КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА

Утверждаю

Председатель

Контрольно-счетного

органа

Балахтинского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Г.К.Хиревич

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_

**Заключение**

**о результатах внешней проверки бюджетной отчетности**

администрации Черемушкинского сельсовета

**за 2021 год**

**пгт БАЛАХТА «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_2022г.**

**Основание для проведения проверки**:

- статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Положение о бюджетном процессе в Балахтинском районе, утвержденное решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.11.2019г № 32-376р;

- Положение о Контрольно-счетном органе Балахтинского района, утвержденное решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019г№ 26-310р;

пункт 2.1. плана работы Контрольно-счетного органа Балахтинского района на 2022 год, утвержденного приказом от 31.12.2021г№ 4-п;

- Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24.12.2021г.

**Объект проверки:** Администрация Черемушкинского сельсовета

**Предмет** **проверки** контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности, проводимой на основе информации, содержащейся в бюджетной отчетности.

**Форма проверки:** камеральная

**Проверяемый период: 2021 год**

**Исполнитель:** инспектор Контрольно-счетного органа Балахтинского района- Е.И.Шефер.

Внешняя проверка осуществлена в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета», утвержденного приказом Контрольно-счетного органа Балахтинского района от 15.07.2019г.№ 6-П, с соблюдением требований пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджета бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010№ 191н(далее –Инструкция).

Оценка достоверности бюджетной отчетности проводилась выборочно в отношении внутренней согласованности форм отчетности и соответствия плановых показателей, указанных в отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ показателей отдельных форм отчетов.

Должностные лица, ответственные за подготовку и представление бюджетной отчетности в проверяемом периоде: Глава сельсовета – М.А.Полухин, главный бухгалтер – Т.В.Малявко.

Бюджетная отчетность представлена в Контрольно-счетный орган 28.02.2022 года, с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с отчетом представлен проект решения Черёмушкинского сельского Совета депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Черемушкинского сельсовет за 2021 год». Составление и утверждение представленных приложений к проекту документа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Черемушкинского сельсовета за 2021 год» не соответствует требованиям ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ, а именно в Приложении 5 к проекту решения сессии Черемушкинского сельского Совета депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2021 год», наименование показателей бюджетной классификации по разделу 08 подразделу 04, не соответствуют наименованию показателей бюджетной классификации аналогичного раздела подраздела в приложении 5 решения сессии Черемушкинского сельского Совета депутатов «О бюджете Черемушкинского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023гг.».

**1. Полнота бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям нормативных правовых актов**

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н), бюджетная отчетность администрации Черемушкинского сельсовета представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

В соответствии с пунктом 6 Инструкции №191н бюджетная отчетность подписана главой сельсовета и главным бухгалтером администрации сельсовета, формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и аналитические показатели также подписаны должностным лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации (главным бухгалтером администрации сельсовета).

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

По своему составу отчетность администрации сельсовета соответствует требованиям пункта 11 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, администрацией сельсовета не составлялись.

В соответствии с пунктом 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчётности на основании распоряжения от 17.12.2021 №75 проведена годовая инвентаризация активов и обязательств.

В текстовой части пояснительной записки (раздел 4) не отражены причины наличия остатков на счете 120100000 «денежные средства учреждения», а также в разделе 5 не отражены в полном объеме формы бухгалтерского учета не имеющие числовых показателей по состоянию на 01.01.2022 год.

В нарушение п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки не представлены «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (Таблица 3).

Представленная форма Баланса (0503130) не соответствует требованиям Инструкции 191н, отсутствует «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах».

Представленная форма отчетности (0503168) «Сведения о движении нефинансовых активов», не соответствует требованиям п.166 Инструкции 191н.

