

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН   
БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА**

инн/кпп 2403002935/240301001, 662340,п. Балахта, Балахтинского района, Красноярского края, ул.Сурикова д.8, т.83914821051, email:revizor\_balahta@mail.ru

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

п.Балахта «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023г.

**Заключение**

**на проект решения Кожановского сельского Совета депутатов «О бюджете Кожановского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»**

**1.Общие положения**

В соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетном органе Балахтинского района», утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019г. №26-310р, «Положением о бюджетном процессе в Кожановском сельсовете», утвержденного решением Кожановского сельского Совета депутатов от 24.12.2018 № 31-100р и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетным органом Балахтинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Кожановского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (далее – проект бюджета, проект решения) на соответствие требованиям бюджетного законодательства.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Проект бюджета Кожановского сельсовета, процесс формирования Проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Кожановский сельский Совет депутатов.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: определить достоверность и обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета Кожановского сельсовета.

В рамках экспертизы рассматривались вопросы соответствия Проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, документам стратегического планирования, проведен анализ показателей Проекта бюджета, расчетов и документов, представленных одновременно с Проектом.

**2. Результаты экспертизы Проекта бюджета (основные выводы)**

2.1. Проект бюджета внесен на рассмотрение в Совет депутатов в срок, установленный бюджетным законодательством.

2.2. Структура Проекта соответствует требованиям, установленным ст.184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

2.3. Состав Проекта, документы и материалы к нему в полном объеме соответствуют требованиям бюджетного законодательства (ст. 184.2 БК РФ).

2.4. Перечни главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования утверждены в соответствии со ст. 160.1 и 160.2 БК РФ.

2.5. В соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ и п. 19 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2024) и плановый период (2025 и 2026 годы).

2.6. Не соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ по:

- сумма предельного объем муниципального долга не соответствует п.5 ст.107;

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда не соответствует п.5 ст.179.4.

2.7. Установленный размер резервного фонда соответствует требованиям ст.81 РФ.

2.8. Общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям п.3 ст.184.1.

2.9. В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ на 2024 год и плановый период 2025-2026гг статьей 4 Проекта решения предусмотрены публичные нормативные обязательства (выплата пенсии за выслугу лет).

2.10. В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета составлен на основе Муниципальной программы «Создание и обеспечение безопасных, комфортных и необходимых условий проживания населения на территории Кожановского сельсовета», а также прогнозе социально-экономического развития.

2.11. При формировании основных направлений налоговой политики не отражена информация по оценке налоговых расходов.

2.12. Формирование доходов и расходов бюджета должно быть произведено в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)». При формировании доходной и расходной части бюджета Кожановского сельсовета применен утративший силу Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н (ред. от 20.12.2018) "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".

2.13. В пояснительной записке к Проекту бюджета размер индексации на оплату коммунальных услуг не соответствует подходам формирования местных бюджетов на 2024-2026 годы, утвержденных приказом Минфина Красноярского края от 18.10.2023г. №15-19/4191

**3. Общая характеристика проекта бюджета Кожановского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов**

Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов сформирован бездефицитный, с учетом равенства расходов с доходами.

В проекте решения о бюджете прогнозируются доходы и расходы:

- 2024 год –13037,4 тыс. рублей;

- 2025 год – 12376,3тыс. рублей;

- 2026 год – 12237,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

Статья 11 «Межбюджетные трансферты, перечисляемые местному бюджету из бюджетов муниципального района, краевого бюджета на 2024 год и плановый период 2025 -2026гг.» не соответствует приложению 7 Проекта решения.

Наименования межбюджетных трансфертов, направляемых районному бюджету из бюджета поселения в соответствии с заключёнными соглашениями указанных в статье 10 проекта решения, не соответствуют наименованиям межбюджетных трансфертов ведомственной структуры расходов бюджета, указанных в приложениях 5 и 6.

Статьей 10 Проекта решения утверждены иные межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями бюджету муниципального района имеющие нулевые значения.

**4.Доходная часть бюджета**

Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения осуществлялось в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса РФ, в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган.

