

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА**

инн/кпп 2403002935/240301001, 662340,п. Балахта, Балахтинского района, Красноярского края, ул.Сурикова д.8, т.83914821051, email:revizor\_balahta@mail.ru

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

 п.Балахта «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023г.

**Заключение**

**на проект решения Балахтинского поселкового Совета депутатов «О бюджете поселка Балахта на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»**

**1.Общие положения**

 В соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетном органе Балахтинского района», утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019г. №26-310р, «Положением о бюджетном процессе поселка Балахта», утвержденного решением поселкового Совета депутатов от 13.05.2016г. №05-31р и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетным органом Балахтинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете поселка Балахта на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – проект бюджета, проект решения) о соответствие требованиям бюджетного законодательства.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Проект бюджета поселка Балахта сельсовета, процесс формирования Проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Балахтинский поселковый Совет депутатов.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: определить достоверность и обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета поселка Балахта.

В рамках экспертизы рассматривались вопросы соответствия Проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, документам стратегического планирования, проведен анализ показателей Проекта бюджета, расчетов и документов, представленных одновременно с Проектом.

**2. Результаты экспертизы Проекта бюджета (основные выводы)**

2.1. Проект бюджета внесен на рассмотрение в Совет депутатов в срок, установленный бюджетным законодательством.

2.2. Структура Проекта соответствует требованиям, установленным ст.184.1 БК РФ и ст.28 Положения о бюджетном процессе.

2.3. Состав Проекта, документы и материалы к нему в полном объеме соответствуют требованиям бюджетного законодательства (ст. 184.2 БК РФ).

2.4. Перечни главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования утверждены в соответствии со ст. 160.1 и 160.2 БК РФ.

2.5. В соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ и п. 23 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2024) и плановый период (2025 и 2026 годы).

2.6. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ по:

- п.5 ст.107- объем муниципального долга;

- ст.81 – размер резервного фонда;

- п.5 ст.179.4 – объем бюджетных ассигнований дорожного фонда;

- п.3 ст.184.1 – общий объем условно утверждаемых расходов.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ на 2024 год и плановый период 2025-2026гг статьей 4 Проекта решения предусмотрены публичные нормативные обязательства (выплата пенсии за выслугу лет).

2.7. В соответствии с требованиями ст.172 БК РФ, п.20 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на основе одобренных администрацией поселения основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов.

2.8. В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Проект бюджета составлен на основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2024-2026гг, прогнозе социально-экономического развития на 2024 и плановый период 2025-2026гг, данных 2 муниципальных программ на 2024-2026гг.

2.9. В результате сравнительного анализа значений показателей Прогноза СЭР с целевыми индикаторами муниципальной программы установлено, что значения целевых показателей муниципальной программы не соответствуют показателям Прогноза СЭР. Так целевые показатели муниципальной программы не нашли отражения при формировании Прогноза СЭР. Следовательно, в нарушение ст.37, ст.172 Бюджетного кодекса РФ отсутствует взаимосвязь показателей результативности муниципальной программы в прогнозном периоде и показателей Прогноза СЭР, что ставит под сомнение обоснованность значений и достоверность показателей Прогноза СЭР, на основании которого формируется проект бюджета на соответствующий период.

**3. Общая характеристика проекта бюджета поселка Балахта на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов**

 Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов сформирован бездефицитный, с учетом равенства расходов с доходами.

 В проекте решения о бюджете прогнозируются доходы и расходы:

- 2024 год –54037,7 тыс. рублей;

- 2025 год – 50821,8 тыс. рублей;

- 2026 год – 51438,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

Наименования межбюджетных трансфертов, направляемых районному бюджету из бюджета поселения в соответствии с заключёнными соглашениями (приложение 6), не соответствуют наименованиям межбюджетных трансфертов в ведомственной структуре расходов бюджета (приложение 4).

В предоставленных предварительных итогах социально-экономического развития соответствующей территории отследить динамику изменений не предоставляется возможным, так как нет сравнительного анализа показателей СЭР на начало года 2023г. к показателям по состоянию на 01.10.2023г. и ожидаемых итогов за 2023 год.

**4.Доходная часть бюджета**

 Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения осуществлялось в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса РФ, в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган.

