КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА

Утверждаю

Председатель

Контрольно-счетного

органа

Балахтинского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Г.К.Хиревич

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_

**Заключение**

**о результатах внешней проверки бюджетной отчетности**

администрации Большесырского сельсовета

**за 2021 год**

**пгт БАЛАХТА «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_2022г.**

**Основание для проведения проверки**:

- статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Положение о бюджетном процессе в Балахтинском районе, утвержденное решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.11.2019г № 32-376р;

- Положение о Контрольно-счетном органе Балахтинского района, утвержденное решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019г№ 26-310р;

пункт 2.1. плана работы Контрольно-счетного органа Балахтинского района на 2022 год, утвержденного приказом от 31.12.2021г№ 4-п;

- Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24.12.2021г.

**Объект проверки:** Администрация Большесырского сельсовета

**Предмет** **проверки** контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности, проводимой на основе информации, содержащейся в бюджетной отчетности.

**Форма проверки:** камеральная

**Проверяемый период: 2021 год**

**Исполнитель:** инспектор Контрольно-счетного органа Балахтинского района- Е.И.Шефер.

Внешняя проверка осуществлена в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета», утвержденного приказом Контрольно-счетного органа Балахтинского района от 15.07.2019г.№ 6-П, с соблюдением требований пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджета бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010№ 191н(далее –Инструкция).

Оценка достоверности бюджетной отчетности проводилась выборочно в отношении внутренней согласованности форм отчетности и соответствия плановых показателей, указанных в отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ показателей отдельных форм отчетов.

Должностные лица, ответственные за подготовку и представление бюджетной отчетности в проверяемом периоде: Глава сельсовета – Н.А. Козариз, главный бухгалтер – Л.А.Артемьева.

Бюджетная отчетность представлена в Контрольно-счетный орган 28.02.2022 года, с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**1. Полнота бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям нормативных правовых актов**

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н), бюджетная отчетность администрации Большесырского сельсовета представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

В соответствии с пунктом 6 Инструкции №191н бюджетная отчетность подписана главой сельсовета и главным бухгалтером администрации сельсовета, формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и аналитические показатели также подписаны должностным лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации (главным бухгалтером администрации сельсовета).

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

По своему составу отчетность администрации сельсовета соответствует требованиям пункта 11 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, администрацией сельсовета не составлялись.

В соответствии с пунктом 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчётности на основании распоряжения от 30.12.2021 №46 проведена годовая инвентаризация активов и обязательств.

В текстовой части пояснительной записки (раздел 4) не отражены причины наличия остатков на счете 120100000 «денежные средства учреждения».

В нарушение п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки не представлены «Сведения о направлениях деятельности» (Таблица 1), «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (Таблица 3).

Представленная форма Баланса (0503130) не соответствует требованиям Инструкции 191н, отсутствует «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах».

Представленная форма отчетности (0503168) «Сведения о движении нефинансовых активов», не соответствует требованиям п.166 Инструкции 191н.

**2. Проверка соответствия показателей бюджетной отчетности ГАБС данным Главной книги**

Согласно требованиям [пункта 7](garantF1://12081732.1007) Инструкции № 191н бюджетная отчетность составляется на основе данных [Главной книги](garantF1://12081350.4032) и (или) других [регистров](garantF1://12081350.4000) бюджетного учета, установленных законодательством РФ для участников бюджетного процесса, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Сверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчётности установлено:

- данные Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соответствуют данным Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) в части доходов и расходов

-сопоставлены показатели формы 0503128 «Отчёт о принятых бюджетных обязательствах» с показателями формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», расхождений не установлено;

- сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127);

- сопоставлены показатели формы 0503130 «Баланс главного распорядителя…» с показателями Сведений о движении нефинансовых активов(ф. 0503168 );

-сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178) соответствуют аналогичным показателям Баланса (ф.0503120).

- в нарушение п.п.309,315,316 Инструкции № 157н, согласно данным Главной книги (ф.0504072) не применялся счет 0 501 23 000 «Лимиты бюджетных обязательств первого года, следующего за текущим (очередного финансового года)», счет 0 501 33 000 «Лимиты бюджетных обязательств второго года, следующего за текущим(первого года, следующего за очередным)» для отражения сумм доведенных ЛБО на 2022-2023 годы. В связи с этим, как в Главной книге(ф.0504072) , так и в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах(гр.4,5 раздела 3) отсутствуют эти показатели.