Доходы бюджета в 2024 году прогнозируются в объеме 13037,4 тыс. рублей, на 2025 год – 12376,3 тыс. рублей, на 2026 год – 12237,2 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета в 2024 -2026 годах

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год (оценка) | 2024год  (прогноз) | 2025 год  (прогноз) | 2026год  (прогноз) | Доля в общем объеме доходов, % | | |
| сумма | сумма | сумма | сумма | 2024г. | 2025г. | 2026г. |
| **Налоговые доходы всего, в том числе:** | **763,27** | **791,5** | **808,61** | **834,33** | **100** | **100** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц | 349 | 392,8 | 408,34 | 424,14 | 50 | 50 | 51 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции) произведенным на территории РФ | 105,07 | 146,7 | 140,77 | 142,19 | 19 | 17 | 17 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 37 | 34 | 34,5 | 35 | 4,3 | 4,3 | 4,2 |
| Налог на имущество физ.лиц | 142 | 125 | 126 | 128 | 16 | 16 | 15 |
| Земельный налог | 130,2 | 93 | 99 | 105 | 12 | 12 | 13 |
| **Неналоговые доходы** | **351,66** | **183,8** | **185,8** | **187,8** | **100** | **100** | **100** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной(муниципальной) собственности | 138,85 | 139,8 | 140,8 | 141,8 | 39 | 76 | 76 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг | 19,91 | 44 | 45 | 46 | 6 | 24 | 24 |
| Прочие неналоговые доходы | 189,9 | 0 | 0 | 0 | 54 | 0 | 0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| **Безвозмездные поступления** | **21244,3** | **12062,1** | **11381,9** | **11215,1** | **100** | **100** | **100** |
| Дотации | 6934,8 | 8469,8 | 7980,8 | 7980,8 | 70 | 70 | 71 |
| Субвенции | 143,9 | 168,7 | 175,1 | 8,3 | 1,4 | 1,5 | 0,1 |
| субсидии | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 14165,6 | 3423,6 | 3226 | 3226 | 28 | 28 | 29 |
| **ВСЕГО** | **22359,23** | **13037,4** | **12376,3** | **12237,2** |  |  |  |

Основную долю налоговых доходов на 2024 год будет составлять налог на доходы физических лиц -393тыс. рублей или 50% в сумме налоговых доходов, с повышением налога по отношению к уровню 2023 году на 43,8тыс. рублей, с динамикой повышения налога в плановом периоде 2025-2026гг. по отношению к 2023г.

Акцизы по подакцизным товарам в 2024 году в 2024 году будут составлять 146,7тыс.руб.

Земельный налог в 2024г. составит 93тыс. рублей или 12% в сумме налоговых доходов с незначительным повышением в 2024 году и плановом периоде 2025-2026гг. от 26,0 тыс. рублей до 32тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2023 года.

Налог на имущество физических лиц в 2024 году снизится к уровню 2023 года на 17 тыс. рублей. Причины понижения собираемости налога в пояснительной записке не указаны.

Неналоговые доходы на 2024 год в общем объеме доходов составят 1,4%.

Безвозмездные поступления на 2024 год прогнозируются в размере 12062,1тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2023 года на 9176,8 тыс. рублей. Основную долу в безвозмездных поступлениях будут составлять дотации (70% или 8469,8 тыс. рублей в 2024 году, 70% или 7980,8тыс.рублей в 2025г., 71% или 7980,8тыс.рублей в 2026г.) и иные межбюджетные трансферты (28% или 3423,6тыс.рублей в 2024 году, 28% или 3226,0тыс.рублей в 2025г. 29% или 3226,0 в 2026гг.).

При расчете доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (реестр источников доходов), неверно применен дифференцированный норматив отчислений вместо 0,0061% применен 0,0197%.

Необходимо отметить, что по всем налоговым и неналоговым источникам не представлены расчеты, что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной части бюджета.

**5.Расходная часть проекта бюджета**

В процессе формирования расходной части бюджета Кожановского сельсовета, бюджетные назначения, предназначенные для финансирования расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, распределены по 7 разделам классификации расходов. Разделы и подразделы классификации расходов бюджета поселения определены в соответствии с требованиями статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе разделов бюджетной классификации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы представлено в таблице:

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Раздел | Оценка ожидаемого исполнения в 23г. | 2024год | 2025 год | 2026 год | Доля в общем объеме расходов 24г.% |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 12811,6 | 6405,8 | 5647,6 | 5674,6 | 49,1 |
| Национальная оборона | 0200 | 136,5 | 160,4 | 166,8 | 0 | 1,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 218,2 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0 |
| Национальная экономика | 0400 | 336,7 | 197,6 | 0 | 0 | 1,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 5295,3 | 890,9 | 890,9 | 890,9 | 6,8 |
| Культура, кинематография | 0800 | 3796,8 | 5281,8 | 5271,8 | 5271,8 | 40,5 |
| Социальная политика | 1000 | 91,0 | 99,9 | 99,9 | 99,9 | 0,8 |
| Условно утверждаемые расходы |  |  |  | 298,3 | 298,9 |  |
| ВСЕГО |  | 22686,1 | 13037,4 | 12376,3 | 12237,2 | 100 |

В разрезе классификации расходов бюджета в 2024 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» - 49,1%, «Культура, кинематография» -40,5%, «жилищно-коммунальное хозяйство»-6,8%, «Национальная экономика», «Национальная оборона» и «Социальная политика» составляют в общем объеме расходов менее 2%.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Проектом предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые в плановом периоде позволяют создать резерв на случай непредвиденного сокращения доходов, а также для реализации приоритетных направлений и проектов.

