КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы  муниципальной программы Балахтинского района «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» на 2024год и плановый период 2025-2026 годов.**

п.Балахта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023г.

В соответствии Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Балахтинский район, утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019 № 26-310р «О создании Контрольно-счетного органа муниципального образования Балахтинский район» (далее – Положение о Контрольно-счетном органе), Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Балахтинского района, их формировании и реализации, утвердженным Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г.№ 8 (далее Порядок №8), проведена финансово-экономическая экспертиза постановления администрации Балахтинского района О внесении изменений в постановление администрации Балахтинского района от 01.10.2018г №724 «Об утверждении муниципальной программы Балахтинского района « Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» (далее –муниципальная программа).

**Результаты экспертизы муниципальной программы:**

1. **Основания разработки муниципальной программы.**

Муниципальная программа разработана на основании распоряжения администрации Балахтинского района от 06.10.2023г. № 222 «Об утверждении перечня муниципальных программ Балахтинского района, принятого в соответствии с Порядком №8.

1. **Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере жилищно-коммунального хозяйства закреплены в государственной программе Красноярского края «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013г.№ 503-П.

Сопоставление целей и задач муниципальной программы с государственной программой Красноярского края представлено в таблице

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Государственная программа Красноярского края «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» | Муниципальная программа «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» |
| ЦЕЛИ | обеспечение населения Красноярского края качественными жилищно-коммунальными услугами в условиях развития рыночных отношений в отрасли и ограниченного роста оплаты жилищно-коммунальных услуг;  создание предпосылок, направленных на внедрение экономических механизмов в отрасль жилищно-коммунального хозяйства;  развитие энергетики для устойчивого социально-экономического развития Красноярского края | Обеспечение населения района качественными жилищно-коммунальными услугами в условиях развития рыночных отношений в отрасли и ограниченного роста оплаты жилищно-коммунальных услуг;  Повышение эффективности энергосбережения и потребления энергоресурсов на территории Балахтинского района;  Снижение негативного воздействия твердых коммунальных отходов (далее -ТКО) на окружающую среду и здоровье населения Балахтинского района |
| Задачи | 1.Развитие, модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда Красноярского края; | 1. Развитие, модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры |
|  | 2. Развитие и модернизация объектов водоснабжения и водоотведения в целях обеспечения населения Красноярского края питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами; | 2. Обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами; |
|  | 3.Уменьшение сброса неочищенных сточных вод в водоемы; |  |
|  | 4. Обеспечение доступности предоставляемых коммунальных услуг; |  |
|  | 5. Повышение надежности функционирования систем жизнеобеспечения населения, обеспечивающих население коммунальными услугами; |  |
|  | 6. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий министерства и министерства тарифной политики Красноярского края и обеспечение установления нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме; |  |
|  | 7. Повышение надежности и качества электроснабжения потребителей Красноярского края, повышение эффективности энергоснабжения и потребления энергоресурсов на территории Красноярского края | 3. Формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности. |
|  | 8. Стимулирование развития зарядной инфраструктуры для электротранспортных средств на территории Красноярского края |  |
|  |  | 4.Создание экологически безопасной и экономически эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Балахтинского района. |

Из 8 задач, определенных государственной программой Красноярского края, 3 нашли отражение в муниципальной программе Балахтинского района и дополнительно Проектом определена задача по созданию экологически безопасной и экономически эффективной системы обращения с ТКО.

Цель муниципальной программы соответствует цели Государственной программы Красноярского края.

1. **Оценка соответствия муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района в соответствующей сфере**

Подпунктом 1.3 раздела 1 Порядка № 8 определено, что цель муниципальной программы направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Балахтинского района посредством реализации мероприятий муниципальной программы.

Выполнение мероприятий МП в 2024 году должно способствовать достижению стратегических целей Стратегии в сфере жилищно-коммунального хозяйства:

улучшения жилищных условий горожан;

обеспечение эффективной модернизации и комплексного развития инженерной и коммунальной инфраструктур района.

Достижение стратегических целей и решение задач Стратегии, определенны Планом мероприятий по ее реализации, утверждённым постановлением администрации Балахтинского района от 19.12.2022г. № 927 (далее – План реализации Стратегии).

Как отмечалось выше, муниципальная программа должна обеспечивать наиболее эффективное достижение целей и решение задач Стратегии. Однако в процессе оценки эффективности реализации муниципальной программы не оценивается степень достижения целевых индикаторов (показателей), указанных в Плане реализации Стратегии. Показатели приведены в таблице 1.

Таблица 1.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Ед. изм. |
| Доля многоквартирных домов, требующих капитального ремонта, в общем количестве многоквартирных домов | % |
| Удельный вес общей площади жилищного фонда, оборудованной, в том числе: | % |
| водопроводом | % |
| канализацией | % |
| отоплением | % |
| горячим водоснабжением | % |

Данные показатели результативности отсутствуют в муниципальной программе, а следовательно, возможность сопоставления значений данных индикаторов (показателей результативности) для оценки их соответствия не представляется возможным.

1. **Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

Согласно паспорту Проекта, ответственный исполнитель - МКУ «Служба заказчика Балахтинского района», соисполнители - Администрация Балахтинского района, МКУ «Управление имуществом, землепользования и землеустройства».

Наименования ответственного исполнителя и наименование программы соответствуют распоряжению администрации района от 06.10.2023г. № 222 «Об утверждении перечня муниципальных программ».

