

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН   
БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА**

инн/кпп 2403002935/240301001, 662340,п. Балахта, Балахтинского района, Красноярского края, ул.Сурикова д.8, т.83914821051, email:revizor\_balahta@mail.ru

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

п.Балахта «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023г.

**Заключение**

**на проект решения Приморского сельского Совета депутатов «О бюджете Приморского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»**

**1.Общие положения**

В соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетном органе Балахтинского района», утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019г. №26-310р, «Положением о бюджетном процессе в Приморском сельсовете», утвержденного решением Приморского сельского Совета депутатов от 15.08.2017г. № 15-55р и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетным органом Балахтинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Приморского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026годов» (далее – проект бюджета, проект решения) о соответствие требованиям бюджетного законодательства.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Проект бюджета Приморского сельсовета, процесс формирования Проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Приморский сельский Совет депутатов.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: определить достоверность и обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета Приморского сельсовета.

В рамках экспертизы рассматривались вопросы соответствия Проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, документам стратегического планирования, проведен анализ показателей Проекта бюджета, расчетов и документов, представленных одновременно с Проектом.

**2. Результаты экспертизы Проекта бюджета (основные выводы)**

2.1. Проект бюджета внесен на рассмотрение в Совет депутатов в срок, установленный бюджетным законодательством.

2.2. Структура Проекта соответствует требованиям, установленным ст.184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

2.3. Состав Проекта, документы и материалы к нему в полном объеме соответствуют требованиям бюджетного законодательства (ст. 184.2 БК РФ).

2.4. Перечни главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования утверждены в соответствии со ст. 160.1 и 160.2 БК РФ.

2.5. В соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ и Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2024) и плановый период (2025 и 2026 годы).

2.6. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ по:

- ст.81 – размер резервного фонда;

- п.5 ст.179.4 – объем бюджетных ассигнований дорожного фонда;

- п.3 ст.184.1 – общий объем условно утверждаемых расходов.

Сумма верхнего предела муниципального долга (согласно представленного расчета) превышает 50 процентов общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ на 2024 год и плановый период 2025-2026гг статьей 4 Проекта решения предусмотрены публичные нормативные обязательства (выплата пенсии за выслугу лет).

2.7. В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, а также прогнозе социально-экономического развития. Результатов оценки налоговых расходов нет. При формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики в нарушение ст. 172 БК РФ не отражена информация об оценке ставок и льгот по местным налогам.

**3. Общая характеристика проекта бюджета Приморского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов**

Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов сформирован бездефицитный, с учетом равенства расходов с доходами.

В проекте решения о бюджете прогнозируются доходы и расходы:

- 2024 год –24152,9 тыс. рублей;

- 2025 год – 22844,3тыс. рублей;

- 2026 год – 22361,6тыс. рублей.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

Наименования межбюджетных трансфертов, направляемых районному бюджету из бюджета поселения в соответствии с заключёнными соглашениями указанных в статье 11 проекта решения, не соответствуют наименованиям межбюджетных трансфертов ведомственной структуры расходов бюджета, указанных в приложениях 5 и 6.

**4.Доходная часть бюджета**

Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения осуществлялось в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса РФ, в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган.

Доходы бюджета в 2024 году прогнозируются в объеме 24152,9 тыс. рублей, на 2025 год – 22844,3 тыс. рублей, на 2026 год – 22361,6 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета в 2024 -2026 годах

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год (оценка) | 2024год  (прогноз) | 2025 год  (прогноз) | 2026год  (прогноз) | Доля в общем объеме доходов, % | | |
| сумма | сумма | сумма | сумма | 2024г. | 2025г. | 2026г. |
| **Налоговые доходы всего, в том числе:** | **3540,3** | **3770,9** | **3802** | **3874,2** | **100** | **100** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц | 320 | 336 | 349 | 361 | 9 | 9 | 9 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции) произведенным на территории РФ | 713,8 | 843,9 | 810 | 818,2 | 22 | 21 | 21 |
| Единый сельскохозяйственный налог | -52,5 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Налог на имущество физ.лиц | 239 | 241 | 243 | 245 | 6 | 6 | 6 |
| Земельный налог | 2320 | 2350 | 2400 | 2450 | 62 | 63 | 63 |
| **Неналоговые доходы** | **528,1** | **334** | **335** | **336** | **100** | **100** | **100** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной(муниципальной) собственности | 317,8 | 320 | 320 | 320 | 96 | 96 | 96 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг | 1,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Инициативные платежи | 194,4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 14,1 | 14 | 15 | 16 | 4 | 4 | 5 |
| **Безвозмездные поступления** | **25471** | **20048** | **18707,3** | **18151,4** | **100** | **100** | **100** |
| Дотации | 11285,9 | 12826,9 | 12585,3 | 12585,3 | 64 | 67 | 69 |
| Субвенции | 466,9 | 546,4 | 567,7 | 11,8 | 2,7 | 3,0 | 0,1 |
| субсидии | 723,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 12995,1 | 6674,7 | 5554,3 | 5554,3 | 33 | 30 | 31 |
| **ВСЕГО** | **29539,4** | **24152,9** | **22844,3** | **22361,6** |  |  |  |

Основную долю налоговых доходов на 2024 год будет составлять земельный налог -2350,0тыс. рублей или 62% в сумме налоговых доходов, с незначительным повышением налога по отношению к уровню 2023 году, с динамикой повышения налога в плановом периоде 2025-2026гг. по отношению к 2023г.

Акцизы по подакцизным товарам в 2024г. составит 843,9тыс. рублей или 22% в сумме налоговых доходов с незначительным повышением в плановом периоде 2025-2026гг от 96,2 тыс. рублей до 104,4 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2023 года.

