

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА**

инн/кпп 2403002935/240301001, 662340,п. Балахта, Балахтинского района, Красноярского края, ул.Сурикова д.8, т.83914821051, email:revizor\_balahta@mail.ru

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

 п.Балахта «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023г.

**Заключение**

**на проект решения Тюльковского сельского Совета депутатов «О бюджете Тюльковского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»**

**1.Общие положения**

 В соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь «Положением о Контрольно-счетном органе Балахтинского района», утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019г. №26-310р, «Положением о бюджетном процессе в Тюльковском сельсовете», утвержденного решением Тюльковского сельского Совета депутатов от 06.05.2020 № 40-132р и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетным органом Балахтинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Тюльковского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – проект бюджета, проект решения) о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

 Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Проект бюджета Тюльковского сельсовета, процесс формирования Проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Тюльковский сельский Совет депутатов.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: определить достоверность и обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета Тюльковского сельсовета.

В рамках экспертизы рассматривались вопросы соответствия Проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, документам стратегического планирования, проведен анализ показателей Проекта бюджета, расчетов и документов, представленных одновременно с Проектом.

**2. Результаты экспертизы Проекта бюджета (основные выводы)**

2.1. Проект бюджета внесен на рассмотрение в Совет депутатов в срок, установленный бюджетным законодательством.

2.2. Состав Проекта, документы и материалы к нему не в полном объеме соответствуют требованиям бюджетного законодательства (ст. 184.2 БК РФ). Отсутствует предварительные и ожидаемые итоги социально-экономического развития.

2.3. Перечни главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования утверждены в соответствии со ст. 160.1 и 160.2 БК РФ.

2.4. В соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ и Положением о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2024) и плановый период (2025 и 2026 годы).

2.6. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ по:

- п.5 ст.107- объем муниципального долга;

- ст.81 – размер резервного фонда;

- п.5 ст.179.4 – объем бюджетных ассигнований дорожного фонда;

- п.3 ст.184.1 – общий объем условно утверждаемых расходов.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ на 2024 год и плановый период 2025-2026гг. статьей 4 Проекта решения предусмотрены публичные нормативные обязательства (выплата пенсии за выслугу лет).

2.7. В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что составление проектов бюджетов основывается на данных муниципальных программ, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития (далее - прогноз СЭР).

В связи с отсутствием ожидаемых итогов социально-экономического развития соответствующей территории отследить динамику изменений не предоставляется возможным.

Результатов оценки налоговых расходов нет. При формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики в нарушение ст. 172 БК РФ не отражена информация об оценке ставок и льгот по местным налогам.

**3. Общая характеристика проекта бюджета Тюльковского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов**

 Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов сформирован бездефицитный, с учетом равенства расходов с доходами.

 В проекте решения о бюджете прогнозируются доходы и расходы:

- 2024 год –19539,3 тыс. рублей;

- 2025 год – 18535,0 тыс. рублей;

- 2026 год – 18332,5тыс. рублей.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

Наименования межбюджетных трансфертов, направляемых районному бюджету из бюджета поселения в соответствии с заключёнными соглашениями указанных в статье 10 проекта решения, не соответствуют наименованиям межбюджетных трансфертов ведомственной структуры расходов бюджета (приложения 4, 5).

**4.Доходная часть бюджета**

 Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения осуществлялось в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса РФ, в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган.

 Доходы бюджета в 2024 году прогнозируются в объеме 19539,3 тыс. рублей, на 2025 год – 18534,0 тыс. рублей, на 2026 год – 18332,5 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета в 2024 -2026 годах