**2. Проверка соответствия показателей бюджетной отчетности ГАБС данным Главной книги**

Согласно требованиям [пункта 7](garantF1://12081732.1007) Инструкции № 191н бюджетная отчетность составляется на основе данных [Главной книги](garantF1://12081350.4032) и (или) других [регистров](garantF1://12081350.4000) бюджетного учета, установленных законодательством РФ для участников бюджетного процесса, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Сверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчётности установлено:

- данные Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соответствуют данным Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) в части доходов и расходов

-сопоставлены показатели формы 0503128 «Отчёт о принятых бюджетных обязательствах» с показателями формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», расхождений не установлено;

- показатели сведений об исполнении бюджета (ф.0503164) не соответствуют аналогичным показателям отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) (по КБК 822 0102 93300 00420, 822 0104 93300 00420, 822 0113 01100 08510, 822 0310 01300 S8540, 822 0503 01200 08530).

- сопоставлены показатели формы 0503130 «Баланс главного распорядителя…» с показателями Сведений о движении нефинансовых активов(ф. 0503168 );

-сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178) соответствуют аналогичным показателям Баланса (ф.0503120).

При проверке путем сопоставления показателей, отраженных в Балансе (ф.0503130), на предмет соответствия данным бухгалтерского учета, отражаемым в Главной книге установлено:

- В нарушение п.п.295,298 Инструкции 157н в Главной книге не отражены операции по доходам бюджета на счете 0 401 10 000 «Доходы текущего финансового год», что привело к несоответствию показателей отчетности справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года(ф0503110),отчета о финансовых результатов деятельности(ф. 0503121).

В нарушение п.315, п.318, п.321 Инструкции 157н в Главной книге не отражены операции по санкционированию расходов на соответствующих счетах : 0 501 00 000 «Лимиты бюджетных обязательств» , 0 502 00 000 «Обязательства», 0 503 00 000»Бюджетные ассигнования», что привело к несоответствию показателей формы отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128).

- показатели Баланса (ф.0503130) по строке 570 «Финансовый результат экономического субъекта» не соответствуют одноименным показателям главной книги как на начало, так и на конец отчетного периода (таблица 1);

- показатели Баланса (ф.0503130) по строке 520 «Резервы предстоящих расходов» не соответствуют одноименным показателям главной книги как на начало, так и на конец отчетного периода (таблица 2);

- показатели ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не соответствуют одноименным показателям главной книги (таблица 3).

Таблица 1

рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование строки ф.0503130 | Графа 010 Баланса (ф.0503130) руб. | | Главная книга руб. по сч 401.30 | | Отклонение, рублей, (%) руб. | |
|  | Финансовый результат экономического субъекта | На начало отчетного периода | На конец отчетного периода | На начало отчетного периода | На конец отчетного периода | На начало отчетного периода | На конец отчетного периода |
| 1068282,23 | 595399,01 | 1818818,03 | 1818818,03 | 750535,8 (70%) | 1223419,02 (205%) |

Искажение денежного показателя «Финансовый результат экономического субъекта» по состоянию на 01.01.2021года составляет 70%, по состоянию на 01.01.2022г составляет 205%, что является нарушением правил ведения бухгалтерского учета и подлежит устранению.

Таблица 2

Рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование строки ф.0503130 | Графа 010 Баланса (ф.0503130) руб. | | Главная книга руб. по сч 401.60 | | Отклонение, рублей, (%) руб. | |
|  | Резервы предстоящих расходов | На начало отчетного периода | На конец отчетного периода | На начало отчетного периода | На конец отчетного периода | На начало отчетного периода | На конец отчетного периода |
| 281000 | 349000 | 228000 | 228000 | 68000 (24,2%) | 121000 (34,7%) |

Искажение денежного показателя «Резервы предстоящих расходов» по состоянию на 01.01.2021года составляет 24,2%, по состоянию на 01.01.2022г составляет 34,7%, что является нарушением правил ведения бухгалтерского учета и подлежит устранению