В нарушение [п. 302.1](consultantplus://offline/ref=8410E324309A6B2E22118AD9432590EE6B021FD42FD5241C255B7211852C500F83B7A6874F5031AD3BC0C2E817ECB7CAF0EEC64D63kDbFK) Инструкции N 157н, Письма Минфина России от 16.08.2019 [N 02-06-10/62943](consultantplus://offline/ref=8410E324309A6B2E221189D04351C5BD650512D621D6241C255B7211852C500F91B7FE88495924F9699A95E514kEbFK), от 07.03.2018 [N 02-07-10/14688](consultantplus://offline/ref=8410E324309A6B2E221189D04351C5BD650513D523D1241C255B7211852C500F91B7FE88495924F9699A95E514kEbFK), от 01.07.2016 [N 02-07-05/38558](consultantplus://offline/ref=8410E324309A6B2E221189D04351C5BD65051FD525D4241C255B7211852C500F83B7A68448583AF86C8FC3B452B8A4CBF2EEC44E7FDF1314k9b2K), от 20.06.2016 [N 02-07-10/36122](consultantplus://offline/ref=8410E324309A6B2E221189D04351C5BD65051FD426D1241C255B7211852C500F83B7A68448583AF8698FC3B452B8A4CBF2EEC44E7FDF1314k9b2K), от 14.01.2016 [N 02-07-10/604](consultantplus://offline/ref=8410E324309A6B2E221189D04351C5BD650519D121D6241C255B7211852C500F91B7FE88495924F9699A95E514kEbFK) не создан резерв на оплату отпусков в бухгалтерском (бюджетном) учете, который обязаны создавать органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления, органы управления государственными внебюджетными фондами, государственные академии наук, государственные (муниципальные) учреждения. Резерв на оплату отпусков следовало отразить на счете 0 401 60 000 «Резервы предстоящих расходов» и 0 502 99 000 «Отложенные обязательства» и в форме 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» в графе 7 раздела 3 по строке 860.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.12.2011г №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее-Федеральный закон №402-ФЗ» бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать [достоверное](consultantplus://offline/ref=A1C72C54A6B53CA1D33899246A1EC3D968570A45D3EC8F7505A7A5E8CA5346868210023C34EF1C96BA5EEE3B1638730DE617898DA3CD205BgDX9I) представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

**3. Анализ дебиторской, кредиторской задолженности**

3.1. Дебиторская задолженность на балансе администрации сельсовета на 01.01.2022 г. составила 538,8 тыс. рублей, на основании сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169):

- по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» 538,8 тыс. рублей – задолженность физических и юридических лиц по налогам, подлежащим зачислению в бюджет Большесырского сельсовета, по данным ИФНС;

В результате анализа сведений по дебиторской задолженности отмечается понижение дебиторской задолженности по сравнению с предыдущим периодом на 292,5 тыс. рублей.

3.2. Кредиторская задолженность на балансе администрации сельсовета на 01.01.2022 г. составила 70,6 тыс. рублей, на основании сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169):

- по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» -70,6 тыс. рублей - начисленная сумма налогов, подлежащих зачислению в бюджет Большесырского сельсовета по данным ИФНС;

По сравнению с аналогичным периодом наблюдается снижение кредиторской задолженности на сумму 2,3 тыс. рублей.

**3. Анализ эффективности и результативности использования**

**бюджетных средств.**

**3.1. Доходы**

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Большесырскго сельсовета отклонений от запланированных показателей доходной части бюджета на 2021 год не выявлено, бюджет по доходам исполнен 100,6%. Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2021 год составил 10973,4 тыс. рублей. Поступило доходов на сумму 11045,4 тыс. рублей, что выше плановых назначений на 72,0 тыс. рублей.

Изменение объема полученных доходов бюджета Большесырского сельсовета за трехлетний период представлено в таблице 1.

Таблица 1

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование дохода | 2020 год | 2021 год | (гр.3-гр.2) |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Налоговые доходы | 1424,6 | 1496,3 | +71,7 |
| Прочие поступления от использования имущества | 13,4 | 17,1 | +3,7 |
| Возмещение расходов от эксплуатации муниципального имущества | 0 |  | 0 |
| Денежные взыскания, штрафы | 0 |  | 0 |
| Поступления от других бюджетов бюджетной системы | 205,3 | 145,5 | -59,8 |
| Прочие безвозмездные поступления | 7153,1 | 9386,5 | +2233,4 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и МБТ |  |  |  |
| **Итого** | **8796,4** | **11045,4** | **+2249** |

На основании данных таблицы прослеживается повышение поступлений налоговых доходов с ростом безвозмездных поступлений.

Структура доходов бюджета Большесырского сельсовета, администрируемых администрацией сельсовета, представлена в таблице 2.

