, 3 нашли отражение в муниципальной программе Балахтинского района и дополнительно Проектом предусмотрены две задачи: по библиотечному обслуживанию и повышению доступности дополнительного образованию детей в области культуры.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района в соответствующей сфере**

Подпунктом 1.3 раздела 1 Порядка № 8 определено, что цель муниципальной программы направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Балахтинского района посредством реализации мероприятий муниципальной программы. Однако при проведении экспертизы установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014г № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» в Балахтинском районе план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития района не разработан и не утвержден (Стратегия до 2030 года утверждена решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.09.2019г. № 30-359р).

*Справочно: в соответствии со ст.6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.*

*Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:*

1. *Стратегия социально-экономического развития муниципального образования;*
2. *План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;*
3. *Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;*
4. *Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;*
5. *Муниципальная программа.*

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района на 2020-2030 годы.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель - администрация Балахтинского района, соисполнители - Отдел культуры и молодежной политики, МБУК «Балахтинская ЦБС», МБУК «Балахтинский районный краеведческий музей», МБУК «Балахтинская ЦКС», МБУ ДО Балахтинская детская школа искусств, МКУ «Балахтинский технологический центр».

По сравнению с муниципальной программой на 2022 год и плановый период

2022-2023 годов в первоначальной редакции (далее - Программа на 2023-2024 годы) цель Проекта остается неизменной.

Наименования ответственного исполнителя и наименование программы соответствуют распоряжению администрации района от 07.10.2022 № 279 «Об утверждении перечня муниципальных программ».

Структура муниципальной программы состоит из пяти подпрограмм:

Подпрограмма1 «Развитие библиотечного дела в Балахтинском районе» (7 мероприятий);

Подпрограмма 2 «Сохранение культурного наследия» (6 мероприятий);

Подпрограмма 3 «Поддержка искусства и народного творчества» (14 мероприятий);

Подпрограмма 4 «Развитие системы дополнительного образования в отрасли культура» (6 мероприятий);

Подпрограмма 5 «Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия (5 мероприятий)».

В Приложение № 2 «Перечень мероприятий подпрограммы» к подпрограмме 3 "Поддержка искусства и народного творчества"

- мероприятие «Обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек» имея одинаковый КБК продублированы 3 раза;

- мероприятие «Субсидии бюджетам муниципальных образований на создание (реконструкцию) и капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности» имея одинаковый КБК продублированы 2 раза.

При формировании мероприятий не рекомендуется использовать формулировки, характеризующие финансовые процедуры, формы финансирования, такие ка «субсидии на…», «расходы на…», к примеру «Субсидии бюджетам муниципальных образований на техническое оснащение муниципальных музеев» можно изложить как «Техническое оснащение муниципальных музеев»; «Расходы на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты» можно изложить как «Компенсация расходов на повышение оплаты труда работников».

Проект предусматривает внесение изменений в Постановление от 01.10.2018г. № 716.

Абзац 1. п.2.4.1. раздела 2.4. «Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации» подпрограммы 1 «Развитие библиотечного дела в Балахтинском районе», необходимо изложить в следующей редакции «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств районного бюджета осуществляет служба внутреннего контроля администрации района (указав ее наименование) .

Абзац 2 вышеуказанного пункта изложить как: «Внешний муниципальный финансовый контроль за использованием средств районного бюджета осуществляет Контрольно-счетный орган Балахтинского района.».

Пункт 2.4.7. раздела 2.4. «Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации» подпрограммы 1 «Развитие библиотечного дела в Балахтинском районе» исключить.

В целом структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утвержденном Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г.№ 8.

**Анализ финансового обеспечения Проекта**

Объем финансовых средств на реализацию Проекта в трехлетнем периоде предусмотрен в размере 411 736,68 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств районного бюджета в размере 406744,99 тыс. рублей или 98,7% от общего объема ассигнований;

за счет средств федерального бюджета 1 910,37 рублей или 0,4%;

за счет средств краевого бюджета 3081,32 тыс. рублей или 0,9%.

Капитальные расходы на 2023-2025гг. программой не предусмотрены.

**Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта**

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности программы.

В Проекте программы для достижения цели и поставленных задач сформированы 5 целевых индикаторов (из них 3 со значениями, имеющими относительные величины-%) и 14 показателя результативности.

В соответствии с требованиями п.4.3 Порядка № 8 целевые индикаторы и показатели результативности рассчитываются согласно методике измерения и (или) определяемые на основании статистического наблюдения. Показатели программы установлены на основании ведомственной отчетности.

В перечне целевых индикаторов программы к подпрограмме 1 "Развитие библиотечного дела в Балахтинском районе" не отражен целевой индикатор, предусмотренный Стратегией – «Уровень фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности».

**Выводы**

1. Цели и задачи муниципальной программы остались без изменения и соответствуют приоритетам государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.

2. Отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района на 2023-2025 годы, в виду отсутствия документов стратегического планирования (План мероприятий по реализации стратегии, бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период

3. Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации. Утвержденном Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г.№ 8, имеются замечания по периодам реализации программы.

4. На весь период действия в Программу заложено 411 736,68 тыс. руб., в том числе: за счет средств районного бюджета в размере 406744,99 тыс. рублей или 98,7% от общего объема ассигнований;

за счет средств федерального бюджета 1 910,37 рублей или 0,4%;

за счет средств краевого бюджета 3081,32 тыс. рублей или 0,9%.

Капитальные расходы на 2023-2025гг. программой не предусмотрены.

Замечания Контрольно-счетного органа подлежат устранению, в сроки установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Инспектор

контрольно-счетного органа Е.И.Шефер