

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН   
БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА**

инн/кпп 2403002935/240301001, 662340,п. Балахта, Балахтинского района, Красноярского края, ул.Сурикова д.8, т.83914821051, email:revizor\_balahta@mail.ru

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

п.Балахта «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023г.

**Заключение**

**на проект решения Черемушкинского сельского Совета депутатов «О бюджете Черемушкинского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»**

**1.Общие положения**

В соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетном органе Балахтинского района», утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019г. №26-310р, «Положением о бюджетном процессе в Черемушкинском сельсовете», утвержденного решением Черемушкинского сельского Совета депутатов от 30.08.2013г. №144-р и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетным органом Балахтинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Черемушкинского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – Проект бюджета, проект решения) на соответствие требованиям бюджетного законодательства.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Проект бюджета Черёмушкинского сельсовета, процесс формирования Проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Черемушкинский Совет депутатов.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: определить достоверность и обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета Черемушкинского сельсовета.

В рамках экспертизы рассматривались вопросы соответствия Проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, документам стратегического планирования, проведен анализ показателей Проекта бюджета, расчетов и документов, представленных одновременно с Проектом.

**2. Результаты экспертизы Проекта бюджета (основные выводы)**

2.1. Проект бюджета внесен на рассмотрение в Совет депутатов в срок, установленный бюджетным законодательством.

2.2. Структура Проекта соответствует требованиям, установленным ст.184.1 БК РФ и ст.23 Положения о бюджетном процессе.

2.3. Состав Проекта, документы и материалы к нему не в полном объеме соответствуют требованиям бюджетного законодательства (ст. 184.2 БК РФ). В частности, не представлена методика (проект методики) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план.

2.4. Перечни главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования утверждены в соответствии со ст. 160.1 и 160.2 БК РФ.

2.5. В соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ и п. 19 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2024) и плановый период (2025 и 2026 годы).

2.6. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ по:

- п.5 ст.107- объем муниципального долга;

- ст.81 – размер резервного фонда;

- п.5 ст.179.4 – объем бюджетных ассигнований дорожного фонда;

- п.3 ст.184.1 – общий объем условно утверждаемых расходов.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ на 2024 год и плановый период 2025-2026гг статьей 4 Проекта решения предусмотрены публичные нормативные обязательства (выплата пенсии за выслугу лет).

2.7. В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах, а также прогнозе социально-экономического развития. Так в нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Черемушкинского сельсовета от 15.09.2013г. №42, муниципальная программа к проекту бюджета не утверждена. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования составлен некорректно (на 2023-2025гг), в результате чего не предоставляется возможным оценить достоверность применяемых показателей при анализе проекта бюджета.

**3. Общая характеристика проекта бюджета Черемушкинского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов**

Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов сформирован бездефицитный, с учетом равенства расходов с доходами.

В проекте решения о бюджете прогнозируются доходы и расходы:

- 2024 год –10283,76 тыс. рублей;

- 2025 год – 9772,1 тыс. рублей;

- 2026 год – 9637,88 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

В текстовой части проекта бюджета необходимо внести следующие изменения и дополнения:

Статью 6 Проекта решения изложить в следующей редакции: «Статья 6. Индексация размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих выборные должности и должностных окладов муниципальных служащих.

Размеры денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности Черемушкинского сельсовета, размеры должностных окладов по должностям муниципальной службы Черемушкинского сельсовета, увеличиваются (индексируются) в размерах и в сроки, предусмотренные законом Красноярского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.».

Статью 7 Проекта решения изложить в следующей редакции: Статья 7. Индексация заработной платы работников муниципальных бюджетных учреждений.

Заработная плата работников муниципальных учреждений увеличивается (индексируется) в размерах и в сроки, предусмотренные законом Красноярского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.».

П.2 статьи 9 Проекта изложить: «2. Остатки средств районного бюджета на 1 января 2024 года ……».

В статье 10 Проекта решения не предусмотрены межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий бюджету муниципального района на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение.

Наименования межбюджетных трансфертов, направляемых районному бюджету из бюджета поселения в соответствии с заключёнными соглашениями указанных в статье 10 проекта решения, не соответствуют наименованиям межбюджетных трансфертов ведомственной структуры расходов бюджета, указанных в приложениях 5 и 6.

Приложение 6 к Проекту не отражена сумма межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий бюджету муниципального района на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение (45,09тыс.рублей).

**4.Доходная часть бюджета**

Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения осуществлялось в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса РФ, в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган.

