КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы  проекта муниципальной программы Балахтинского района «Укрепление общественного здоровья на территории Балахтинского района» на 2023год и плановый период 2024-2025 годов.**

В соответствии Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Балахтинский район, утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019 № 26-310р «О создании Контрольно-счетного органа муниципального образования Балахтинский район» (далее – Положение о Контрольно-счетном органе), Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Балахтинского района, их формировании и реализации , утвердженным Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г.№ 8 (далее Порядок № 8), проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Балахтинского района О внесении изменений в постановление администрации Балахтинского района от 30.10.2020г №573 «Об утверждении муниципальной программы Балахтинского района « Укрепление общественного здоровья на территории Балахтинского района» (далее –Проект постановления, муниципальная программа), по результатам которой установлено следующее.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

К числу основных направлений бюджетной политики Красноярского края и Балахтинского района отнесено реализация Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. (Указ Президента РФ № 1351 от 09.10.2007);

Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (2018 - 2025 гг.).

В настоящее время в Красноярском крае действует программа Красноярского края от 30.09.2013 № 518-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта».

Цель программы: Создание условий для укрепления здоровья каждого человека, семьи и общества в целом, поддержание активной долголетней жизни всех жителей района.

Задачи программы :

- Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом всем категориям граждан;

- Развитие туризма;

-Улучшение здоровья населения, качества их жизни, формирование культуры общественного здоровья, ответственного отношения к здоровью.

Оценить соответствие целей и задач программы основным направлениям государственной политики Красноярского края не предоставляется возможным, так как в одну программу объединены мероприятия в области здравоохранения и физической культуры и спорта.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района в соответствующей сфере**

Подпунктом 1.3 раздела 1 Порядка № 8 определено, что цель муниципальной программы направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Балахтинского района посредством реализации мероприятий муниципальной программы. Однако при проведении экспертизы установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014г № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» в Балахтинском районе план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития района не разработан и не утвержден (Стратегия до 2030 года утверждена решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.09.2019г. № 30-359р).

*Справочно: в соответствии со ст.6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.*

*Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:*

1. *Стратегия социально-экономического развития муниципального образования;*
2. *План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;*
3. *Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;*
4. *Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;*
5. *Муниципальная программа.*

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района на 2020-2030 годы.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель - Администрация Балахтинского района, соисполнители - МАУ ФСЦ «Олимп», управление образования администрации Балахтинского района .

Наименования ответственного исполнителя и наименование программы соответствуют распоряжению администрации района от 08.10.2021 № 240 «Об утверждении перечня муниципальных программ».

Структура муниципальной программы состоит из трех подпрограмм:

«Развитие массовой физической культуры и спорта»;

«Развитие туристической отрасли в Балахтинском районе»;

«Здоровое население»;

«Развитие корпоративного спорта в Балахтинском районе»;

«Профилактика наркомании, токсикомании и алкоголизма на территории Балахтинского района».

Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации. Утвержденном Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г.№ 8.

Проект предусматривает внесение изменений в Постановление от 30.10.2020г. № 573.

Механизмы реализации мероприятий подпрограмм не содержат описание организационных, экономических и правовых механизмов, необходимых для эффективной реализации подпрограмм, последовательность мероприятий подпрограмм, их взаимосвязь.

*Механизм реализации муниципальной программы –это система программных мероприятий, скоординированных по объему финансирования и ответственным исполнителям, обеспечивающих достижение намеченных целей и результатов.*

*Для единого подхода к выполнению всего комплекса мер о принятии муниципальной программы, целенаправленного и эффективного расходования финансовых средств, необходимо четкое взаимодействие между всеми исполнителями программы, что отсутствует в описании механизма реализации.*

Внешний муниципальный финансовый контроль за использованием средств районного бюджета осуществляет Контрольно-счетный орган Балахтинского района.

**Анализ финансового обеспечения Проекта**

Объем финансовых средств на реализацию Проекта в трехлетнем периоде предусмотрен в размере 49887,3 тыс. рублей за счет средств районного бюджета.

