проект



Красноярский край

### АДМИНИСТРАЦИЯ БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА

# Постановление

от п. Балахта №

**Об организации в администрации Балахтинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь ст. ст. 18, 31 Устава Балахтинского района, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение об организации в администрации Балахтинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательствасогласно приложению № 1.

2. Создать комиссию по оценке эффективности функционирования в администрации Балахтинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в составе согласно приложению № 2.

3. Утвердить Положение о комиссии по оценке эффективности функционирования в администрации Балахтинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства согласно приложению № 3.

4. Признать утратившим силу постановление администрации Балахтинского района от 20.12.2020 г. № 13 «Об организации в администрации Балахтинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

5. Специалисту 1 категории отдела по правовым и кадровым вопросам администрации Балахтинского района ознакомить муниципальных служащих администрации Балахтинского района с настоящим постановлением.

6. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Балахтинского района и опубликовать в газете «Сельская Новь».

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

8. Постановление вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования.

Глава района В.А. Аниканов

Приложение № 1

к постановлению

администрации района

от №

Положение

об организации в администрации Балахтинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

I. Общие положения

1. Настоящее Положение об организации в администрации Балахтинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение) определяет порядок организации и функционирования в администрации Балахтинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на [Конституции](consultantplus://offline/ref=8DF3422FD5D174960F52D4B4E7AEF49CAEDF411843C84100F8C3145CCD2CEDF55A6CFB188CA5A271EA40FC46PAG) Российской Федерации, Гражданском [кодексе](consultantplus://offline/ref=8DF3422FD5D174960F52D4B4E7AEF49CAFD546194D9D1602A9961A59C57CB7E55E25AF1D93ACBE6EEA5EFF63BE40P5G) Российской Федерации и состоящее из Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=8DF3422FD5D174960F52D4B4E7AEF49CAFD544154F961602A9961A59C57CB7E55E25AF1D93ACBE6EEA5EFF63BE40P5G) "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в администрации Балахтинского района антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» - комиссия по оценке эффективности функционирования в администрации Балахтинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции администрацией Балахтинского района;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - подразделение администрации Балахтинского района, осуществляющее подготовку документов и мероприятий связанных с внедрением и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации Балахтинского района.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации Балахтинского района требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Балахтинского района.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации Балахтинского района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации Балахтинского района антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса администрация Балахтинского района руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность руководства администрации Балахтинского района в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации Балахтинского района антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Балахтинского района;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Организация антимонопольного комплаенса

6. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации Балахтинского района антимонопольного комплаенса осуществляться главой Балахтинского района, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы администрации Балахтинского района, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими администрации Балахтинского района акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Балахтинского района определено уполномоченное подразделение - отдел по правовым и кадровым вопросам администрации Балахтинского района.

8. К компетенции уполномоченного подразделения относится следующие функции:

а) подготовка и представление главе Балахтинского района акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов администрации Балахтинского района, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений администрации Балахтинского района, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование служащих администрации Балахтинского района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации Балахтинского района по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование главы Балахтинского района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

9. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации Балахтинского района антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

10. К функциям коллегиального органа относится:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации Балахтинского района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

IV. Выявление и оценка рисков нарушения

антимонопольного законодательства

11. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) на регулярной основе проводиться:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Балахтинского района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации Балахтинского района;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации Балахтинского района;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией Балахтинского района антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

12. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях администрации Балахтинского района сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации Балахтинского района, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации Балахтинского района сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией Балахтинского района на недопущение повторения нарушения.

13. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов администрации Балахтинского района должны реализовываться следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации Балахтинского района за предшествующий год (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление Главе Балахтинского района сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации Балахтинского района.

14. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным подразделением (должностным лицом) должны реализовываться следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

15. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Балахтинского района уполномоченным подразделением должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Балахтинского района;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной [подпунктом "а"](#Par87) настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Балахтинского района.

16. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Балахтинского района по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

17. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом по уровням согласно [приложению](consultantplus://offline/ref=8DF3422FD5D174960F52D4B4E7AEF49CAFD74F1E409A1602A9961A59C57CB7E54C25F71192A4A16EEF4BA932FB5919F5FD5A9A5D709A653544P1G) №1.

18. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

19. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Мероприятия по снижению рисков нарушения

антимонопольного законодательства

20. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

21. Уполномоченное подразделение должно осуществлять мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

22. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Оценка эффективности функционирования

23. В целях оценки эффективности функционирования в администрации Балахтинского района антимонопольного комплаенса должны устанавливаться ключевые показатели.

24. Уполномоченное подразделение должно проводить (не реже одного раза в год) анализ достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Балахтинского района.

25. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Балахтинского района антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

26. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией Балахтинского района антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией Балахтинского района антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год).

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, должен размещаться на официальном сайте администрации Балахтинского района.

Приложение № 1 к Положению

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации района по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | вероятность выдачи администрации района предупреждения |
| Существенный уровень | вероятность выдачи администрации района предупреждения и возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | вероятность выдачи администрации района предупреждения, возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

Приложение № 2

к постановлению

администрации района

от №

Состав комиссии по оценке эффективности функционирования в администрации Балахтинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

1. Ляхова Н.В. - первый заместитель главы Балахтинского района, председатель комиссии;

2. Вайлерт Е.А. - главный специалист по связям с предприятиями малого и среднего бизнеса администрации Балахтинского района, секретарь комиссии;

Члены комиссии:

3. Шахура Ю.Н. - начальник отдела экономики администрации Балахтинского района;

4. Молотков В.В. - главный специалист отдела по правовым и кадровым вопросам администрации Балахтинского района;

5. Бабаева Т.И. - начальник общего отдела администрации Балахтинского района.

Приложение № 3

к постановлению

администрации района

от №

Положение о комиссии по оценке эффективности функционирования в администрации Балахтинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

1. Положение о Комиссии по оценке эффективности функционирования в администрации Балахтинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее соответственно Положение, Комиссия) регулирует деятельность Комиссии по осуществлению оценки эффективности функционирования в администрации Балахтинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2. Комиссия является постоянно действующим коллегиальным органом.

Комиссия в процессе своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Балахтинского района и иными нормативными правовыми актами Красноярского края, а также настоящим Положением.

3. Комиссия состоит из председателя, секретаря, членов Комиссии из числа сотрудников администрации района.

В случае временного отсутствия одного из членов комиссии (болезнь, командировка и т.п.) его полномочия в комиссии осуществляет лицо, исполняющее его обязанности по основному месту работы.

4. Комиссия осуществляет следующие функции:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации Балахтинского района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

5. Председатель Комиссии:

определяет дату, время и место проведения заседания Комиссии;

согласовывает перечень вопросов для обсуждения на заседании Комиссии;

председательствует на заседаниях Комиссии;

осуществляет общее руководство деятельностью Комиссии;

ведет заседание Комиссии;

дает поручения членам Комиссии, связанные с ее деятельностью, подписывает протокол заседания Комиссии.

6. Секретарь Комиссии:

обеспечивает участие членов Комиссии в заседании Комиссии;

организует проведение заседания Комиссии;

ведет и оформляет протокол заседания Комиссии;

представляет протокол заседания Комиссии на подпись председателю Комиссии;

ведет иную документацию, связанную с деятельностью Комиссии.

7. Члены Комиссии:

рассматривают представленные на заседание Комиссии документы;

высказывают свое мнение по рассматриваемым в документах вопросам.

8. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости.

9. Решение о проведении заседаний принимает председатель Комиссии.

Секретарь Комиссии не менее чем за 2 (два) дня до проведения заседания Комиссии сообщает членам Комиссии о дате, времени, месте его проведения и о вопросах, подлежащих рассмотрению.

Заседание Комиссии признается правомочным для принятия решений, если на нем присутствует более половины состава Комиссии.

Решения Комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов.

Голос председателя Комиссии при равенстве голосов является решающим.

Подписанный протокол заседания Комиссии, материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса направляются председателем Комиссии Главе района не позднее трех рабочих дней, следующих за днем подписания протокола заседания Комиссии.