Таблица 2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Решение  от 25.12.2020 № 2-10р | Решение  от 27.12.2021  № 6-43р | Исполнение | % исполнения  5/4 |
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **1441,4** | **1441,4** | **1513,4** | **105** |
| Налог на доходы физических лиц | 1015,0 | 1015,0 | 1147,0 | 113 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 108,4 | 108,4 | 110,4 | 102 |
| Налог на имущество физических лиц | 127,0 | 127,0 | 35,3 | 28 |
| Земельный налог | 174,0 | 174,0 | 203,7 | 117 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба |  |  |  |  |
| Доходы от использования имущества | 17,0 | 17,0 | 17,1 | 100 |
| Доходы от оказания платных услуг |  |  |  |  |
| **Безвозмездные**  **поступления** | **7877,1** | **9531,9** | **9531,9** | **100** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 4087,7 | 4087,7 | 4087,7 | 100 |
| Субсидии | 592,8 | 1984,5 | 1984,5 | 100 |
| Субвенции | 108,2 | 108,5 | 108,5 | 100 |
| Иные межбюджетные трансферты | 3088,4 | 3205,7 | 3205,7 | 100 |
| Прочие безвозмездные поступления |  | 145,5 | 145,5 | 100 |
| **Возврат остатков субсидий, субвенций и ИМБТ** |  |  |  |  |
| **Итого** | **9318,5** | **10973,3** | **11045,4** | **101** |

При сопоставлении объемов доходов бюджета сельсовета на 2021 год, запланированных первоначально, с планом, скорректированным в течение года, отмечается незначительное увеличение налоговых и неналоговых доходов на 72 тыс. рублей или 5%. В большей степени, за счет перевыполнения плана по налогу на доходы физических лиц и земельному налогу.

**3.2. Расходы**

Решением Большесырского сельского Совета депутатов от 25.12.2020 №2-10р «О бюджете Большесырского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» главному распорядителю бюджетных средств – администрации Большесырского сельсовета - утверждены ассигнования в сумме 9318,5 тыс. рублей.

В течение финансового года произведено 3 корректировки расходов бюджета и в соответствии с решением Большесырского сельского Совета депутатов от 27.12.2021 №6-43р плановые расходы увеличились на 24,4% и составили 11590 тыс. рублей.

Информация об исполнении бюджета администрации Большесырского сельсовета в 2021 году на основании Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) представлена в таблице 3. (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено на 2021год | Исполнение на 2021год | отклонение | % выполнения |
| Общегосударственные вопросы | 6438,4 | 6366,1 | -72,3 | 99 |
| Национальная оборона | 104,6 | 104,6 | 0 | 100 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 61,1 | 61,1 | 0 | 100 |
| Национальная экономика | 933,1 | 933,1 | 0 | 100 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1582,5 | 1558,0 | -24,5 | 98 |
| Культура, кинематография, средства массовой информации | 2259,2 | 2259,2 | 0 | 100 |
| Социальная политика | 211,1 | 211,1 | 0 | 100 |
| ИТОГО | 11590,0 | 11493,2 | -96,8 | 99 |

В 2021 году исполнение расходов администрацией Большесырского сельсовета составило 99% к показателям уточненной бюджетной росписи, так 96,8 тыс. рублей бюджетных назначений не исполнены, в том числе на основании данных Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164):

- расходы на общегосударственные расходы в сумме 72,3тыс. рублей;

- расходы на жилищно- коммунальное хозяйство 24,5 тыс. рублей;

**4.Дефицит бюджета и источники его финансирования**

Источники финансирования дефицита бюджета Большесырского сельсовета представлены в таблице 4:

Таблица 4

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатели | Первоначальный план  на 2021 год | Факт  на 01.01.2022 |
| 1 | Всего доходов бюджета | 9318,5 | 11045,4 |
| 2 | Всего расходов бюджета | 9318,5 | 11493,2 |
| 3 | Безвозмездные поступления | 7877,1 | 9532,0 |
| 4 | Доходы бюджета без учета финансовой помощи | 1441,4 | 1513,4 |
| 5 | Превышение доходов над расходами  (-дефицит) или (+профицит) |  | 447,8 |
| 6 | Размер дефицита местного бюджета в объеме доходов без учета финансовой помощи, % |  | 30% |
| 7 | Источники финансирования дефицита бюджета всего |  |  |
| 8 | Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета поселения |  |  |
| 9 | Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета |  | 447,8 |
| 10 | Увеличение остатков средств бюджета | 9318,5 | 11045,4 |
| 11 | Уменьшение остатков средств бюджета | 9318,5 | 11493,2 |

По итогам 2021 года бюджет Большесырского сельсовета исполнен с дефицитом бюджета в размере 447,8 тыс. рублей (30%), что превышает установленный предельный размер дефицита бюджета статьей 92.1.3 Бюджетного кодекса РФ. Источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

**Заключение**

Годовая бюджетная отчетность администрации Большесырского сельсовета за 2021 год в целом отражает достоверность отчетности.

При этом, проверкой установлено: не отражение в бюджетном учете операций по счетам 0 501 23 000 «Лимиты бюджетных обязательств первого года, следующего за текущим (очередного финансового года)», счет 0 501 33 000 «Лимиты бюджетных обязательств второго года, следующего за текущим(первого года, следующего за очередным)», счет 0 401 60 000 «Резервы предстоящих расходов» и 0 502 99 000 «Отложенные обязательства»; несоответствие отдельных показателей отчетности показателям Главной книги, что является нарушением правил ведения бухгалтерского учета и влечет риски, которые могут оказать влияние на достоверность бюджетной отчетности.

Инспектор Контрольно-

счетного органа Е.И.Шефер