КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы Балахтинского района «Развитие образования» на 2025год и плановый период 2026-2027 годов.**

В соответствии Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Балахтинский район, утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019 № 26-310р «О создании Контрольно-счетного органа муниципального образования Балахтинский район» (далее – Положение о Контрольно-счетном органе), Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Балахтинского района, их формировании и реализации, утверждённым Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г. № 8 (далее Порядок №8), проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Балахтинского района О внесении изменений в постановление администрации Балахтинского района от 01.10.2018г №714 «Об утверждении муниципальной программы Балахтинского района « Развитие образования» (далее –Проект постановления, муниципальная программа), по результатам которой установлено следующее.

**Результаты экспертизы муниципальной программы:**

**Основания разработки муниципальной программы**

Муниципальная программа разработана на основании распоряжения администрации района от 07.10.2024г. № 244-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Балахтинского района», принятого в соответствии с Порядком № 8.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере.**

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере образования определены:

региональными проектами края: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего»;

государственной программой края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013г№ 508-П

Цели и задачи Проекта:

в полной мере соответствуют государственной политике Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования.

Сопоставление целей и задач Проекта с государственной программой Красноярского края представлено в таблице

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Государственная программа Красноярского края «Развитие образования» | Муниципальная программа «Развитие образования» |
| ЦЕЛИ | Обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и перспективным задачам развития экономики Красноярского края;  государственная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, отдых и оздоровление детей в летний период | Выстроить систему образования позволяющую дать ребенку знания в соответствии с его способностями и особенностями, выявив профессиональную ориентацию, отвечающую потребностям экономики Балахтинского района. |
| Задачи | 1. Обеспечение доступности профессионального образования для различных категорий граждан, повышение качества подготовки кадров, обеспечивающих текущие и перспективные потребности социально-экономического развития Красноярского края. |  |
|  | 2. Создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей  для современного качественного образования, позитивной социализации детей и отдыха, оздоровления детей в летний период. | 1. Создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей и отдыха, оздоровления детей в летний период; |
|  | 3. Формирование кадрового ресурса отрасли, обеспечивающего необходимое качество образования детей и молодежи, соответствующее потребностям граждан. | 2.Формирование кадрового ресурса отрасли, обеспечивающего необходимое качество образования детей и молодежи, соответствующее потребностям граждан;  . |
|  | 4. Развитие семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказание государственной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа. | 3. Реализация единой государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, нуждающихся в помощи государства, а также лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; |
|  | 5. Создание условий для эффективного управления отраслью | 4. Создание условий для эффективного управления отраслью; |
|  |  | 5. Организация и развитие перевозок учащихся школьным транспортом, обеспечение безопасной доставки школьников, комплексная информатизация транспорта на основе технологий ГЛОНАС. |

Из пяти задач, определенных государственной программой Красноярского края, 4 нашли отражение в муниципальной программе Балахтинского района и дополнительно Проектом предусмотрена задача по организации и развитию перевозок учащихся школьным транспортом, обеспечению безопасной доставки школьников, комплексной информатизация транспорта на основе технологий ГЛОНАС.

Проект создает возможность участия района в региональных проектах в области образования.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Балахтинского района в соответствующей сфере**

Программа является одним из инструментов реализации Стратегии социально-экономического развития Балахтинского района до 2030 года, утвержденной решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.09.2019г. №30-359р (далее –Стратегия), и нацелена на стратегическую цель по выстраиванию такой системы образования, которая позволит дать ребенку знания в соответствии с его способностями и особенностями, поможет выявить профессиональную ориентацию и подготовить специалистов, уровень образования и структурный состав которых будет отвечать потребностям экономики Балахтинского района.

Выполнение мероприятий муниципальной программы должно в 2025 году способствовать достижению целей Стратегии в области образования. Достижение стратегической цели и решение задач Стратегии, определенных Планом мероприятий по ее реализации, утверждённым постановлением администрации города от 19.12.2022г. №927 (далее – План реализации Стратегии), запланировано путем проведения мероприятий, со сроком реализации до 2030г., которые предлагается реализовать в рамках МП. Цель, задачи и мероприятия муниципальной программы соответствуют основным положениям плану реализации Стратегии. Вместе с тем, в процессе оценки эффективности реализации муниципальной программы не оценивается степень достижения целевых индикаторов (показателей), указанных в Плане реализации Стратегии. Таким образом, реализация программных мероприятий муниципальной программы не взаимоувязана с Программой комплексного развития.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

Согласно паспорту Проекта, ответственный исполнитель - администрация Балахтинского района, соисполнители - Управление образования администрации Балахтинского района, муниципальное казённое учреждение Управление имуществом, землепользования и землеустройства.

Наименование ответственного исполнителя и наименование программы соответствуют распоряжению администрации района от 08.10.2024г. № 244-р «Об утверждении перечня муниципальных программ».

Структура муниципальной программы состоит из пяти подпрограмм:

Подпрограмма 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей»;

Подпрограмма 2 «Развитие кадрового потенциала отрасли»;

Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации единой государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, нуждающихся в помощи государства, а также лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования»

Подпрограмма 5 «Организация централизованного подвоза учащихся к муниципальным общеобразовательным учреждениям специализированным транспортом».

Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утвержденном Постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017г.№ 8.