В Приложении 4 к Проекту решения занижен размер расходов на ликвидацию несанкционированных свалок, а также размера дорожного фонда на сумму акцизов по подакцизным товарам.

**5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов.**

В соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=92731BBB40BB155A150ADEE958EB02C09588D97143EF52F119075897860FB40AA861EFC2B5D5FE3531DB8280CDDE19D349C62904F899s769E) Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах, а также прогнозе социально-экономического развития. Такой принцип бюджетного планирования призван быть инструментом повышения эффективности бюджетных расходов.

Так в нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Кожановского сельсовета, их формировании и реализации» от 26.08.2013г. №31, отсутствуют целевые показатели и показатели результативности программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации к Паспорту муниципальной программы «Создание и обеспечение безопасных, комфортных и необходимых условий проживания населения на территории Кожановского сельсовета», в результате чего невозможно дать комплексную оценку непосредственных результатов, то есть характеристики объема и качества реализации мероприятия, направленного на достижение конечного результата реализации муниципальной программы, а также их соответствия с прогнозными данными СЭР.

Согласно проекту решения на 2024 и плановый период прогнозируются программные расходы в размере 6,5%, 2025г.-5%, 2026-5,1%.

**6.Межбюджетные трансферты**

В проекте решения, согласно статье 11 утвержден объем межбюджетных трансфертов на 2024-2026 годы, получаемых из других бюджетов бюджетной системы, что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма межбюджетных трансфертов на 2024 год и плановый период 2025-2026гг. в части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и прочих межбюджетных трансфертов (на ликвидацию несанкционированных свалок) предусмотренные статьей 11 Проекта бюджета не соответствуют суммам перечисляемых местному бюджету из бюджетов муниципального и краевого бюджетов, а также суммам, отраженным в приложении 2 к Проекту решения.

В соответствии со ст.142.5 БК РФ статьей 10 проекта решения о бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями на 2024-2026 годы.

**7.Муниципальный внутренний долг**

Согласно проекту о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам сельсовета составляет:

На 1 января 2024 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2025 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2026 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей.

Программа муниципальных внутренних заимствований Кожановского сельсовета не соответствует данным приложения 9 указанным в статье 12 Проекта решения.

**ВЫВОДЫ:**

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О бюджете Кожановского сельского совета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы» сформулированы следующие выводы и предложения:

1. Проект решения внесен администрацией Кожановского сельсовета на рассмотрение в представительный орган Кожановского сельсовета в срок, установленный ст.185 Бюджетного кодекса РФ.
2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения не соответствует статье 184.2 БК РФ.

3. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности бюджета.

4. Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

5. В соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса РФ в приложениях к проекту решения по расходам классификация расходов бюджета соблюдена.

6. Не соблюдены требования и ограничения, установленные п.5 ст.107, п.5 ст.179.4 БК РФ.

7. При формировании доходной и расходной части бюджета Кожановского сельсовета применен утративший силу Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н.

8. При формировании основных направлений налоговой политики не отражена информация по оценке налоговых расходов.

9. Размер индексации на оплату коммунальных услуг не соответствует подходам формирования местных бюджетов на 2024-2026 годы, утвержденных приказом Минфина Красноярского края от 18.10.2023г. №15-19/4191.

10. При расчете доходов от акцизов по подакцизным товарам неверно применен дифференцированный норматив отчислений.

11. В нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Кожановского сельсовета, их формировании и реализации» от 26.08.2013г. №31, отсутствуют целевые показатели и показатели результативности программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации к Паспорту муниципальной программы.

12. Сумма межбюджетных трансфертов на 2024 год и плановый период 2025-2026гг. предусмотренные статьей 11 Проекта бюджета не соответствуют суммам перечисляемых местному бюджету из бюджетов муниципального и краевого бюджетов.

13. Текстовая часть и приложения к Проекту Решения о бюджете требуют внесение изменений и дополнений согласно выявленных замечаний.

Администрации Кожановского сельсовета:

1.Внести изменения в муниципальную программу согласно Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Кожановского сельсовета, их формировании и реализации.

2.Внести изменения в Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026гг. с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

3.Предоставить в КСО информацию об устранении нарушений (с приложением документов) в срок до 05.12.2023г.

Кожановскому сельскому Совету депутатов:

Контрольно-счетный орган Балахтинского района в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса РФ, рекомендует рассмотреть проект нормативного правового акта «О бюджете Кожановского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026годы» с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Инспектор

Контрольно-счетного органа

Балахтинского района Е.И.Шефер