КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы  муниципальной программы Балахтинского района «Развитие образования» на 2024год и плановый период 2025-2026 годов.**

п.Балахта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023г.

В соответствии Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Балахтинский район, утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019 № 26-310р «О создании Контрольно-счетного органа муниципального образования Балахтинский район» (далее – Положение о Контрольно-счетном органе), Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Балахтинского района, их формировании и реализации, утверждённым Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г. № 8 (далее Порядок №8), проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Балахтинского района О внесении изменений в постановление администрации Балахтинского района от 01.10.2018г №714 «Об утверждении муниципальной программы Балахтинского района «Развитие образования» (далее –муниципальная программа).

**Результаты экспертизы муниципальной программы:**

**I. Основания разработки муниципальной программы**

Муниципальная программа разработана на основании распоряжения администрации района от 06.10.2023 № 222 «Об утверждении перечня муниципальных программ Балахтинского района», принятого в соответствии с Порядком № 8.

**II.Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Красноярского края в сфере образования.**

К приоритетам государственной политики Красноярского края в сфере образования относятся: качество образования, обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования; доступность образования, в том числе дошкольного для детей в возрасте до 3 лет; воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Цели и задачи муниципальной программы соответствуют государственной политике Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования.

Сопоставление целей и задач муниципальной программы с государственной программой Красноярского края представлено в таблице

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Государственная программа Красноярского края «Развитие образования» | Муниципальная программа «Развитие образования» |
| ЦЕЛИ | обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и перспективным задачам развития экономики Красноярского края;  государственная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, отдых и оздоровление детей в летний период | Выстроить систему образования позволяющую дать ребенку знания в соответствии с его способностями и особенностями, выявив профессиональную ориентацию, отвечающую потребностям экономики Балахтинского района. |
| Задачи | 1. Обеспечение доступности профессионального образования для различных категорий граждан, повышение качества подготовки кадров, обеспечивающих текущие и перспективные потребности социально-экономического развития Красноярского края. |  |
|  | 2. Создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей и отдыха, оздоровления детей в летний период. | 1. Создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей и отдыха, оздоровления детей в летний период; |
|  | 3. Формирование кадрового ресурса отрасли, обеспечивающего необходимое качество образования детей и молодежи, соответствующее потребностям граждан. | 2.Формирование кадрового ресурса отрасли, обеспечивающего необходимое качество образования детей и молодежи, соответствующее потребностям граждан;  . |
|  | 4. Развитие семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказание государственной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа. | 3. Реализация единой государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, нуждающихся в помощи государства, а также лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; |
|  | 5. Создание условий для эффективного управления отраслью | 4. Создание условий для эффективного управления отраслью; |
|  |  | 5. Организация и развитие перевозок учащихся школьным транспортом, обеспечение безопасной доставки школьников, комплексная информатизация транспорта на основе технологий ГЛОНАС. |

Из пяти задач, определенных государственной программой Красноярского края, 4 нашли отражение в муниципальной программе Балахтинского района и дополнительно в муниципальной программы предусмотрена задача по организации и развитию перевозок учащихся школьным транспортом, обеспечению безопасной доставки школьников, комплексной информатизация транспорта на основе технологий ГЛОНАС.

Программа создает возможность участия района в региональных проектах в области образования.

**III. Оценка соответствия муниципальной программы приоритетам социально экономического развития Балахтинского района, его ориентированности на развитие в области образования**

П.1.3 Порядка №8 определено, что - муниципальная программа Балахтинского района направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Балахтинского района, повышение результативности расходов районного бюджета. Стратегия социально-экономического развития Балахтинского района до 2030 года, утверждена решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.09.2019 № 30-359р (далее – Стратегия).

Выполнение мероприятий муниципальной программы должно в 2024 году способствовать достижению целей Стратегии в области образования. Достижение стратегической цели и решение задач Стратегии, определенных Планом мероприятий по ее реализации, утверждённым постановлением администрации города от 19.12.2022г. №927 (далее – План реализации Стратегии), запланировано путем проведения мероприятий, со сроком реализации до 2030г., которые предлагается реализовать в рамках МП. Цель, задачи и мероприятия муниципальной программы соответствуют основным положениям плану реализации Стратегии.

Вместе с тем, в процессе оценки эффективности реализации муниципальной программы не оценивается степень достижения целевых индикаторов (показателей), указанных в Плане реализации Стратегии.

Таким образом, реализация программных мероприятий муниципальной программы не взаимоувязана с Программой комплексного развития.

**IV.Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

Ответственный исполнитель и соисполнитель муниципальной программы не соответствует данным перечня муниципальных программ Балахтинского района, утвержденного распоряжением 06.10.2023г. №222.

Структура муниципальной программы состоит из пяти подпрограмм:

Подпрограмма 1«Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей»;

Подпрограмма 2 «Развитие кадрового потенциала отрасли»;

Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации единой государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, нуждающихся в помощи государства, а также лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования»

Подпрограмма 5 «Организация централизованного подвоза учащихся к муниципальным общеобразовательным учреждениям специализированным транспортом».

Цель и задачи муниципальной программы взаимосвязаны с целями и задачами подпрограмм.

При формировании мероприятий не рекомендуется использовать формулировки, характеризующие финансовые процедуры, формы финансирования, такие ка «субвенции на…», «расходы на…», к примеру «Субвенции бюджетам муниципальных образований по предоставлению компенсации родителям (законным представителям)детей, посещающих образовательные организации» необходимо изложить как «Компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации»; «Расходы на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы» необходимо изложить как «Компенсация расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы».

Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утвержденном Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г.№ 8.

Подпрограммой «Развитие кадрового потенциала отрасли» предусмотрено мероприятие «Выделение средств на оплату аренды жилой площади на территории района для специалистов - педагогических работников (молодые специалисты, специалисты, приехавшие в район из иных муниципалитетов)», при этом не определен порядок и условия найма за жилое помещение молодым специалистам не относящегося к муниципальному жилому фонду. Расходные обязательства не соответствуют статье 86 БК РФ.

Согласно [п. п. 1](consultantplus://offline/ref=71134967D8624344C47821E91877080B0BA406BAB68BEEA7669DECB7F8547C8C1469F4C00EC8E03C41C8C1960049CBA6182C83E66419I2qEE) и [2 ст. 86](consultantplus://offline/ref=71134967D8624344C47821E91877080B0BA406BAB68BEEA7669DECB7F8547C8C1469F4C00EC8E53C41C8C1960049CBA6182C83E66419I2qEE) БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Раздел 2.4. к подпрограммам «Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации» необходимо дополнить абзацем: Внешний муниципальный финансовый контроль за использованием средств районного бюджета осуществляет Контрольно-счетный орган Балахтинского района.».

Муниципальная программа предусматривает в 2024г. капитальный ремонт Кожановской СОШ, при этом мероприятиями муниципальной программы данный проект не предусмотрен и суммового выражения не имеет.

Приложением 3 к паспорту программы предусмотрено капитальное строительство школы за счет средств краевого бюджета в размере 1000 000тыс.руб., данный факт не отражен в муниципальной программе.

**V.Анализ финансового обеспечения муниципальной программы**

Объем финансовых средств на реализацию Проекта в трехлетнем периоде предусмотрен в размере 2203009,45 тыс. рублей, в том числе:

2024 год – 748625,15 тыс. рублей;

2025год –727192,15тыс. рублей;

2026 год –727192,15тыс. рублей.

в том числе:

средства федерального бюджета 116722,16 тыс. рублей или 5,3%

средства краевого бюджета1364298,79 тыс. рублей или 61,9%

средства районного бюджета –721988,50тыс. рублей или 32,8%

Капитальные расходы в трехлетнем периоде запланированы Проектом на 2024-2026гг. не предусмотрены, хотя оговорены в МП.

**VI.Анализ целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы**

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности программы.

В муниципальной программе для достижения цели и поставленных задач сформированы 68 целевых индикаторов (из них 39 со значениями, имеющими относительные величины-% и 29 показателей результативности.

В соответствии с требованиями п.4.3 Порядка № 8 целевые показатели и показатели результативности рассчитываются по официально утвержденным методикам и (или) определяемое на основе данных муниципального статистического наблюдения.

Проверить обоснованность запланированных целевых индикаторов и показателей результативности не представляется возможным.

В Проекте все целевые индикаторы и показатели результативности определяются по итогам года. В связи с этим в нарушение п.п.5 п.5 Порядка №8 ответственным исполнителем муниципальной программы не проводится анализ причин отклонений фактически достигнутых значений показателей «на промежуточных этапах» (ежеквартально) от плановых, тем самым исключается возможность своевременного принятия мер, направленных на достижение целей и задач программы.

В нарушение абзаца 5 п.4.3 Порядка №8 суммарное значение весовых критериев не равняется 1, поэтому невозможно дать оценку приоритетности наиболее значимых показателей.

Также отметим, что в рамках подпрограммы 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» предусмотрено мероприятие 1.2. «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» где запланированы расходы МКСУ "Межведомственная бухгалтерия", тогда как данное учреждение в структуре отросли отсутствует.

**Выводы :**

1. Цели и задачи муниципальной программы остались без изменения и соответствуют приоритетам государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.
2. В процессе оценки эффективности реализации муниципальной программы не оценивается степень достижения целевых индикаторов (показателей), указанных в Плане реализации Стратегии. Таким образом, реализация программных мероприятий МП не взаимоувязана с Программой комплексного развития.

3.Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке №8 принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.

4. Ответственный исполнитель и соисполнитель МП не соответствует данным перечня муниципальных программ Балахтинского района, утвержденного распоряжением 06.10.2023г. №222.

5.Подпрограммой «Развитие кадрового потенциала отрасли» предусмотрено мероприятие «Выделение средств на оплату аренды жилой площади на территории района для специалистов - педагогических работников (молодые специалисты, специалисты, приехавшие в район из иных муниципалитетов)», при этом не определен порядок и условия найма жилого помещения. Расходные обязательства не соответствуют статье 86 БК РФ.

6. На весь период действия в Программу заложено 2203009,45 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета 116722,16 тыс. рублей или 5,3%, средства краевого бюджета1364298,79 тыс. рублей или 61,9%, средства районного бюджета –721988,50тыс. рублей или 32,8%.

7. Суммарное значение весовых критериев не равняется 1, поэтому невозможно дать оценку приоритетности наиболее значимых показателей.

8. Программой предусмотрены расходы на учреждение (МКСУ «Межведомственная бухгалтерия), не предусмотренное структурой отросли.

9. Ответственным исполнителем муниципальной программы не проводится анализ причин отклонений фактически достигнутых значений показателей «на промежуточных этапах» (ежеквартально) от плановых.

Замечания Контрольно-счетного органа подлежат устранению, в сроки установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Инспектор

контрольно-счетного органа Е.И.Шефер