Налог на доходы физических лиц прогнозируется на 2024г. в сумме 336,0 тыс. рублей с неизменной динамикой к ожидаемому поступлению 2023 года.

Налог на имущество физических лиц на 2024 год прогнозируется в сумме 241,0 тыс. рублей динамика собираемости налога к уровню 23г. также не изменится.

Неналоговые доходы на 2024 год и плановый период 2025-2026гг. в общем объеме налогов составят 1,4%.

Безвозмездные поступления на 2024 год прогнозируются в размере 20048,0тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2023 года на 5423,0 тыс. рублей. Основную долу в безвозмездных поступлениях будут составлять дотации (54% или 12826,9 тыс. рублей в 2024 году, 67% или 12585,3тыс.рублей в 2025г., 69% или 12885,3тыс.рублей в 2026г.) и иные межбюджетные трансферты (33% или 6674,7тыс.рублей в 2024 году, 30% или 5554,3тыс.рублей в 2025г. 31% или 5554,3 в 2026гг.).

Необходимо отметить, что распределение краевых и районных средств, производится в течение финансового года по мере участия района и поселений в краевых государственных и районных муниципальных программах.

**5.Расходная часть проекта бюджета**

В процессе формирования расходной части бюджета Приморского сельсовета, бюджетные назначения, предназначенные для финансирования расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, распределены по 7 разделам классификации расходов. Разделы и подразделы классификации расходов бюджета поселения определены в соответствии с требованиями статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе разделов бюджетной классификации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы представлено в таблице:

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Раздел | Оценка ожидаемого исполнения в 23г. | 2024год | 2025 год | 2026 год | Доля в общем объеме расходов 24г.% |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 6844,5 | 7318,8 | 7196,0 | 7162,2 | 30,3 |
| Национальная оборона | 0200 | 455,1 | 534,6 | 555,9 | 0 | 2,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 402,4 | 46,0 | 47,2 | 17,5 | 0,2 |
| Национальная экономика | 0400 | 4373,1 | 1964,7 | 810,4 | 818,6 | 8,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 11700,3 | 4032,9 | 3486,4 | 3054,4 | 16,7 |
| Культура, кинематография | 0800 | 9529,7 | 10240,9 | 10176,4 | 10176,4 | 42,4 |
| Социальная политика | 1000 | 12,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 0,1 |
| Условно утверждаемые расходы |  |  |  | 556,9 | 1117,5 |  |
| ВСЕГО |  | 33317,1 | 24152,9 | 22844,3 | 22361,6 | 100 |

В разрезе классификации расходов бюджета в 2024 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Культура, кинематография» - 42,4%, «Общегосударственные вопросы» -30,3%, «жилищно-коммунальное хозяйство»-16,7%, «Национальная экономика»-8,1%, «Национальная оборона» и «Социальная политика» составляют в общем объеме расходов менее 1%.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Проектом предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые в плановом периоде позволяют создать резерв на случай непредвиденного сокращения доходов, а также для реализации приоритетных направлений и проектов.

**5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов.**

В соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=92731BBB40BB155A150ADEE958EB02C09588D97143EF52F119075897860FB40AA861EFC2B5D5FE3531DB8280CDDE19D349C62904F899s769E) Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах, а также прогнозе социально-экономического развития. Такой принцип бюджетного планирования призван быть инструментом повышения эффективности бюджетных расходов.

Проект бюджета Приморского сельсовета разработан на основании данных Муниципальной программы «Жизнеобеспечение территории Приморского сельсовета». Так доля программных расходов в общем объеме расходов согласно Проекта решения на 2024 год составит 6052,9тыс.руб., что не соответствует объему финансирования муниципальной программы.

Сравнительный анализа значений показателей Прогноза СЭР с целевыми индикаторами Проекта муниципальной программы показал отсутствие взаимосвязи между ними, в результате чего, невозможно дать объективную оценку результативности муниципальной программы в прогнозном периоде и показателей Прогноза СЭР.

**6.Межбюджетные трансферты**

В проекте решения, согласно статье 11 утвержден объем межбюджетных трансфертов на 2024-2026 годы, получаемых из других бюджетов бюджетной системы, что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со ст.142.5 БК РФ статьей 10 проекта решения о бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями на 2024-2026 годы.

**7.Муниципальный внутренний долг**

Согласно проекту о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам сельсовета составляет:

На 1 января 2024 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2025 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2026 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей.

**ВЫВОДЫ:**

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О бюджете Приморского сельского совета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы» сформулированы следующие выводы и предложения:

1. Проект решения внесен администрацией Приморского сельсовета на рассмотрение в представительный орган Приморского сельсовета в срок, установленный ст.185 Бюджетного кодекса РФ.
2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения соответствует статье 184.2 БК РФ.
3. Отсутствует взаимосвязь значений показателей Прогноза СЭР с целевыми индикаторами Проекта муниципальной программы
4. Объем программных расходов Проекта решения на 2024 год не соответствует объему финансирования муниципальной программы на соответствующий период.

5. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности бюджета.

6. Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

7. В соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса РФ в приложениях к проекту решения по расходам классификация расходов бюджета соблюдена.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

Администрации Приморского сельсовета:

В дальнейшем обеспечить взаимосвязь показателей результативности муниципальной программы в прогнозном периоде и показателей Прогноза СЭР.

Приморскому сельскому Совету депутатов:

Контрольно-счетный орган Балахтинского района в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса РФ, рекомендует рассмотреть проект нормативного правового акта «О бюджете Приморского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026годы» с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Инспектор

Контрольно-счетного органа

Балахтинского района Е.И.Шефер