КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы  проекта муниципальной программы Балахтинского района «Развитие образования» на 2023год и плановый период 2024-2025 годов.**

В соответствии Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Балахтинский район, утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019 № 26-310р «О создании Контрольно-счетного органа муниципального образования Балахтинский район» (далее – Положение о Контрольно-счетном органе), Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Балахтинского района, их формировании и реализации, утверждённым Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г. № 8 (далее Порядок №8), проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Балахтинского района О внесении изменений в постановление администрации Балахтинского района от 01.10.2018г №714 «Об утверждении муниципальной программы Балахтинского района « Развитие образования» (далее –Проект постановления, муниципальная программа), по результатам которой установлено следующее.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере образования определены:

региональными проектами края: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего»;

государственной программой края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013г№ 508-П

Цели и задачи Проекта

в полной мере соответствуют государственной политике Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования.

Сопоставление целей и задач Проекта с государственной программой Красноярского края представлено в таблице

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Государственная программа Красноярского края «Развитие образования» | Муниципальная программа «Развитие образования» |
| ЦЕЛИ | Обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и перспективным задачам развития экономики Красноярского края;  государственная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, отдых и оздоровление детей в летний период | Выстроить систему образования позволяющую дать ребенку знания в соответствии с его способностями и особенностями, выявив профессиональную ориентацию, отвечающую потребностям экономики Балахтинского района. |
| Задачи | 1. Обеспечение доступности профессионального образования для различных категорий граждан, повышение качества подготовки кадров, обеспечивающих текущие и перспективные потребности социально-экономического развития Красноярского края. |  |
|  | 2. Создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей  для современного качественного образования, позитивной социализации детей и отдыха, оздоровления детей в летний период. | 1. Создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей и отдыха, оздоровления детей в летний период; |
|  | 3. Формирование кадрового ресурса отрасли, обеспечивающего необходимое качество образования детей и молодежи, соответствующее потребностям граждан. | 2.Формирование кадрового ресурса отрасли, обеспечивающего необходимое качество образования детей и молодежи, соответствующее потребностям граждан;  . |
|  | 4. Развитие семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказание государственной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа. | 3. Реализация единой государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, нуждающихся в помощи государства, а также лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; |
|  | 5. Создание условий для эффективного управления отраслью | 4. Создание условий для эффективного управления отраслью; |
|  |  | 5. Организация и развитие перевозок учащихся школьным транспортом, обеспечение безопасной доставки школьников, комплексная информатизация транспорта на основе технологий ГЛОНАС. |

Из пяти задач, определенных государственной программой Красноярского края, 4 нашли отражение в муниципальной программе Балахтинского района и дополнительно Проектом предусмотрена задача по организации и развитию перевозок учащихся школьным транспортом, обеспечению безопасной доставки школьников, комплексной информатизация транспорта на основе технологий ГЛОНАС.

Проект создает возможность участия района в региональных проектах в области образования.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района в соответствующей сфере**

Подпунктом 1.3 раздела 1 Порядка № 8 определено, что цель муниципальной программы направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Балахтинского района посредством реализации мероприятий муниципальной программы. Однако при проведении экспертизы установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014г № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» в Балахтинском районе план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития района не разработан и не утвержден (Стратегия до 2030 года утверждена решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.09.2019г. № 30-359р).

*Справочно: в соответствии со ст.6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.*

*Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:*

1. *Стратегия социально-экономического развития муниципального образования;*
2. *План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;*
3. *Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;*
4. *Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;*
5. *Муниципальная программа.*

Таким образом, отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района на 2020-2030 годы.

В ходе экспертизы установлено несоответствие сводных показателей программы, показателям прогноза социально-экономического развития приведено в Таблице 1

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2020г | 2021г | 2022г | 2023г | 2024г | 2025г |
| **Сводные показатели подпрограмм** | | | | | | |
| 1.Число обучающихся (дошкольное образование) | 875 | 875 | 875 | 875 | 875 | 875 |
| 2. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях всех форм собственности, в общей численности детей данной возрастной группы | 73 | 77,52 | 78 | 78 | 95,4 | 95,4 |
| **Показатели прогноза СЭР** | | | | | | |
| 1.Численность воспитанников в дошкольных образовательных организациях | 711 | 769 | 888 | 820 | 820 | 820 |
| 2. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях всех форм собственности, в общей численности детей данной возрастной группы | 74,35 | 77,57 | 77 | 74 | 74 | 78 |

Также, в нарушение п.4.1. раздела 4 Порядка №8 «Программа разрабатывается исходя из основных приоритетов социально-экономического развития Балахтинского района, отраженных в Стратегии социально-экономического развития Балахтинского района до 2030 года и основных направлений деятельности Администрации Балахтинского района на соответствующий период.……». Наименование сводных показателей подпрограмм не соответствуют показателям прогноза СЭР.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель - администрация Балахтинского района, соисполнители - Управление образования администрации Балахтинского района, муниципальное казённое учреждение Управление имуществом, землепользования и землеустройства.

Наименование ответственного исполнителя и наименование программы соответствуют распоряжению администрации района от 07.10.2022 № 279 «Об утверждении перечня муниципальных программ».

Структура муниципальной программы состоит из пяти подпрограмм:

Подпрограмма 1«Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей»;

Подпрограмма 2 «Развитие кадрового потенциала отрасли»;

Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации единой государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, нуждающихся в помощи государства, а также лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования»

Подпрограмма 5 «Организация централизованного подвоза учащихся к муниципальным общеобразовательным учреждениям специализированным транспортом».

