

Красноярский край

### АДМИНИСТРАЦИЯ БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА

# Постановление

От 01.10.2018 п. Балахта № 716

**Об утверждении муниципальной программы Балахтинского района «Развитие культуры»**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Балахтинского района от 11.01.2017 года №8 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Балахтинского района, их формирования и реализации», Распоряжением администрации Балахтинского района от 14.08.2018 № 196 «Об утверждении перечня муниципальных программ» и руководствуясь ст.ст. 18, 31 Устава Балахтинского района, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу Балахтинского района «Развитие культуры», согласно приложению.

2. Признать утратившим силу с 01.01.2019 года постановление администрации Балахтинского района от 31.10.2017 года №793 «Об утверждении муниципальной программы Балахтинского района «Развитие культуры»»

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы района Ляхову Н.В.

4. Общему отделу администрации района опубликовать постановление в газете «Сельская новь» и на официальном сайте Балахтинского района в сети «Интернет» (балахтинскийрайон.рф).

5.Ответственному исполнителю программы в течение 10 дней со дня утверждения постановления разместить его в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (gasu.gov.ru).

6.Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в газете «Сельская новь», но не ранее 01.01.2019 г.

Глава района Л.И. Старцев

|  |
| --- |
| Приложение к постановлению администрации Балахтинского района  От 01.10.2018 № 716 |

Муниципальная программа Балахтинского района

«Развитие культуры»

1. Паспорт муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Развитие культуры» (далее – Программа) |
| Основание для разработки Программы | статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации; постановление администрации Балахтинского района от 11.01.2017г. №8 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Балахтинского района, их формировании и реализации», Распоряжение администрации Балахтинского района от 14.08.2018 № 196 «Об утверждении перечня муниципальных программ» |
| Ответственный исполнитель Программы | Администрация Балахтинского района |
| Соисполнители Программы | Отдел культуры и молодежной политики, МБУК «Балахтинская ЦБС», МБУК «Балахтинский районный краеведческий музей», МБУК «РДК», МБУ ДО Балахтинская школа искусств, МКУ «Балахтинский технологический центр», |
| Подпрограммы Программы | Подпрограмма 1 «Развитие библиотечного дела в Балахтинском районе»;  Подпрограмма 2 «Сохранение культурного наследия»  подпрограмма 3 «Поддержка искусства и народного творчества»;  Подпрограмма 4 «Развитие системы дополнительного образования в отрасли культура»;  Подпрограмма 5 «Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия» |
| Цель Программы | Создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения Балахтинского района |
| Задачи Программы | Задача 1. «Создание эффективной системы библиотечного обслуживания;  Задача 2. «Сохранение и эффективное использование культурного наследия Балахтинского района»;  Задача 3. «Обеспечение доступа населения Балахтинского района к культурным благам и участию в культурной жизни»;  Задача 4. «Повышение доступности и качества услуг дополнительного образования детей и совершенствование их социально-адаптирующих функций»;  Задача 5. «Создание условий для устойчивого  развития отрасли «культура». |
| Этапы и сроки реализации Программы | 2019 - 2021 годы |
| Целевые показатели  и показатели результативности Программы | количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды библиотек на 1 тыс. человек населения;  количество посетителей районного краеведческого музея;  удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры;  доля детей, привлекаемых к обучению в МБУ ДО Балахтинская детская школа искусств, в общем числе детей;  своевременность утверждения муниципальных заданий подведомственным главному распорядителю учреждениям на текущий финансовый год и плановый период.  Перечень целевых показателей и показателей результативности представлен в приложениях №№ 1,2 к паспорту муниципальной программы. |
| Ресурсное обеспечение Программы | Общий объем финансирования программы –  241720,34 тыс. рублей, из них:  2019 год – 91388,74 тыс. рублей;  2020 год – 76907,00 тыс. рублей;  2021 год – 73424,60 тыс. рублей.  в том числе:  средства районного бюджета 241720,34 тыс. рублей, из них:  2019 год – 91388,74 тыс. рублей;  2020 год – 76907,00 тыс. рублей;  2021 год – 73424,60 тыс. рублей. |
| Перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности Балахтинского района | Перечень объектов капитального строительства представлен в приложении № 3 к паспорту муниципальной программы. |

2. Характеристика текущего состояния сферы культуры Балахтинского района

Балахтинский район обладает богатым культурным потенциалом, обеспечивающим населению широкий доступ к культурным ценностям, информации и знаниям. Услуги населению оказывают библиотеки, учреждения культурно-досугового типа. Образовательные учреждения в области культуры обеспечивают предоставление жителям района дополнительного образования детей.

