

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН   
БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА**

инн/кпп 2403002935/240301001, 662340,п. Балахта, Балахтинского района, Красноярского края, ул.Сурикова д.8, т.83914821051, email:revizor\_balahta@mail.ru

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

п.Балахта «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023г.

**Заключение**

**на проект решения Большесырского сельского Совета депутатов «О бюджете Большесырского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»**

**1.Общие положения**

В соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетном органе Балахтинского района», утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019г. №26-310р, «Положением о бюджетном процессе в Большесырском сельсовете», утвержденного решением Большесырского сельского Совета депутатов от 27.06.2018 № 14-71р и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетным органом Балахтинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Большесырского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – проект бюджета, проект решения) на соответствие требованиям бюджетного законодательства.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Проект бюджета Большесырского сельсовета, процесс формирования Проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Большесырский сельский Совет депутатов.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: определить достоверность и обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета Большесырского сельсовета.

В рамках экспертизы рассматривались вопросы соответствия Проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, документам стратегического планирования, проведен анализ показателей Проекта бюджета, расчетов и документов, представленных одновременно с Проектом.

**2. Результаты экспертизы Проекта бюджета (основные выводы)**

2.1. Проект бюджета внесен на рассмотрение в Совет депутатов в срок, установленный бюджетным законодательством.

2.2. Состав Проекта, документы и материалы к нему в полном объеме соответствуют требованиям бюджетного законодательства (ст. 184.2 БК РФ).

2.3. Перечни главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования утверждены в соответствии со ст. 160.1 и 160.2 БК РФ.

2.4. В соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ и п. 23 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2024) и плановый период (2025 и 2026 годы).

2.6. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ по:

- п.5 ст.107- объем муниципального долга;

- ст.81 – размер резервного фонда;

- п.5 ст.179.4 – объем бюджетных ассигнований дорожного фонда;

- п.3 ст.184.1 – общий объем условно утверждаемых расходов.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ на 2024 год и плановый период 2025-2026гг статьей 4 Проекта решения предусмотрены публичные нормативные обязательства (выплата пенсии за выслугу лет).

2.7. В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития (далее - прогноз СЭР).

В нарушение ст.37, ст.172 Бюджетного кодекса РФ отсутствует взаимосвязь показателей результативности муниципальной программы в прогнозном периоде и показателей Прогноза СЭР, что ставит под сомнение обоснованность значений и достоверность показателей Прогноза СЭР, на основании которого формируется проект бюджета на соответствующий период.

В предоставленных предварительных итогах социально-экономического развития соответствующей территории отследить динамику изменений не предоставляется возможным, так как нет сравнительного анализа показателей СЭР на начало года 2023г. к показателям по состоянию на 01.10.2023г. и ожидаемых итогов за 2023 год.

Результатов оценки налоговых расходов нет. При формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики в нарушение ст. 172 БК РФ не отражена информация об оценке ставок и льгот по местным налогам.

Представленная оценка ожидаемого исполнения бюджета по доходам и расходам за 2023г. не информативна, так как не содержит сравнительного анализа показателей на начало года 2023г. к показателям по состоянию на 01.10.2023г. и ожидаемых итогов за 2023 год.

**3. Общая характеристика проекта бюджета Большесырского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов**

Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов сформирован бездефицитный, с учетом равенства расходов с доходами.

В проекте решения о бюджете прогнозируются доходы и расходы:

- 2024 год –13111,2 тыс. рублей;

- 2025 год – 12692,7 тыс. рублей;

- 2026 год – 12592,5тыс. рублей.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

Наименования межбюджетных трансфертов, направляемых районному бюджету из бюджета поселения в соответствии с заключёнными соглашениями указанных в статье 10 проекта решения, не соответствуют наименованиям межбюджетных трансфертов ведомственной структуры расходов бюджета, указанных в приложениях 5 и 6.

**4.Доходная часть бюджета**

Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения осуществлялось в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса РФ, в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган.

Доходы бюджета в 2024 году прогнозируются в объеме 13111,2 тыс. рублей, на 2025 год – 12692,8 тыс. рублей, на 2026 год – 12592,5тыс. рублей.