Доходы бюджета в 2024 году прогнозируются в объеме 10283,76 тыс. рублей, на 2025 год – 9772,10 тыс. рублей, на 2026 год – 9637,88 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета в 2024 -2026 годах

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год (оценка) | 2024год  (прогноз) | 2025 год  (прогноз) | 2026год  (прогноз) | Доля в общем объеме доходов, % | | | |
| сумма | сумма | сумма | сумма | 2024г. | 2025г. | 2026г. |
| **Налоговые доходы всего, в том числе:** | **499,76** | **548,7** | **539,31** | **544,07** | **100** | **100** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц | 94,5 | 95 | 95,5 | 96 | 17 | 17 | 18 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции) произведенным на территории РФ | 239,3 | 283,7 | 272,31 | 275,07 | 52 | 50 | 51 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Налог на имущество физ.лиц | 19,98 | 20 | 20,5 | 21 | 4 | 4 | 4 |
| Земельный налог | 145,98 | 150 | 151 | 152 | 27 | 28 | 28 |
| **Неналоговые доходы** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной(муниципальной) собственности | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |
| Прочие доходы от оказания платных услуг | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |
| Инициативные платежи | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |
| **Безвозмездные поступления** | **13772,48** | **9735,06** | **9232,79** | **9093,81** | **100** | **100** | **100** |
| Дотации | 5466,9 | 5652,21 | 5521,41 | 5521,41 | 58 | 60 | 61 |
| Субвенции | 117,15 | 136,55 | 141,88 | 2,9 | 2 | 3 | 0 |
| субсидии | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 8188,43 | 3946,3 | 3569,5 | 3569,5 | 41 | 39 | 39 |
| **ВСЕГО** | **14272,24** | **10283,76** | **9772,1** | **9637,88** |  |  |  |

Основную долю налоговых доходов на 2024 год будут составлять акцизы по подакцизным товарам -283,7тыс. рублей или 52% в сумме налоговых доходов, с повышением налога по отношению к уровню 2023 году на 44,4тыс. рублей, с динамикой повышения налога в плановом периоде 2025-2026гг. по отношению к 2023г.

Земельный налог в 2024г. составит 150,0тыс. рублей или 27% в сумме налоговых доходов с незначительным повышением в 2024 году и плановом периоде 2025-2026гг от 4,02 тыс. рублей до 6,02 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2023 года.

Налог на доходы физических лиц прогнозируется на 2024г. в сумме 95,0 тыс. рублей с неизменной динамикой к ожидаемому поступлению 2023 года.

Налог на имущество физических лиц на 2024 год прогнозируется в сумме 20 тыс. рублей динамика собираемости налога к уровню 23г. также не изменится.

Неналоговые доходы на 2024 год и плановый период 2025-2026гг. не планируются.

Безвозмездные поступления на 2024 год прогнозируются в размере 9735,06тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2023 года на 4397,42 тыс. рублей. Основную долу в безвозмездных поступлениях будут составлять дотации (58% или 5652,21 тыс. рублей в 2024 году, 60% или 5521, 41тыс.рублей в 2025г., 61% или 5521,41тыс.рублей в 2026г.) и иные межбюджетные трансферты (41% или 3946,3тыс.рублей в 2024 году, 39% или 3569,5тыс.рублей в 2025г. 39% или 3569,5 в 2026гг.).

При расчете доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (реестр источников доходов), неверно применен дифференцированный норматив отчислений вместо 0,0118% применен 0,0117%.

Необходимо отметить, что распределение краевых и районных средств, производится в течение финансового года по мере участия района и поселений в краевых государственных и районных муниципальных программах.

**5.Расходная часть проекта бюджета**

В процессе формирования расходной части бюджета Черемушкинского сельсовета, бюджетные назначения, предназначенные для финансирования расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, распределены по 7 разделам классификации расходов. Разделы и подразделы классификации расходов бюджета поселения определены в соответствии с требованиями статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе разделов бюджетной классификации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы представлено в таблице:

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Раздел | Оценка ожидаемого исполнения в 23г. | 2024год | 2025 год | 2026 год | Доля в общем объеме расходов 24г.% |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 6412,27 | 6884,92 | 6511,82 | 6276,23 | 66,9 |
| Национальная оборона | 0200 | 11,77 | 133,65 | 138,98 | 0 | 1,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 106,11 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Национальная экономика | 0400 | 349,6 | 660,5 | 272,31 | 275,07 | 6,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 5144,91 | 619,9 | 619,9 | 619,9 | 6,0 |
| Культура, кинематография | 0800 | 1972,79 | 1972,79 | 1972,79 | 1972,79 | 19,2 |
| Социальная политика | 1000 | 0 | 12 | 12 | 12 | 0,1 |
| Условно утверждаемые расходы |  |  |  | 244,3 | 244,3 | 0 |
| ВСЕГО |  | 14099,45 | 10283,76 | 9772,1 | 9637,88 | 100 |

В разрезе классификации расходов бюджета в 2024 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» - 66,9%, «Культура, кинематография» -19,2%, «жилищно-коммунальное хозяйство», «Национальная экономика», «Национальная оборона» и «Социальная политика» составляют в общем объеме расходов менее 7%.