 Доходы бюджета в 2024 году прогнозируются в объеме 54037,7 тыс. рублей, на 2025 год – 50821,8 тыс. рублей, на 2026 год – 51438,5 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета в 2024 -2026 годах

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год (оценка) | 2024год(прогноз) | 2025 год (прогноз) | 2026год (прогноз) | Доля в общем объеме доходов, % |
| сумма | сумма | сумма | сумма | 2024г. | 2025г. | 2026г. |
| **Налоговые доходы всего, в том числе:** | **22588,9** | **23855,3** | **23999,6** | **24616,3** | **100** | **100** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц  | 16722,1 | 17687 | 17853 | 18389 | 74 | 74 | 75 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции) произведенным на территории РФ | 1804 | 2130,3 | 2044,6 | 2065,3 | 9 | 9 | 8 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 42,8 | 88 | 90 | 92 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |
| Налог на имущество физ.лиц | 1080 | 1620 | 1640 | 1660 | 7 | 7 | 7 |
| Земельный налог  | 2940 | 2330 | 2372 | 2410 | 10 | 10 | 10 |
| **Неналоговые доходы** | **2298** | **1815** | **1700** | **1700** | **100** | **100** | **100** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной(муниципальной) собственности | 1640 | 1640 | 1640 | 1640 | 90 | 90 | 96 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг | 131,1 | 100 | 0 | 0 | 6 | 6 | 0 |
| доходы от продажи мат и немат активов | 250 | 70 | 60 | 60 | 4 | 4 | 4 |
| Инициативные платежи | 261,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 15 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Безвозмездные поступления** | **230117,4** | **28367,4** | **25122,2** | **25122,2** | **100** | **100** | **100** |
| Дотации | 3711,4 | 8481,9 | 8067,9 | 8067,9 | 30 | 32 | 32 |
| Субвенции | 40,6 | 45,9 | 45,9 | 45,9 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| субсидии | 61950,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 164414,6 | 19839,6 | 17008,4 | 17008,4 | 70 | 68 | 68 |
| **ВСЕГО** | **255004,3** | **54037,7** | **50821,8** | **51438,5** |  |  |  |

Основную долю налоговых доходов в 2024 году будет составлять налог на доходы физических лиц -17687,0тыс. рублей или 74% в сумме налоговых доходов, с повышением налога по отношению к уровню 2023 году на 964,9тыс. рублей, с динамикой повышения налога в плановом периоде 2025-2026гг. по отношению к уровню собираемости 2023г.

Налог на акцизы по подакцизным товарам в 2024 году составит 2130,3тыс.рублей, увеличение налога к уроню 2023 года составит 118%.

Земельный налог в 2024г. составит 2330тыс. рублей или 10% в сумме налоговых доходов. Понижение налога к уровню 2023г. составит 21%, причем в пояснительной записке к проекту бюджета не отражены причины понижения собираемости налога к уровню 2023 года.

Налог на имущество физических лиц на 2024 год прогнозируется в сумме 1620,0 тыс. рублей динамика собираемости налога к уровню 23г. увеличится и составит 150%.

Неналоговые доходы на 2024 год в общей структуре доходов составляют 3,4% или 1815,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого поступления 2023 года на 483 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2024 год прогнозируются в размере 28367,4тыс. рублей. Основную долу в безвозмездных поступлениях будут составлять иные межбюджетные трансферты (70% или 19839,6 тыс. рублей в 2024 году, 68% или 17008,4тыс.рублей в 2025г., 68% или 17008,4тыс.рублей в 2026г.) и дотации (30% или 8481,9тыс.рублей в 2024 году, 32% или 8067,9тыс.рублей в 2025г. 32% или 8067,9 в 2026гг.).

К проекту бюджета не представлены методики расчетов налоговых и неналоговых доходов, что свидетельствует о непрозрачности формирования доходной части бюджета.

 Необходимо отметить, что распределение краевых и районных средств, производится в течение финансового года по мере участия района и поселений в краевых государственных и районных муниципальных программах.