Сеть муниципальных учреждений культуры представлена 72 единицами, в т. ч.: 34 библиотеки, районный краеведческий музей, 36 учреждений клубного типа и учреждение дополнительного образования детей «Детская школа искусств.

Обеспеченность жителей района услугами учреждений культуры и учреждений дополнительного образования в области культуры почти в полной мере соответствует нормативам, рекомендованным распоряжением Правительства Российской Федерации «О социальных нормативах и нормах» от 03.07.1996 № 1063-р.

Идеологические и социально-экономические трансформации российского общества последних десятилетий наложили свой отпечаток на культуру района, которая, преодолев неблагоприятные последствия глубокого кризиса, накопила положительный опыт адаптации к новым рыночным условиям. При возрастающей конкуренции между традиционными предложениями учреждений культуры и коммерческих организаций досуга, развитии новых видов социальных услуг и электронных способов получения информации культура как отрасль сохранила статус государство образующего социально-культурного института и подтвердила свой авторитет и популярность у населения муниципального образования. Удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры, составляет 194,56%

Основной объем библиотечных услуг населению Балахтинского района оказывают библиотеки, услугами которых пользуются 60% населения. Количество посетителей муниципальных библиотек, в том числе в виртуальном режиме, ежегодно растет.

Одним из приоритетных направлений деятельности библиотек является развитие информационно-библиотечных услуг на основе современных технологий: увеличивается количество автоматизированных рабочих мест для читателей, создаются собственные электронные базы данных, пользователям предоставляются новые виды библиотечных услуг.

Одним из принципов организации библиотечного обслуживания является дифференцированный подход к пользователям. Особое внимание уделяется работе с детьми и молодежью, направленной на формирование и удовлетворение потребностей в интеллектуальном и духовном росте, приобщению их к чтению, к мировой и национальной культуре.

Активно ведется работа по организации досуга людей старшего поколения. В библиотеках района действуют клубы для ветеранов. Организовано обучения людей старшего поколения медиа-информационной грамотности.

С целью обеспечения конституционных прав людей с ограниченными возможностями на доступ к информации, создания условий для развития их творческого потенциала и повышения качества жизни в муниципальных библиотеках созданы клубы для инвалидов.

Вместе с тем, в развитии библиотечного дела муниципального образования существует ряд проблем.

Материально-техническая база библиотек района не соответствует возрастающим потребностям населения в качественных библиотечных услугах и характеризуется высокой степенью износа. Значительное число общедоступных библиотек размещается в приспособленных помещениях, сохраняется потребность в оснащении специальным оборудованием, проведении капитальных ремонтов, мероприятий по обеспечению безопасности библиотечных фондов и посетителей.

Ситуация с комплектованием фондов муниципальных библиотек остается неудовлетворительной. Для того чтобы библиотеки могли эффективно осуществлять свои социальные функции, необходима целенаправленная и планомерная работа по комплектованию фондов.

Сохранение культурного наследия является одним из приоритетных направлений развития культуры, так как свободный доступ к культурным ценностям позволяет человеку становиться духовно-развитой, высоконравственной, творческой личностью. Культурное наследие как способ отношений прошлого с настоящим и будущим (через передачу совокупного духовного опыта человечества новым поколениям) выполняет в современном обществе множество функций, обеспечивая тем самым его устойчивое развитие. Утрата культурных ценностей неизбежно отражается на всех областях жизни нынешнего и будущих поколений, ведет к духовному оскудению общества, разрывам исторической памяти.

В формировании исторической памяти и обеспечении преемственности культурно-исторического развития особое место принадлежит музеям, которые играют все большую роль в духовной жизни общества, в просвещении, образовании и нравственно-эстетическом воспитании людей, в информационных и коммуникативных процессах, утверждении национального самосознания, решении проблемы формирования локальной и региональной идентичности.