Структура муниципальной программы состоит из четырех подпрограмм и одного мероприятия:

«Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры Балахтинского района»;

«Чистая вода Балахтинского района»;

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Балахтинском районе»;

«Обращение с отходами на территории Балахтинского района».

Мероприятие: Реализация временных мер поддержки населения в целях обеспечения доступности коммунальных услуг.

Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным Порядком №8 принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.

Проект предусматривает внесение изменений в Постановление от 01.10.2018г. №724.

В составе муниципальной программы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование в 3-летнем бюджетном периоде, такие как:

-Расходы по капитальному ремонту, реконструкции находящихся в муниципальной собственности объектов коммунальной инфраструктуры, источников тепловой энергии и тепловых сетей, объектов электросетевого хозяйства и источников электрической энергии, а также на приобретение технологического оборудования, спецтехники для обеспечения функционирования систем теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

- Субсидия на реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения;

- Субсидия на реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры в сфере, водоотведения и очистки сточных вод.

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

При формировании мероприятий не рекомендуется использовать формулировки, характеризующие финансовые процедуры, формы финансирования, такие как «субсидии на…», «расходы на…», к примеру: «субсидия на реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения» можно сформулировать как «реконструкция объектов коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения» и т.п., а в механизме реализации этих мероприятий прописать источники финансирования.

Раздел «Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации» необходимо изложить в следующей редакции «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств районного бюджета осуществляет служба внутреннего контроля администрации района (указав ее наименование).

Внешний муниципальный финансовый контроль за использованием средств районного бюджета осуществляет Контрольно-счетный орган Балахтинского района.

В программе указано, что финансовое обеспечение реализации подпрограммы 4 «Обращение с отходами на территории Балахтинского района» осуществляется за счет средств краевого бюджета и средств районного бюджета, хотя фактические средства заложены только районного бюджета в сумме 586,5тыс.руб. в виде софинансирования к субсидии на организацию (строительство) мест (площадок) накопления отходов потребления (85,8тыс.руб.), софинансирования к субсидии на приобретение контейнерного оборудования (50,7тыс.руб.) и средств на ликвидацию несанкционированных свалок на территории Балахтинского района (450тыс.руб.).

Средства, заложенные в виде софинансирования, без указания сумм представленных средств краевого бюджета говорят о наличии риска неэффективного использования муниципальных средств, запланированных для реализации муниципальной программы. В дальнейшем данный факт может оказать отрицательное влияние на проведение оценки эффективности программы.

1. **Анализ финансового обеспечения Проекта**

Объем финансовых средств на реализацию Проекта в трехлетнем периоде в размере 72082,71 тыс.рублей, из них:

2024 год – 24 027,57тыс. рублей;

2025 год – 24 027,57 тыс.рублей;

2026 год – 24 027,57 тыс.рублей,

в том числе:

средства краевого бюджета – 68 917,80 тыс.рублей, или 95,6%:

средства районного бюджета – 3 164,91 тыс.рублей, или 4,4%.

Средства запланированы на реализацию 3 мероприятий в рамках 4 подпрограмм и 1 отдельного мероприятия.

1. А**нализ целевых индикаторов и показателей результативности программы**

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности программы.

В Проекте программы для достижения цели и поставленных задач сформированы 3 целевых индикатора и 19 показателей результативности, из них 1 показатель результативности сформирован со значением, имеющим относительную величину (%). Показатели запланированы в программе на основании ведомственной статистики.

Отрицательная динамика наблюдается по 3-м показателям результативности:

**-** Количество отремонтированных объектов водоснабжения;

**-** Количество обустроенных мест (площадок) накопления отходов потребления;

**-** Количество приобретенного контейнерного оборудования на обустраиваемых местах (площадок) для населенных пунктов.

В нарушение абзаца 5 п.4.3 Порядка №8 суммарное значение весовых критериев не равняется 1, поэтому невозможно дать оценку приоритетности наиболее значимых показателей.

**Выводы:**

1. Цели и задачи муниципальной программы остались без изменения и соответствуют приоритетам государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.
2. Показатели результативности плана Стратегии, не соответствуют муниципальной программе в виду их отсутствия, а следовательно, возможность сопоставления значений данных индикаторов (показателей результативности) для оценки их соответствия не представляется возможным.
3. Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.
4. В составе муниципальной программы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование, что создает риски недостижения показателей результативности программы, а также дополнительной потребности в бюджетных средствах.
5. Раздел «Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации» необходимо изложить в новой редакции.

6. Отмечается снижение целевых показателей по сравнению с достигнутыми в 2022 году, при формировании мероприятий исключить формулировки, характеризующие финансирование.

7. Средства, заложенные в виде софинансирования, без указания сумм представленных средств краевого бюджета говорят о наличии риска неэффективного использования муниципальных средств, запланированных для реализации муниципальной программы, что может оказать отрицательное влияние на проведение оценки эффективности программы.

8. Суммарное значение весовых критериев не равняется 1, поэтому невозможно дать оценку приоритетности наиболее значимых показателей.

9. На весь период действия в Программу заложено 72082,71 тыс.рублей, из них:

2024 год – 24 027,57тыс. рублей; 2025 год – 24 027,57 тыс.рублей; 2026 год – 24 027,57тыс.рублей,

Замечания Контрольно-счетного органа подлежат устранению, в сроки установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Инспиектор

контрольно-счетного органа Е.И.Шефер