По прежнему наибольший объем финансирования приходится на подпрограмму «Развитие массовой физической культуры и спорта» 49587,3 тыс. рублей (99,4% объема ассигнований 2023-2025гг ).

**Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта**

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности программы.

В Проекте программы для достижения цели и поставленных задач сформированы 28 целевых индикатор и показателей результативности. Подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов и показателей результативности в рамках экспертизы Проекта не представляется возможным. Источником информации по ряду показателей и индикаторов определены, как «ведомственная отчетность». Статус указанной отчетности, в том числе порядок сбора, обработки информации и реквизиты соответствующего документа не определены.

У Администрации района, как у ответственного исполнителя программы, имеется риск невозможности оценки и эффективности таких целевых показателей подпрограммы 3 «Здоровое население» , как, « у*величение доли граждан, охваченных медицинскими профилактическими осмотрами и диспансеризацией», «уменьшение смертности трудоспособного населения(мужчины и женщины».*

В приложении 2 мероприятие «Обеспечение деятельности оказание услуг подведомственных учреждений» к подпрограмме «Развитие массовой физической культуры и спорта» не указан общественно значимый результат деятельности и полученные социальные эффекты.

Программные мероприятия «Организация рекреационной зоны для въездного туризма» « Организация туристических маршрутов» не отражают ожидаемый результат в натуральном выражении и имеются риски не достижения цели при недостаточности ресурсов (запланировано бюджетных ассигнований в размере 75,0 тыс. рублей (по 25,0 тыс. ежегодно).

Программные мероприятия в области улучшения здоровья населения, качества их жизни, формирование культуры общественного здоровья, ответственного отношения к здоровью не отражают ожидаемого результата, могут возникнуть риски не достижения установленной цели из-за недостаточности финансирования. .

Не отражен ожидаемый результат в натуральном выражении от реализации мероприятий подпрограммы 5 «Профилактика наркомании, токсикомании и алкоголизма в Балахтинском районе», могут возникнуть риски не достижения установленной цели из-за недостаточности финансирования.

Отсутствие ожидаемого результата от реализации подпрограммных мероприятий (в натуральном выражении), может привести невозможности оценки эффективности и результативности программы.

**Выводы**

1.Оценить соответствие целей и задач программы основным направлениям государственной политики Красноярского края не предоставляется возможным, так как в одну программу объединены мероприятия в области здравоохранения и физической культуры и спорта.

2.Отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района на 2023-2025 годы, в виду отсутствия документов стратегического планирования (План мероприятий по реализации стратегии, бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период).

3.Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации. Утвержденном Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г.№ 8,

4.Механизмы реализации подпрограмм не содержат описание организационных, экономических и правовых механизмов, необходимых для эффективной реализации подпрограмм, последовательность мероприятий подпрограмм, их взаимосвязь.

5. Подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов и показателей результативности в рамках экспертизы Проекта не представляется возможным. Источником информации по ряду показателей и индикаторов определены, как «ведомственная отчетность». Статус указанной отчетности, в том числе порядок сбора, обработки информации и реквизиты соответствующего документа не определены.

6. Возможны риски при оценке и эффективности таких целевых показателей подпрограммы 3 «Здоровое население» , как, « у*величение доли граждан, охваченных медицинскими профилактическими осмотрами и диспансеризацией», «уменьшение смертности трудоспособного населения(мужчины и женщины»,*

7.Возможны риски не достижения цели программы из-за ресурсных ограничений по четырем подпрограммам.

8.Программное мероприятие «Мероприятия в области улучшения здоровья населения, качества их жизни, формирование культуры общественного здоровья, ответственного отношения к здоровью», для выполнения задачи по формированию системы мотивации граждан, в том числе детей, к здоровому образу жизни, к сокращению уровня потребления алкоголя, наркотиков, табачной продукции, не взаимоувязано с ожидаемым результатом от реализации подпрограммного мероприятия (в натуральном выражении), что может привести к невозможности оценки эффективности и результативности программы.

9. На весь период действия в Программу заложено 49887,3 тыс. руб. за счет средств районного бюджета.

Замечания Контрольно-счетного органа подлежат устранению, в сроки установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель

контрольно-счетного органа Г.К.Хиревич