Подпрограммой «Развитие кадрового потенциала отрасли» предусмотрено мероприятие «Выделение средств на оплату аренды жилой площади на территории района для специалистов - педагогических работников (молодые специалисты, специалисты, приехавшие в район из иных муниципалитетов)», при этом не определен порядок и условия найма жилого помещения. Расходные обязательства не соответствуют статье 86 БК РФ.

Согласно [п. п. 1](consultantplus://offline/ref=71134967D8624344C47821E91877080B0BA406BAB68BEEA7669DECB7F8547C8C1469F4C00EC8E03C41C8C1960049CBA6182C83E66419I2qEE) и [2 ст. 86](consultantplus://offline/ref=71134967D8624344C47821E91877080B0BA406BAB68BEEA7669DECB7F8547C8C1469F4C00EC8E53C41C8C1960049CBA6182C83E66419I2qEE) БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Требуется внесение дополнений в постановление администрации Балахтинского района от 01.10.2018г №714 «Об утверждении муниципальной программы Балахтинского района «Развитие образования»:

Раздел «Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации» необходимо изложить в следующей редакции «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств районного бюджета осуществляет служба внутреннего контроля администрации района(указав ее наименование) .

Внешний муниципальный финансовый контроль за использованием средств районного бюджета осуществляет Контрольно-счетный орган Балахтинского района.

При формировании мероприятий не рекомендуется использовать формулировки, характеризующие финансовые процедуры, формы финансирования, такие ка «субвенции на…», «расходы на…», к примеру «Субвенции бюджетам муниципальных образований по предоставлению компенсации родителям (законным представителям)детей, посещающих образовательные организации» необходимо изложить как «Компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации»; «Расходы на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы» необходимо изложить как «Компенсация расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы».

**Анализ финансового обеспечения Проекта**

Объем финансовых средств на реализацию Проекта в трехлетнем периоде предусмотрен в размере Объем финансирования муниципальной программы составит 2 333 448,36 тыс. рублей, из них:

средства федерального бюджета 107 022,36 тыс. рублей, из них:

в 2025 году –42 397,16 тыс. рублей;

в 2026 году –32 312,60 тыс. рублей;

в 2027 году – 32312,60 тыс. рублей.

средства краевого бюджета1 477 341,88 тыс. рублей, из них:

в 2025 году –493 292,60 тыс. рублей;

в 2026году –492 024,64 тыс. рублей;

в 2027 году –492 024,64 тыс. рублей.

средства районного бюджета –749 084,12тыс. рублей, из них:

в 2025 году – 255 053,30тыс. рублей;

в 2026 году – 247 015,41тыс. рублей;

в 2027году –247015,41 тыс. рублей.

**Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта**

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности программы.

В Проекте программы для достижения цели и поставленных задач сформированы 4 целевых индикатора имеющих относительные величины-% и 56 показателя результативности.

В соответствии с требованиями п.4.3 Порядка № 8 целевые индикаторы и показатели результативности рассчитываются согласно методике измерения и (или) расчета. Администрацией Балахтинского района данная методика не утверждена.

Проверить обоснованность запланированных целевых индикаторов и показателей результативности не предоставляется возможным.

Также отметим, что в рамках подпрограммы 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» предусмотрено мероприятие 1.2. «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» где запланированы расходы МКСУ "Межведомственная бухгалтерия", тогда как данное учреждение в структуре отросли отсутствует.

В нарушение абзаца 5 п.4.3 Порядка №8 суммарное значение весовых критериев проекта программы не равняется 1, поэтому невозможно дать оценку приоритетности наиболее значимых показателей результативности программы.

**Выводы:**

1. Цели и задачи муниципальной программы остались без изменения и соответствуют целям и задачам, определенным Стратегией социально-экономического развития района на 2030, утвержденной решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.09.2019г. №30-359р.

2.Структура муниципальной программы соответствует структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.

3.Подпрограммой «Развитие кадрового потенциала отрасли» предусмотрено мероприятие «Выделение средств на оплату аренды жилой площади на территории района для специалистов - педагогических работников (молодые специалисты, специалисты, приехавшие в район из иных муниципалитетов)», при этом не определен порядок и условия найма жилого помещения. Расходные обязательства не соответствуют статье 86 БК РФ.

4. Подтвердить обоснованность запланированных значений целевых показателей и показателей результативности в рамках финансово-экономической экспертизы Проекта не предоставляется возможным в виду отсутствия методики измерения и (или) расчета.

5. Суммарное значение весовых критериев проекта программы не равняется 1, поэтому невозможно дать оценку приоритетности наиболее значимых показателей результативности программы.

6. Требуется внесение дополнений в постановление администрации Балахтинского района от 01.10.2018г №714 «Об утверждении муниципальной программы Балахтинского района «Развитие образования»:

Раздел «Управление подпрограммой и контроль за ходом ее реализации» необходимо изложить в следующей редакции «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств районного бюджета осуществляет служба внутреннего контроля администрации района (указав ее наименование).

Внешний муниципальный финансовый контроль за использованием средств районного бюджета осуществляет Контрольно-счетный орган Балахтинского района.

7. На весь период действия в Программу заложено 2 333 448,36 тыс. рублей, из них:

средства федерального бюджета 107 022,36 тыс. рублей, из них:

средства краевого бюджета1 477 341,88 тыс. рублей, из них:

средства районного бюджета –749 084,12тыс. рублей, из них:

Замечания Контрольно-счетного органа подлежат устранению, в сроки установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Инспектор

контрольно-счетного органа Е.И.Шефер