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год (оценка) | 2024год(прогноз) | 2025 год (прогноз) | 2026год (прогноз) | Доля в общем объеме доходов, % |
| сумма | сумма | сумма | сумма | 2024г. | 2025г. | 2026г. |
| **Налоговые доходы всего, в том числе:** | **1882,5** | **2041,5** | **2039,9** | **2059,8** | **100** | **100** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц  | 405,8 | 426,1 | 435,3 | 444,6 | 21 | 21 | 22 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции) произведенным на территории РФ | 366,1 | 430,4 | 413,1 | 417,2 | 21 | 20 | 20 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 226,1 | 228 | 228,5 | 229 | 11,2 | 11,2 | 11,1 |
| Налог на имущество физ.лиц | 58 | 122 | 123 | 124 | 6 | 6 | 6 |
| Земельный налог  | 826,5 | 835 | 840 | 845 | 41 | 41 | 41 |
| **Неналоговые доходы** | **294,6** | **136** | **136** | **136** | **112** | **112** | **112** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной(муниципальной) собственности | 94,6 | 96 | 96 | 96 | 71 | 71 | 71 |
| Доходы от оказания платных услуг | 40 | 40 | 40 | 40 | 42 | 42 | 42 |
| Прочие неналоговые доходы | 160 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Безвозмездные поступления** | **26773,4** | **17361,8** | **16359** | **16136,7** | **100** | **100** | **100** |
| Дотации | 8872,5 | 9509,7 | 9072,7 | 9072,7 | 55 | 55 | 56 |
| Субвенции | 190,5 | 222,9 | 231,4 | 9,1 | 1,3 | 1,4 | 0,1 |
| субсидии | 5175,3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 12535,1 | 7629,2 | 7054,9 | 7054,9 | 44 | 43 | 44 |
| **ВСЕГО** | **28950,5** | **19539,3** | **18534,9** | **18332,5** |  |  |  |

Основную долю налоговых доходов на 2024 год будет составлять земельный налог-835,0тыс. рублей или 41% в сумме налоговых доходов, с незначительной динамикой повышения налога в плановом периоде 2025-2026гг. по отношению к 2023г.

Налог на доходы физических лиц и налог на акцизы по подакцизным товарам в 2024г. в общем объёме собственных доходов будут составлять 21%, с неизменной динамикой в плановом периоде 2025-2026гг.

Единый сельскохозяйственный налог на 2024г. запланирован в сумме 228,0 тыс. или 11,2% в общем объёме собственных доходов.

Налог на имущество физических лиц на 2024 год прогнозируется в сумме 122 тыс. рублей динамика собираемости налога к уровню 2023г. увеличится на 64тыс.рублей или 210%

Доля неналоговых доходов в общем объёме расходов в 2024 году и составит менее 1 %.

Безвозмездные поступления на 2024 год прогнозируются в размере 17361,8тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2023 года на 9411,6 тыс. рублей. Основную долу в безвозмездных поступлениях будут составлять дотации (55% или 9509,7 тыс. рублей в 2024 году, 55% или 9072,7тыс.рублей в 2025г., 56% или 9072,7тыс.рублей в 2026г.) и иные межбюджетные трансферты (44% или 7629,2тыс.рублей в 2024 году, 43% или 7054,9тыс.рублей в 2025г. 44% или 7054,9 в 2026гг.).

При расчете доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (реестр источников доходов), неверно применен дифференцированный норматив отчислений вместо 0,0179% применен 0,0197%.

В нарушение ст.160.1 БК РФ методика прогнозирования поступления доходов на 2024 год и плановый период 2025-2026гг. не утверждена.

 Необходимо отметить, что распределение краевых и районных средств, производится в течение финансового года по мере участия района и поселений в краевых государственных и районных муниципальных программах.

**5.Расходная часть проекта бюджета**

 В процессе формирования расходной части бюджета Тюльковского сельсовета, бюджетные назначения, предназначенные для финансирования расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, распределены по 7 разделам классификации расходов. Разделы и подразделы классификации расходов бюджета поселения определены в соответствии с требованиями статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

 Распределение бюджетных ассигнований в разрезе разделов бюджетной классификации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы представлено в таблице:

 Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Раздел | Оценка ожидаемого исполнения в 23г. | 2024год | 2025 год | 2026 год | Доля в общем объеме расходов 24г.% |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 7896,8 | 6 998,6 | 6 399,8 | 6 344,8 | 35,8 |
| Национальная оборона | 0200 | 182,0 | 213,8 | 222,3 | 0,00 | 1,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 259,4 | 10,0 | 0 | 0 | 0,05 |
| Национальная экономика | 0400 | 3715,2 | 1 005,1 | 413,5 | 417,6 | 5,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 3423,7 | 970,7 | 670,7 | 570,7 | 5,0 |
| Культура, кинематография | 0800 | 9818,7 | 10 209,1 | 10 366,9 | 10 075,8 | 52,2 |
| Социальная политика | 1000 | 132,0 | 132,0 | 0 | 0 | 0,7 |
| Условно утверждаемые расходы |  |  |  | 461,8 | 923,6 |  |
| ВСЕГО |  | 26427,9 | 19539,3 | 18535,0 | 18332,5 | 100 |

 В разрезе классификации расходов бюджета в 2024 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Культура, кинематография» -52,2%, «общегосударственные вопросы»-35,8%, «Национальная экономика»-5,1%, «Жилищно-коммунальное хозяйство»-5,0% и «Социальная политика» и «Национальная оборона», составляют в общем объеме расходов менее 5%.

По сравнению с 2023г. в плановом периоде не предусмотрены расходы на «Национальную безопасность и правоохранительную деятельность».

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Проектом предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые в плановом периоде позволяют создать резерв на случай непредвиденного сокращения доходов, а также для реализации приоритетных направлений и проектов.

**5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов.**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах, а также прогнозе социально-экономического развития. Такой принцип бюджетного планирования призван быть инструментом повышения эффективности бюджетных расходов.

Муниципальная программа «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Тюльковского сельсовета» на момент составления Проекта бюджета не утверждена.

Сравнительный анализа значений показателей Прогноза СЭР с целевыми индикаторами Проекта муниципальной программы показал отсутствие взаимосвязи между ними, в результате чего, невозможно дать объективную оценку результативности муниципальной программы в прогнозном периоде и показателей Прогноза СЭР, что ставит под сомнение обоснованность значений и достоверность показателей Прогноза СЭР, на основании которого формируется проект бюджета на соответствующий период.

**6.Межбюджетные трансферты**

 В проекте решения, согласно статье 11 утвержден объем межбюджетных трансфертов на 2024-2026 годы, получаемых из других бюджетов бюджетной системы, что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

 В соответствии со ст.142.5 БК РФ статьей 10 проекта решения о бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями на 2024-2026 годы.

**7.Муниципальный внутренний долг**

 Согласно проекту о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам сельсовета составляет:

На 1 января 2024 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2025 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2026 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей.

**ВЫВОДЫ:**

 По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О бюджете Тюльковского сельского совета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы» сформулированы следующие выводы и предложения:

1. Проект решения внесен администрацией Тюльковского сельсовета на рассмотрение в представительный орган Тюльковского сельсовета в срок, установленный ст.185 Бюджетного кодекса РФ.
2. Документы и материалы к Проекту бюджета представлены не в полном объеме.
3. В нарушение ст.172 БК РФ Муниципальная программа «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Тюльковского сельсовета» на момент составления Проекта бюджета не утверждена и требует внесения изменений.
4. В нарушение ст.160.1 БК РФ методика прогнозирования поступления доходов на 2024 год и плановый период 2025-2026гг. не утверждена.
5. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования не взаимоувязаны с показателями муниципальной программы, в результате чего не предоставляется возможным оценить достоверность применяемых показателей при анализе проекта бюджета.

6. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности бюджета.

7. Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

8. В соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса РФ в приложениях к проекту решения по расходам классификация расходов бюджета соблюдена.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

 Администрации Тюльковского сельсовета:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Тюльковского сельсовета».
2. Актуализировать показатели прогноза СЭР территории с показателями Муниципальной программы.
3. Предоставить в КСО информацию об устранении нарушений в срок до 01.12.2023г.

Тюльковскому сельскому Совету депутатов:

Контрольно-счетный орган Балахтинского района в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса РФ, рекомендует рассмотреть проект нормативного правового акта «О бюджете Тюльковского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026годы» с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Инспектор

Контрольно-счетного органа

Балахтинского района Е.И.Шефер