Таблица 3

Рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование строки ф.0503169 | Доходы (ф.0503169) руб. | | Главная книга руб. | | Отклонение, рублей, (%) руб. | |
| По дебету сч 205.11 | Расчеты с плательщиками налогов | На начало отчетного периода | На конец отчетного периода | На начало отчетного периода | На конец отчетного периода | На начало отчетного периода | На конец отчетного периода |
| 0 | 0 | 34700,28 | 53037,57 | 34700,28 (100%) | 53037,57 (100%) |
| По дебету сч 205.51 | Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 28801,41 | 25783,9 | 0 | 0 | 28801,41 (100%) | 25783,9  (100%) |
| По кредиту  205.11 | Расчеты с плательщиками налогов | 50069,02 | 78681,91 | 334723,11 | 787898,94 | 284654,09 (568,5%) | 709217,03(901,4%) |
| По кредиту  302.21 | Расчеты по работам, услугам | 1903,94 | 1842,0 | -866 | -8425,82 | 2769,94(145%) | 10267,82(557%) |

Искажение денежных показателей «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» составляет от 100%-901,4%.

В соответствии с примечаниями статьи 15.11 КоАП РФ искажение любого показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов является грубым **нарушением** требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской отчетности.

В соответствии с пунктом 7 Инструкции №191н бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее-Федеральный закон № 402-ФЗ) бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными законами.

**3. Анализ дебиторской, кредиторской задолженности**

3.1. Дебиторская задолженность на балансе администрации сельсовета на 01.01.2022 г. составила 28,8 тыс. рублей, на основании сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169):

- по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» 28,8 тыс. рублей – задолженность физических и юридических лиц по налогам, подлежащим зачислению в бюджет Черемушкинского сельсовета, по данным ИФНС;

В результате анализа сведений по дебиторской задолженности отмечается понижение дебиторской задолженности по сравнению с предыдущим периодом на 3тыс. рублей.

3.2. Кредиторская задолженность на балансе администрации сельсовета на 01.01.2022 г. составила 50,1 тыс. рублей, на основании сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169):

- по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» -70,6 тыс. рублей - начисленная сумма налогов, подлежащих зачислению в бюджет Черемушкинского сельсовета по данным ИФНС;

По сравнению с аналогичным периодом наблюдается увеличение кредиторской задолженности на сумму 28,6 тыс. рублей.

**4. Анализ эффективности и результативности использования**

**бюджетных средств.**

**4.1. Доходы**

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Черемушкинского сельсовета отклонений от запланированных показателей доходной части бюджета на 2021 год не выявлено, бюджет по доходам исполнен 100,2%. Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2021 год составил 8710,8 тыс. рублей. Поступило доходов на сумму 8728,8 тыс. рублей.

Изменение объема полученных доходов бюджета Черемушкинского сельсовета за трехлетний период представлено в таблице 3.

Таблица 3

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование дохода | 2020 год | 2021 год | (гр.3-гр.2) |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 386,6 | 404,5 | +17,9 |
| Прочее возмещение ущерба, причиненного муниципальному имуществу сельского поселения | 33,3 | 33,3 | 0 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы | 8290,9 | 8290,9 | 0 |
| **Итого** | **8710,8** | **8728,8** | **+102,14** |

На основании данных таблицы прослеживается повышение поступлений налоговых доходов.

Структура доходов бюджета Черемушкинского сельсовета, администрируемых администрацией сельсовета, представлена в таблице 4.

Таблица 4

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Решение  от 17.12.2020 № 4-8р | Решение  от 21.12.2021  № 10-58р | Исполнение | % исполнения  5/4 |
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **353,0** | **419,86** | **437,8** | **104,2** |
| Налог на доходы физических лиц | 69,0 | 70,56 | 76,4 | 108,3 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 177,5 | 177,5 | 180,9 | 101,9 |
| Налог на имущество | 106,5 | 138,50 | 147,2 | 106,3 |
| Прочее возмещение ущерба, причиненного муниципальному имуществу сельского поселения |  | 33,3 | 33,3 | **100** |
| **Безвозмездные**  **поступления** | **8255,65** | **8290,93** | **8290,9** | **100** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 4918,2 | 4918,20 | 4918,2 | 100 |
| Субсидии | 515,67 | 516,38 | 516,38 | 100 |
| Субвенции | 82,28 | 90,45 | 90,45 | 100 |
| Прочие межбюджетные трансферты предаваемые бюджетам сельских поселений | 2739,50 | 2765,90 | 2765,9 | 100 |
| **Итого** | **8608,65** | **8710,79** | **8728,8** | **100,2** |