**5.Расходная часть проекта бюджета**

 В процессе формирования расходной части бюджета Черемушкинского сельсовета, бюджетные назначения, предназначенные для финансирования расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, распределены по 6 разделам классификации расходов. Разделы и подразделы классификации расходов бюджета поселения определены в соответствии с требованиями статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

 Распределение бюджетных ассигнований в разрезе разделов бюджетной классификации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы представлено в таблице:

 Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Раздел | Оценка ожидаемого исполнения в 23г. | 2024год | 2025 год | 2026 год | Доля в общем объеме расходов 24г.% |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 17561,0 | 17231,3 | 16494,3 | 16566,4 | 31,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 63,4 | 63,4 | 0 | 0 | 0,1 |
| Национальная экономика | 0400 | 19653,3 | 17730,5 | 15833,5 | 16955,6 | 32,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 10191,5 | 9916,0 | 8553,4 | 7100,8 | 18,4 |
| Культура, кинематография | 0800 | 8544,2 | 8921,3 | 8921,3 | 8921,3 | 16,5 |
| Социальная политика | 1000 | 165,4 | 175,1 | 175,1 | 175,1 | 0,3 |
| Условно утверждаемые расходы |  |  |  | 844,2 | 1719,2 |  |
| ВСЕГО |  | 56178,8 | 54037,7 | 50821,8 | 51438,5 | 100 |

 В разрезе классификации расходов бюджета в 2024 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Национальная экономика»-32,8% «Общегосударственные вопросы» - 31,9%, «Жилищно-коммунальное хозяйство»-18,4% «Культура, кинематография» -16,5%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и «Социальная политика» составляют в общем объеме расходов менее 1%.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Проектом предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые в плановом периоде позволяют создать резерв на случай непредвиденного сокращения доходов, а также для реализации приоритетных направлений и проектов.

**5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов.**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах, а также прогнозе социально-экономического развития. Такой принцип бюджетного планирования призван быть инструментом повышения эффективности бюджетных расходов.

Запланированный Проектом бюджета объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ соответствует объему финансирования в утвержденных паспортах муниципальных программ, предоставленных одновременно с Проектом бюджета.

Доля программных мероприятий в общем объеме расходов составляет в 2024 году-53,1%, в 2025 году-49,5%, в 2026 году-48,6%.

**6.Межбюджетные трансферты**

 В проекте решения, согласно статье 11 утвержден объем межбюджетных трансфертов на 2024-2026 годы, получаемых из других бюджетов бюджетной системы, что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

 В соответствии со ст.142.5 БК РФ п.1 статьи 11 проекта решения о бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями на 2024-2026 годы.

**7.Муниципальный внутренний долг**

 Согласно проекту о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам сельсовета составляет:

На 1 января 2024 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2025 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2026 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей.

Предельный объем муниципального долга на 2024-2026 годы планируется в размере на 2024г – 12835,1тыс.руб., 2025г-12849,8тыс.руб., 2026г. – 13158,1тыс.руб, что соответствует нормативу установленному п.5 ст.107 БК РФ.

**ВЫВОДЫ:**

 По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О бюджете поселка Балахта на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы» сформулированы следующие выводы и предложения:

1. Проект решения внесен администрацией поселка Балахта на рассмотрение в представительный орган в срок, установленный ст.185 Бюджетного кодекса РФ.
2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения соответствует статье 184.2 БК РФ.

3. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности бюджета.

4. Значения целевых показателей муниципальной программы не соответствуют показателям Прогноза СЭР.

5. Приложение 6 к Проекту бюджета требует внесения дополнений.

6. В предоставленных предварительных итогах социально-экономического отследить динамику изменений не предоставляется возможным, так как нет сравнительного анализа показателей СЭР на начало года 2023г. к показателям по состоянию на 01.10.2023г. и ожидаемых итогов за 2023 год.

7. Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

8. В соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса РФ в приложениях к проекту решения по расходам классификация расходов бюджета соблюдена.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

Администрации поселка Балахта:

Доработать проект нормативного правового акта «О бюджете поселка Балахта на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении, в целях его рассмотрения и утверждения Балахтинским поселковым Советом депутатов.

Балахтинскому поселковому Совету депутатов:

Контрольно-счетный орган Балахтинского района в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса РФ, рекомендует рассмотреть и утвердить проект нормативного правового акта «О бюджете поселка Балахта на 2024 год и плановый период 2025-2026годы» в предложенной редакции с учетом замечаний указанных в настоящем заключении.

Инспектор

Контрольно-счетного органа

Балахтинского района Е.И.Шефер