По сравнению с 2023г. в плановом периоде не предусмотрены расходы на «Национальную безопасность и правоохранительную деятельность».

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Проектом предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые в плановом периоде позволяют создать резерв на случай непредвиденного сокращения доходов, а также для реализации приоритетных направлений и проектов.

**5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов.**

В соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=92731BBB40BB155A150ADEE958EB02C09588D97143EF52F119075897860FB40AA861EFC2B5D5FE3531DB8280CDDE19D349C62904F899s769E) Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах, а также прогнозе социально-экономического развития. Такой принцип бюджетного планирования призван быть инструментом повышения эффективности бюджетных расходов.

Проект муниципальной программы "Устойчивое развитие территории Черемушкинского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.", не соответствует Порядку принятию решений о разработке муниципальных программ утвержденного Постановлением администрации Черемушкинского сельсовета от 15.09.2013г. №42.

Сравнительный анализа значений показателей Прогноза СЭР с целевыми индикаторами Проекта муниципальной программы показал отсутствие взаимосвязи между ними, в результате чего, невозможно дать объективную оценку результативности муниципальной программы в прогнозном периоде и показателей Прогноза СЭР, что ставит под сомнение обоснованность значений и достоверность показателей Прогноза СЭР, на основании которого формируется проект бюджета на соответствующий период.

В паспорте муниципальной программы указана подпрограмма 3"Обеспечение безопасности жизнедеятельности территории", при этом в ведомственной структуре расходов (приложение 4) и в приложении 5 к проекту решения отсутствуют расходы на реализацию мероприятий в рамках указанной подпрограммы, а также в данных приложениях отсутствует нумерация подпрограмм.

**6.Межбюджетные трансферты**

В проекте решения, согласно статье 11 утвержден объем межбюджетных трансфертов на 2024-2026 годы, получаемых из других бюджетов бюджетной системы, что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со ст.142.5 БК РФ статьей 10 проекта решения о бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями на 2024-2026 годы.

Не представлены методики распределения межбюджетных трансфертов, направляемых из бюджета поселения в бюджет муниципального района, что не дает возможности оценить достоверность показателей Проекта.

**7.Муниципальный внутренний долг**

Согласно проекту о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам сельсовета составляет:

На 1 января 2024 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2025 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2026 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей.

Предельный объем муниципального долга на 2024-2026 годы планируется в размере на 2024г – 274,35тыс.руб., 2025г-269,65тыс.руб., 2026г. – 272,03тыс.руб, что соответствует нормативу установленному п.5 ст.107 БК РФ.

**ВЫВОДЫ:**

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О бюджете Черемушкинского сельского совета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы» сформулированы следующие выводы и предложения:

1. Проект решения внесен администрацией Черемушкинского сельсовета на рассмотрение в представительный орган Черемушкинского сельсовета в срок, установленный ст.185 Бюджетного кодекса РФ - 15 ноября 2022 года.
2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования составлен некорректно (на 2023-2025гг), в результате чего не предоставляется возможным оценить достоверность применяемых показателей при анализе проекта бюджета.
3. Проекта муниципальной программы "Устойчивое развитие территории Черемушкинского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.", не соответствует Порядку принятию решений о разработке муниципальных программ утвержденного Постановлением администрации Черемушкинского сельсовета от 15.09.2013г. №42.
4. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения не соответствует статье 184.2 БК РФ.
5. В результате отсутствия взаимосвязи показателей прогноза СЭР и данным муниципальной программы невозможно дать объективную оценку результативности муниципальной программы в прогнозном периоде что ставит под сомнение обоснованность значений и достоверность показателей Прогноза СЭР, на основании которого формируется проект бюджета на соответствующий период.
6. В нарушение статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ не утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет.
7. Отсутствует методика распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения бюджету муниципального района.
8. Текстовая часть и приложения к Проекту Решения о бюджете требуют внесение изменений и дополнений.

9. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности бюджета.

10. Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

11. В соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса РФ в приложениях к проекту решения по расходам классификация расходов бюджета соблюдена.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

Администрации Черемушкинского сельсовета:

1. Актуализировать показатели прогноза СЭР территории.
2. Муниципальную программу "Устойчивое развитие территории Черемушкинского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов" привести в соответствие с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ утвержденным Постановлением администрации Черемушкинского сельсовета от 15.09.2013г. №42.

3. Доработать проект Решения «О бюджете Черемушкинского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении, в целях его рассмотрения и утверждения Черемушкинским сельским Советом депутатов.

Черемушкинскому сельскому Совету депутатов:

Контрольно-счетный орган Балахтинского района в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса РФ, рекомендует рассмотреть проект нормативного правового акта «О бюджете Черемушкинского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026годы» с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Инспектор

Контрольно-счетного органа

Балахтинского района Е.И.Шефер