В подпрограммах 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей», 3 «Обеспечение реализации мероприятий по поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», как в разделе 2.3.«Механизм реализации программы» так и в приложении 2 к подпрограммам не отражены планируемые мероприятия.

При формировании мероприятий не рекомендуется использовать формулировки, характеризующие финансовые процедуры, формы финансирования, такие ка «субсидии на…», «расходы на…», к примеру «Субсидии бюджетам муниципальных образований на развитие инфраструктуры общеобразовательных организаций» можно изложить как «Развитие инфраструктуры общеобразовательных организаций»; «Расходы на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы» можно изложить как «Компенсация расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы».

Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утвержденном Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г.№ 8.

Проект предусматривает внесение изменений в Постановление от 01.10.2018г. № 714 в паспорте программы срок реализации отражает только предстоящий бюджетный цикл 2023-2025гг., без отражения предыдущих периодов.

Подпрограммой «Развитие кадрового потенциала отрасли» предусмотрено мероприятие «Выделение средств на оплату аренды жилой площади на территории района для специалистов - педагогических работников (молодые специалисты, специалисты, приехавшие в район из иных муниципалитетов)», при этом не определен порядок и условия найма за жилое помещение молодым специалистам не относящегося к муниципальному жилому фонду. Расходные обязательства не соответствуют статье 86 БК РФ.

Согласно [п. п. 1](consultantplus://offline/ref=71134967D8624344C47821E91877080B0BA406BAB68BEEA7669DECB7F8547C8C1469F4C00EC8E03C41C8C1960049CBA6182C83E66419I2qEE) и [2 ст. 86](consultantplus://offline/ref=71134967D8624344C47821E91877080B0BA406BAB68BEEA7669DECB7F8547C8C1469F4C00EC8E53C41C8C1960049CBA6182C83E66419I2qEE) БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

В паспорте подпрограммы 2 «Развитие кадрового потенциала отрасли», абзац 2 раздела 2.4. «Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации» необходимо изложить в следующей редакции: «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств районного бюджета осуществляет служба внутреннего контроля администрации района.» (указав ее наименование).

Абзац 3 раздела изложить в следующей редакции: «Внешний муниципальный финансовый контроль за использованием средств районного бюджета осуществляет Контрольно-счетный орган Балахтинского района.».

**Анализ финансового обеспечения Проекта**

Объем финансовых средств на реализацию Проекта в трехлетнем периоде предусмотрен в размере 1869050,94 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств районного бюджета в размере 651 401,72 тыс. рублей или 34,9% общего объема бюджетных ассигнований;

за счет средств федерального бюджета 87 612,69 рублей или 4,7%;

за счет средств краевого бюджета 1 130 036,53 тыс. рублей или 60,4%.

Полное обоснование запланированных объемов расходов, в том числе их снижение в 2024-2025 годах, в материалах к Проекту отсутствует.

Проектом сохранены основные направления расходования средств, предусмотренных первоначальной редакцией Программы на 2022-2024 годы.

Капитальные расходы в трехлетнем периоде запланированы Проектом на 2024 год в объеме 275 975,34 тыс. рублей на МБОУ Кожановская СОШ. В рамках какой программы планируются капитальные расходы не отражено.

**Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта**

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности программы.

В Проекте программы для достижения цели и поставленных задач сформированы 5 целевых индикаторов (из них 3 со значениями, имеющими относительные величины-%) и 60 показателей результативности.

В соответствии с требованиями п.4.3 Порядка № 8 целевые показатели и показатели результативности рассчитываются по официально утвержденным методикам и (или) определяемое на основе данных муниципального статистического наблюдения.

Проверить обоснованность запланированных целевых индикаторов и показателей результативности не представляется возможным.

В Проекте все целевые индикаторы и показатели результативности определяются по итогам года. В связи с этим в нарушение п.п.5 п.5 Порядка №8 ответственным исполнителем муниципальной программы не проводится анализ причин отклонений фактически достигнутых значений показателей «на промежуточных этапах» (ежеквартально) от плановых, тем самым исключается возможность своевременного принятия мер, направленных на достижение целей и задач программы.

**Выводы**

1. Цели и задачи муниципальной программы остались без изменения и соответствуют приоритетам государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.
2. Отсутствует возможность проверки соответствия целей Программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района на 2023-2025 годы, в виду отсутствия документов стратегического планирования (План мероприятий по реализации стратегии, бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период).
3. Несоответствие сводных показателей программы, показателям прогноза социально-экономического развития.

4.Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.

5.Подпрограммой «Развитие кадрового потенциала отрасли» предусмотрено мероприятие «Выделение средств на оплату аренды жилой площади на территории района для специалистов - педагогических работников (молодые специалисты, специалисты, приехавшие в район из иных муниципалитетов)», при этом не определен порядок и условия найма жилого помещения. Расходные обязательства не соответствуют статье 86 БК РФ.

6. На весь период действия в Программу заложено 1 869 050,94 тыс. рублей, в том числе: за счет средств районного бюджета в размере 651 401,72 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 87 612,69 тыс.рублей, за счет средств краевого бюджета 1 130 036,53 тыс. рублей.

7. Ответственным исполнителем муниципальной программы не проводится анализ причин отклонений фактически достигнутых значений показателей «на промежуточных этапах» (ежеквартально) от плановых.

Замечания Контрольно-счетного органа подлежат устранению, в сроки установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Инспектор

контрольно-счетного органа Е.И.Шефер