Структура доходов бюджета в 2024 -2026 годах

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год (оценка) | 2024год  (прогноз) | 2025 год  (прогноз) | 2026год  (прогноз) | Доля в общем объеме доходов, % | | | |
| сумма | сумма | сумма | сумма | 2024г. | 2025г. | 2026г. |
| **Налоговые доходы всего, в том числе:** | **2009** | **2117,5** | **2136,4** | **2175,1** | **100** | **100** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц | 1503,9 | 1549 | 1573 | 1603 | 73 | 74 | 74 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции) произведенным на территории РФ | 233,1 | 276,5 | 265,4 | 268,1 | 13 | 12 | 12 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Налог на имущество физ.лиц | 42 | 52 | 53 | 54 | 2 | 2 | 2 |
| Земельный налог | 230 | 240 | 245 | 250 | 11 | 11 | 11 |
| **Неналоговые доходы** | **924,3** | **30,5** | **30,5** | **30,5** | **100** | **100** | **100** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной(муниципальной) собственности | 841,8 | 15,5 | 15,5 | 15,5 | 51 | 51 | 51 |
| Прочие неналоговые доходы | 82,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Инициативные платежи | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0 | 15 | 15 | 15 | 49 | 49 | 49 |
| **Безвозмездные поступления** | **10892,4** | **10963,25** | **10525,9** | **10386,9** | **100** | **100** | **100** |
| Дотации | 3915,3 | 3542,7 | 3467 | 3467 | 32 | 33 | 33 |
| Субвенции | 140,7 | 137,65 | 143 | 4 | 1,3 | 1,4 | 0,0 |
| субсидии | 827 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 6009,4 | 7282,9 | 6915,9 | 6915,9 | 66 | 66 | 67 |
| **ВСЕГО** | **13825,7** | **13111,25** | **12692,8** | **12592,5** |  |  |  |

Основную долю налоговых доходов на 2024 год будет составлять налог на доходы физических лиц-1549,0тыс. рублей или 73% в сумме налоговых доходов, с повышением налога по отношению к уровню 2023 году на 45,1тыс. рублей, с незначительной динамикой повышения налога в плановом периоде 2025-2026гг. по отношению к 2023г.

Налог на акцизы по подакцизным товарам в 2024г. составит 276,5,0тыс. рублей или 13% в сумме налоговых доходов с незначительным понижением в 2024 году и плановом периоде 2025-2026гг от 32,3 тыс. рублей до 35,0 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2023 года.

Земельный налог прогнозируется на 2024г. в сумме 240 тыс. рублей с незначительной динамикой к ожидаемому поступлению 2023 года.

Налог на имущество физических лиц на 2024 год прогнозируется в сумме 52 тыс. рублей динамика собираемости налога к уровню 2023г. увеличится на 10тыс.рублей.

Доля неналоговых доходов в общем объёме расходов в 2024 году и составит менее 1 %. Понижение собираемости налога к уровню 2023г. составит 96,7%. Причины понижения налога в пояснительной записке к бюджету не отражены.

Безвозмездные поступления на 2024 год прогнозируются в размере 10963,25тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения 2023 года на 70,85 тыс. рублей. Основную долу в безвозмездных поступлениях будут составлять иные межбюджетные трансферты (65% или 7282,9 тыс. рублей в 2024 году, 66% или тыс. рублей в 2025г., 67% или 6915,9тыс.рублей в 2026г.) и дотации (32% или 3542,7тыс.рублей в 2024 году, 33% или 3467,0тыс.рублей в 2025г. 33% или 3467,0 в 2026гг.).

При расчете доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (реестр источников доходов), неверно применен дифференцированный норматив отчислений вместо 0,0115% применен 0,0137%.

Необходимо отметить, что распределение краевых и районных средств, производится в течение финансового года по мере участия района и поселений в краевых государственных и районных муниципальных программах.