При сопоставлении объемов доходов бюджета сельсовета на 2021 год, запланированных первоначально, с планом, скорректированным в течение года, наблюдается рост налоговых и неналоговых доходов в размере 66,86тыс.руб. или 118,9%, безвозмездных поступлений в размере 35,28 тыс. рублей или 0,4%. В общем, увеличение доходов бюджета скорректированных в течение года по отношению к плану составили 102,14тыс.руб., или 101,2%.

**4.2. Расходы**

Решением Черемушкинского сельского Совета депутатов от 17.11.2020 №4-8р «О бюджете Черемушкинского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» главному распорядителю бюджетных средств – администрации Черемушкинского сельсовета - утверждены ассигнования в сумме 8608,65 тыс. рублей.

В течение финансового года произведено 3 корректировки расходов бюджета и в соответствии с решением Черемушкинского сельского Совета депутатов от 21.12.2021 №10-58р плановые расходы увеличились на 2,6% и составили 8831,84 тыс. рублей.

Информация об исполнении бюджета администрации Черемушкинского сельсовета в 2021 году на основании Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) представлена в таблице 5. (тыс. рублей)

Таблица 5

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено на 2021год | Исполнение на 2021год | отклонение | % выполнения |
| Общегосударственные вопросы | 6251,7 | 6091,5 | -160,3 | 97,4 |
| Национальная оборона | 87,2 | 87,2 | 0 | 100 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 55,9 | 55,9 | 0 | 100 |
| Национальная экономика | 511,6 | 511,5 | -0,1 | 99,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 304,9 | 304,9 | 0 | 100 |
| Культура, кинематография, средства массовой информации | 1620,5 | 1502,0 | -118,5 | 92,7 |
| ИТОГО | 8831,8 | 8553,0 | -278,8 | 96,8 |

В 2021 году исполнение расходов администрацией Черемушкинского сельсовета составило 96,8% к показателям уточненной бюджетной росписи, так 278,8 тыс. рублей бюджетных назначений не исполнены, в том числе на основании данных Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164):

- расходы на общегосударственные расходы в сумме 160,3тыс. рублей;

- культура, кинематография, средства массовой информации 118,5 тыс. рублей;

**5.Дефицит бюджета и источники его финансирования**

Источники финансирования дефицита бюджета Черемушкинского сельсовета представлены в таблице 6:

Таблица 6

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатели | Первоначальный план  на 2021 год | Факт  на 01.01.2022 |
| 1 | Всего доходов бюджета | 8608,65 | 8728,8 |
| 2 | Всего расходов бюджета | 8608,65 | 8553,1 |
| 3 | Безвозмездные поступления | 8255,65 | 8290,9 |
| 4 | Доходы бюджета без учета финансовой помощи | 353,0 | 437,9 |
| 5 | Превышение доходов над расходами  (-дефицит) или (+профицит) |  | +175,7 |
| 6 | Размер дефицита местного бюджета в объеме доходов без учета финансовой помощи, % |  |  |
| 7 | Источники финансирования дефицита бюджета всего |  |  |
| 8 | Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета поселения |  |  |
| 9 | Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета |  | 175,7 |
| 10 | Увеличение остатков средств бюджета | 8608,65 | 8728,8 |
| 11 | Уменьшение остатков средств бюджета | 8608,65 | 8553,1 |

По итогам 2021 года бюджет Черемушкинского сельсовета исполнен с профицитом бюджета в размере 175,7тыс.рублей за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.Источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах бюджета.

**Заключение**

Годовой отчет за 2021 год не дает достоверного представления о финансовом положении на отчетную дату, поскольку содержат данные, не подтвержденные регистрами бухгалтерского учета.

Инспектор Контрольно-

счетного органа Е.И.Шефер