Сохраняется потребность в укреплении материально-технической базы МБУК «Балахтинский районный краеведческий музей», в том числе обеспечение современным оборудованием для хранения и использования фондов, внедрения технологических организационных инноваций в основную и обеспечивающую деятельность, оснащения музея современным выставочным и подвижным модульным оборудованием, освоение новых моделей деятельности в современных условиях, т.е. оснащение музея современными средствами подачи культурного наследия, приобретение и установка медиа оборудования, использование аудио и видео эффектов.

В условиях глобализации и социальных преобразований существует опасность разрушения механизмов культурной преемственности, размывания и утраты культурной и национальной идентичности, смещения в системе ценностных ориентаций общественного сознания в сторону культурных суррогатов. Решение задачи обеспечения устойчивости российской государственности, осознания национальной идентичности невозможно без обращения к истокам традиционной народной культуры. Поддержке традиционных форм народного художественного творчества в муниципальном образовании способствует проведение фестивалей, конкурсов, выставок декоративно-прикладного творчества, мастер-классов, творческих мастерских, оснащение учреждений культурно-досугового типа, музыкальными инструментами, костюмами, специальным оборудованием.

Наиболее массовыми учреждениями культуры Балахтинского района, обеспечивающими досуг населения, условия для развития народного творчества и самодеятельного искусства, социально-культурных инициатив населения, являются учреждения культурно-досугового типа. Число участников клубных формирований на 1 тыс. человек населения составляет 104,58 человек.

Состояние материально-технической базы учреждений культурно-досугового типа в сельской местности остается крайне неудовлетворительным, срок эксплуатации 75% зданий составляет 40-50 лет.

Балахтинский район является местом реализации проектов: фестиваль-ярмарка «Купеческий разгуляй», открытые фестивали-конкурсы «Браво, дети», «Виктория» и другие. Балахтинские творческие коллективы успешно гастролируют и участвуют в фестивалях и конкурсах в Красноярском крае и России, таких как – Международный музыкальный фестиваль стран Азиатско-Тихоокеанского региона, что способствует созданию устойчивого образа Балахтинского района как территории культурных традиций и творческих инноваций.

Система дополнительного образования детей сегодня все активнее проявляет стремление к построению вариативных, личностно-ориентированных образовательных программ, учитывающих индивидуальные особенности ребенка и способствующих многогранному развитию личности.

В настоящее время в связи с потребностью общества в неординарной творческой личности процесс поиска талантов, создания условий для развития творческих способностей с целью их последующей реализации в профессиональной деятельности приобретает особую актуальность и должен быть направлен на максимально широкий круг детей и молодежи. Работа с одаренными детьми в муниципальном образовании осуществляется через развитие системы творческих конкурсов, организацию мастер-классов, участие в профильных творческих сменах в период летней оздоровительной кампании. Одаренным детям в области культуры предоставляется возможность участия в краевых, всероссийских и международных конкурсах, фестивалях и выставках.

Несмотря на средства, направляемые на укрепление материально-технической базы образовательного учреждения дополнительного образования в области культуры, в связи с ростом контингента обучающихся в ДШИ сохраняется потребность в приобретении учебно-методической и учебной литературы, ощущается нехватка музыкального инструментария, у многих инструментов давно закончился срок эксплуатации, требуется их замена, они не подлежат восстановлению или настройке,, специального оборудования, костюмов, транспорта.

В настоящее время темпы износа зданий учреждений культуры продолжают отставать от необходимых потребностей в проведении реконструкций и капитальных ремонтов зданий этих учреждений. Требуется оснащение учреждений современным оборудованием, средствами охранной и пожарной безопасности, компьютерной техникой, музыкальными инструментами, автотранспортом.

В целях преодоления сложившихся в сфере культуры муниципального образования противоречий необходимо сосредоточить усилия на повышении доступности, качества и обеспечении многообразия культурных услуг, продолжить модернизацию и развитие существующей инфраструктуры, внедрение информационных технологий, укрепление кадрового потенциала отрасли.