**5.Расходная часть проекта бюджета**

В процессе формирования расходной части бюджета Большесырского сельсовета, бюджетные назначения, предназначенные для финансирования расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, распределены по 6 разделам классификации расходов. Разделы и подразделы классификации расходов бюджета поселения определены в соответствии с требованиями статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе разделов бюджетной классификации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы представлено в таблице:

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Раздел | Оценка ожидаемого исполнения в 23г. | 2024год | 2025 год | 2026 год | Доля в общем объеме расходов 24г.% |
| Общегосударственные вопросы | 0100 |  | 6483,1 | 6227,9 | 6056,5 | 49,4 |
| Национальная оборона | 0200 |  | 133,6 | 139,0 | 0,00 | 1,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 |  | 0 | 0 | 0 |  |
| Национальная экономика | 0400 |  | 643,5 | 265,4 | 268,1 | 4,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 |  | 2600,4 | 2600,4 | 2600,4 | 19,8 |
| Культура, кинематография | 0800 |  | 3026,2 | 3026,2 | 3026,2 | 23,1 |
| Социальная политика | 1000 |  | 224,3 | 224,3 | 221,9 | 1,7 |
| Условно утверждаемые расходы |  |  |  | 209,6 | 419,3 | 0 |
| ВСЕГО |  |  | 13111,2 | 12692,8 | 12592,5 | 100 |

В разрезе классификации расходов бюджета в 2024 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» - 49,4%, «Культура, кинематография» -23,1%, «жилищно-коммунальное хозяйство» - 19,8, «Национальная экономика», «Национальная оборона» и «Социальная политика» составляют в общем объеме расходов менее 5%.

Оценка ожидаемого исполнения бюджета по расходам за 2023г. не информативна, в связи с чем не представляется возможным провести сравнительного анализа показателей расходов 2023г. к плановым показателям 2024 года.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Проектом предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые в плановом периоде позволяют создать резерв на случай непредвиденного сокращения доходов, а также для реализации приоритетных направлений и проектов.

**5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов.**

В соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=92731BBB40BB155A150ADEE958EB02C09588D97143EF52F119075897860FB40AA861EFC2B5D5FE3531DB8280CDDE19D349C62904F899s769E) Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах, а также прогнозе социально-экономического развития. Такой принцип бюджетного планирования призван быть инструментом повышения эффективности бюджетных расходов.

Администрацией Большесырского сельсовета утверждена муниципальная программа "Устойчивое развитие территории Большесырского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы».

В паспорте муниципальной программы сумма общего объема финансирования не соответствует приложению 5 к проекту решения. В рамках подпрограмм муниципальной программы не отражены суммы расходов на мероприятия в связи с чем указанные суммы в Проекте бюджета в ведомственной структуре расходов (приложение 4) не соответствуют данным муниципальной программы.

Сравнительный анализа значений показателей Прогноза СЭР с целевыми индикаторами Проекта муниципальной программы показал отсутствие взаимосвязи между ними, в результате чего, невозможно дать объективную оценку результативности муниципальной программы в прогнозном периоде и показателей Прогноза СЭР, что ставит под сомнение обоснованность значений и достоверность показателей Прогноза СЭР, на основании которого формируется Проект бюджета на соответствующий период.

**6.Межбюджетные трансферты**

В проекте решения, согласно статье 11 утвержден объем межбюджетных трансфертов на 2024-2026 годы, получаемых из других бюджетов бюджетной системы, что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со ст.142.5 БК РФ статьей 10 проекта решения о бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями на 2024-2026 годы.

С Проектом бюджета представлены методики распределения межбюджетных трансфертов, что соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

**7.Муниципальный внутренний долг**

Согласно проекту о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам сельсовета составляет:

На 1 января 2024 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2025 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2026 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей.

Предельный объем муниципального долга на 2024-2026 годы планируется в размере на 2024г – 1074,0тыс.руб., 2025г-1083,4тыс.руб., 2026г. – 1102,8тыс.руб, что соответствует нормативу установленному п.5 ст.107 БК РФ.

**По результатам проведенного КСО экспертно-аналитического мероприятия обозначены следующие рекомендации:**

Администрации Большесырского сельсовета:

1. Привести в соответствие с действующим бюджетным законодательством документы стратегического планирования.
2. С целью прозрачности прогнозирования доходной части бюджета представлять в приложении к пояснительной записке расчеты сумм поступления доходов.
3. Устранить замечания по Проекту бюджета.

Большесырскому сельскому Совету депутатов:

Контрольно-счетный орган Балахтинского района в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса РФ, рекомендует рассмотреть проект нормативного правового акта «О бюджете Большесырского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026годы» с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Инспектор

Контрольно-счетного органа

Балахтинского района Е.И.Шефер