Успешность и эффективность реализации Программы зависит от внешних и внутренних факторов. В числе рисков, которые могут создать препятствия для достижения заявленной в Программе цели, следует отметить следующие.

Финансовые риски – возникновение бюджетного дефицита, а также снижение уровня бюджетного финансирования отрасли «культура» в Балахтинском районе может повлечь сокращение или прекращение программных мероприятий и не достижение целевых значений по ряду показателей (индикаторов) реализации Программы.

Административные и кадровые риски – неэффективное управление Программой, дефицит высококвалифицированных кадров в отрасли «культура» может привести к нарушению планируемых сроков реализации Программы, невыполнению ее цели и задач, не достижению плановых значений показателей, снижению эффективности работы учреждений культуры и качества предоставляемых услуг.

Правовые риски – изменение федерального законодательства, отсутствие необходимых нормативных правовых актов на региональном уровне может привести к увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий Программы.

Ограничению вышеуказанных рисков будет способствовать определение приоритетов для первоочередного финансирования, ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, формирование эффективной системы управления и контроля за реализацией Программы, обеспечение притока высококвалифицированных кадров, переподготовки и повышения квалификации работников.

3. Приоритеты и цели социально-экономического развития в сфере культуры Балахтинского района, описание основных целей и задач Программы, прогноз развития сферы культуры Балахтинского района

Реализация Программы будет осуществляться в соответствии со следующими основными приоритетами:

обеспечение максимальной доступности культурных ценностей для населения района, повышение качества и разнообразия культурных услуг, в том числе:

создание открытого культурного пространства района (развитие гастрольной, выставочной, фестивальной деятельности и др.);

создание виртуального культурного пространства района (оснащение учреждений культуры современным программно-аппаратным комплексом, создание инфраструктуры, обеспечивающей доступ населения к электронным фондам библиотек, мировым культурным ценностям и информационным ресурсам);

создание благоприятных условий для творческой самореализации граждан, получения художественного образования и приобщения к культуре и искусству всех групп населения;

активизация просветительской деятельности учреждений культуры (гражданско-патриотическое просвещение, культурно-историческое и художественно-эстетическое воспитание, повышение правовой культуры, популяризация научной и инновационной деятельности и др.);

развитие системы дополнительного образования в области культуры, повышение социального статуса работников культуры, в том числе путём повышения уровня оплаты их труда;

формирование нормативно-правовой базы культурной политики территории, обеспечивающей рост и развитие отрасли;

инновационное развитие учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры, в том числе путем внедрения информационных и телекоммуникационных технологий, использования новых форм организации культурной деятельности;

сохранение, популяризация и эффективное использование культурного наследия края, в том числе:

сохранение и пополнение библиотечного фонда района ;

возрождение и развитие народных художественных ремесел, декоративно-прикладного творчества, поддержка фольклорных коллективов;

развитие культурно-познавательного туризма, включение историко-культурного потенциала района в систему туристических потоков;

создание устойчивого культурного образа района как территории культурных традиций и творческих инноваций, интеграция в краевой и общероссийский культурный процесс, в том числе:

продвижение культуры района за его пределами в форме гастролей, участия в конкурсах, выставках и фестивалях в Красноярском крае, России и за рубежом;

развитие инфраструктуры отрасли «культура», в том числе:

капитальный ремонт и реконструкция, техническая и технологическая модернизация учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры района.

В соответствии с основными приоритетами целью Программы является:

создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения Балахтинского района.

Для достижения данной цели должны быть решены следующие задачи.

задача 1. «Создание эффективной системы библиотечного обслуживания;

задача 2. «Сохранение и эффективное использование культурного наследия Балахтинского района»;

задача 3. «Обеспечение доступа населения Балахтинского района к культурным благам и участию в культурной жизни»;

задача 4. «Повышение доступности и качества услуг дополнительного образования детей и совершенствование их социально-адаптирующих функций»;

задача 5. «Создание условий для устойчивого развития отрасли «культура»».

Реализация Программы позволит расширить доступ населения к культурным ценностям и информации, обеспечит поддержку всех форм творческой самореализации личности, широкое вовлечение граждан в культурную деятельность, активизирует процессы интеграции района в краевое, общероссийское культурное пространство, создаст условия для дальнейшей модернизации деятельности муниципальных учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры.

Следует отметить, что реализация Программы сопряжена с рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов.

Основным неуправляемым риском является существенное сокращение объемов бюджетного финансирования Программы.

4. Механизм реализации отдельных мероприятий Программы

Муниципальная программа состоит из 5 подпрограмм и не содержит отдельных мероприятий.

5. Прогноз конечных результатов Программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в сфере культуры на территории Балахтинского района

Своевременная и в полном объеме реализация Программы позволит:

увеличить количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды;

увеличить количество посетителей районного краеведческого музея;

повысить удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры;

увеличить долю детей, привлекаемых к обучению в МБУ ДО Балахтинская детская школа искусств, в общем числе детей».

6. Перечень подпрограмм с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов

В рамках муниципальной программы в период с 2019 по 2021 год будут реализованы 5 подпрограмм:

Подпрограмма 1. Развитие библиотечного дела в Балахтинском районе.

Подпрограмма 2. Сохранение культурного наследия.

Подпрограмма 3. Поддержка искусства и народного творчества.

Подпрограмма 4. Развитие системы дополнительного образования в отрасли «культура».

Подпрограмма 5. Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия.

Для каждой подпрограммы сформулированы цели, задачи, целевые индикаторы, определены их значения и механизмы реализации.

7. Информация о распределении планируемых расходов по подпрограммам

Муниципальная программа состоит из подпрограмм.

Расходы на реализацию подпрограммы 1«Развитие библиотечного дела в Балахтинском районе» составляют 32973,80 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 11852,80 тыс. рублей, в 2020 году – 10560,50 тыс. рублей, в 2021 году – 10560,50 тыс. рублей.

Расходы на реализацию подпрограммы 2 «Сохранение культурного наследия» составляют 7845,00 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 2615,00 тыс. рублей, в 2020 году – 2615,00 тыс. рублей, в 2021 году – 2615,00 тыс. рублей.

Расходы на реализацию подпрограммы 3 «Поддержка искусства и народного творчества» составляют 91633,00 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 32003,00 тыс. рублей, в 2020 году – 29815,00 тыс. рублей, в 2021 году – 29815,00 тыс. рублей.

Расходы на реализацию подпрограммы 4 «Развитие системы дополнительного образования в отрасли культура» составляют 28332,90 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 9444,30 тыс. рублей, в 2020 году – 9444,30 тыс. рублей, в 2021 году – 9444,30 тыс. рублей.

Расходы на реализацию подпрограммы 5 «Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия» составляют 62297,40 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 20765,80 тыс. рублей, в 2020 году – 20765,80 тыс. рублей, в 2021 году – 20765,80 тыс. рублей.

Информация о распределении планируемых расходов по мероприятиям по подпрограммам с указанием главных распорядителей бюджетных средств, а также по годам реализации программы приведены в приложении № 1 к настоящей программе.

8. Информация о планируемых объемах бюджетных ассигнований, направленных на реализацию научной, научно-технической и инновационной деятельности

Программа не содержит мероприятия, направленных на реализацию научной, научно-технической и инновационной деятельности.

9. Информация о ресурсном обеспечении и прогнозной оценке расходов на реализацию целей программы с учетом источников финансирования, в том числе средств федерального бюджета, краевого бюджета и районного бюджета

Расходы муниципальной программы составят 226211,70 тыс. рублей, в том числе, за счет средств краевого бюджета – 1487,70 тыс. рублей, за счет средств районного бюджета – 224724,00 тыс. рублей.

Информация о ресурсном обеспечении и прогнозной оценке расходов на реализацию целей программы с учетом источников финансирования, в том числе средств краевого и районного бюджетов приведена в приложении № 2 к настоящей программе.

10. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий, в случае оказания муниципальными учреждениями муниципальных услуг юридическим и (или) физическим лицам, выполнения работ (прогноз сводных показателей муниципальных заданий представляется по районным муниципальным учреждениям, в отношении которых ответственный исполнитель (соисполнитель) программы осуществляет функции и полномочия учредителя

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий представлен в приложении №3 к настоящей программе.