

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН   
БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА**

инн/кпп 2403002935/240301001, 662340,п. Балахта, Балахтинского района, Красноярского края, ул.Сурикова д.8, т.83914821051, email:revizor\_balahta@mail.ru

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

п.Балахта «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023г.

**Заключение**

**на проект решения Ровненского сельского Совета депутатов «О бюджете Ровненского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»**

**1.Общие положения**

В соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетном органе Балахтинского района», утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019г. №26-310р, «Положением о бюджетном процессе в Ровненском сельсовете» и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетным органом Балахтинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Ровненского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – Проект бюджета, проект решения) на соответствие требованиям бюджетного законодательства.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Проект бюджета Ровненского сельсовета, процесс формирования Проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Ровненский Совет депутатов.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: определить достоверность и обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета Ровненского сельсовета.

В рамках экспертизы рассматривались вопросы соответствия Проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, документам стратегического планирования, проведен анализ показателей Проекта бюджета, расчетов и документов, представленных одновременно с Проектом.

**2. Результаты экспертизы Проекта бюджета (основные выводы)**

2.1. Проект бюджета внесен на рассмотрение в Совет депутатов в срок, установленный бюджетным законодательством.

2.2. Структура Проекта соответствует требованиям, установленным ст.184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

2.3. Состав Проекта, документы и материалы в полном объеме соответствуют требованиям бюджетного законодательства (ст. 184.2 БК РФ

2.4. Перечни главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета утверждены в соответствии со ст. 160.1 и 160.2 БК РФ.

2.5. В соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ и Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2024) и плановый период (2025 и 2026 годы).

2.6. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ по:

- п.5 ст.107- объем муниципального долга;

- ст.81 – размер резервного фонда;

- п.5 ст.179.4 – объем бюджетных ассигнований дорожного фонда;

- п.3 ст.184.1 – общий объем условно утверждаемых расходов.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ на 2024 год и плановый период статьей 4 Проекта решения предусмотрены публичные нормативные обязательства (выплата пенсии за выслугу лет).

2.7. В соответствии с требованиями ст.173 БК РФ, Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на основе одобренного ПСЭР на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов.

В нарушении статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации основные направления налоговой политики не содержат оценку налоговых расходов.

**3. Общая характеристика проекта бюджета Ровненского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов**

Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов сформирован бездефицитный, с учетом равенства расходов с доходами.

В проекте решения о бюджете прогнозируются доходы и расходы:

- 2024 год –12715,4 тыс. рублей;

- 2025 год – 11199,6 тыс. рублей;

- 2026 год – 11818,9 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

В Приложение 6 к Проекту сумма межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий на деятельность учреждений культуры на плановый период 2025-2026 годы не соответствует сумме, отраженной в ведомственной структуре (приложение 4) и в Приложении 3 по разделам и подразделам.

**4.Доходная часть бюджета**

Доходы бюджета в 2024 году прогнозируются в объеме 12715,4 тыс. рублей, на 2025 год – 11199,6 тыс. рублей, на 2026 год – 11818,9 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета в 2024 -2026 годах

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год (оценка) | 2024год  (прогноз) | 2025 год  (прогноз) | 2026год  (прогноз) | Доля в общем объеме доходов, % | | | |
| сумма | сумма | сумма | сумма | 2024г. | 2025г. | 2026г. |
| **Налоговые доходы всего, в том числе:** | **550,8** | **742,4** | **757,2** | **781,4** | **100** | **100** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц | 109,7 | 138,0 | 150,0 | 160,0 | 18,5 | 19,8 | 20,4 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции) произведенным на территории РФ | 282,3 | 329,4 | 316,2 | 319,4 | 44,3 | 41,7 | 40,8 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 20,9 |  |  |  |  |  |  |
| Налог на имущество физ.лиц | 51,0 | 55,0 | 56,0 | 57,0 | 7,4 | 7,4 | 7,3 |
| Земельный налог | 86,9 | 220,0 | 235,0 | 245,0 | 29,6 | 31,0 | 31,3 |
| **Неналоговые доходы** | **217,0** | **135,0** | **110,0** | **75,0** | **100** | **100** | **100** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной(муниципальной) собственности | 60,5 | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 44,4 | 54,5 | 80,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 57,8 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |
| Инициативные платежи | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 98,7 | 75,0 | 50,0 | 15,0 | 55,,6 | 45,5 | 20,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **15286,3** | **11837,9** | **11129,3** | **10962,5** | **100** | **100** | **100** |
| Дотации | 9159,5 | 6981,8 | 6705,0 | 6705,0 | 58,9 | 60,2 | 61,2 |
| Субвенции | 141,2 | 165,3 | 171,7 | 4,9 | 1,3 | 1,5 | 0,04 |
| субсидии | 2046,0 |  |  |  |  |  |  |
| Иные межбюджетные трансферты | 5985,6 | 4690,9 | 4252,6 | 4252,6 | 39,6 | 38,2 | 38,8 |
| **ВСЕГО** | **16171,3** | **12715,4** | **11996,4** | **11818,9** | **100** | **100** | **100** |

Основную долю налоговых доходов на 2024 год будут составлять акцизы по подакцизным товарам -283,7тыс. рублей или 44,3% в сумме налоговых доходов, с повышением налога по отношению к уровню 2023 году на 47,1тыс. рублей, с динамикой повышения налога в плановом периоде 2025-2026гг. по отношению к 2023г.

Земельный налог в 2024г. составит 220,0тыс. рублей или 29,6% в сумме налоговых доходов с незначительным повышением в плановом периоде 2025-2026гг до 245,0 тыс. рублей в 2026 году.

При ожидаемом поступлении единого сельскохозяйственного налога в 2023 году в размере 20,9 тыс. рублей, на прогнозируемый период ЕСХН не планируется, причина не отражена в пояснительной записке.

Налог на доходы физических лиц прогнозируется на 2024г. в сумме 138,0 тыс. рублей с ростом к ожидаемому поступлению 2023 года на 28,3 тыс. рублей; на 2025 год прогнозируется -150,0 тыс. рублей; на 2026 год 160,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 174.1 отсутствует взаимосвязь показателей прогноза СЭР поселения и прогноза доходов бюджета поселения, в прогнозе СЭР не нашел отражение показатель «Фонд заработной платы», который применяется при расчета НДФЛ.

Налог на имущество физических лиц на 2024 год прогнозируется в сумме 55,0 тыс. рублей; в 2025 году-56,0 тыс. рублей; в 2026году-57,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы на 2024 год и плановый период 2025-2026гг. составляют 135,0тыс. рублей; 110,0 тыс. рублей и 75,0 тыс. рублей соответственно по годам.

Безвозмездные поступления на 2024 год прогнозируются в размере 11837,9тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2023 года на 3448,4 тыс. рублей. Основную долу в безвозмездных поступлениях будут составлять дотации (58,9% или 5652,21 тыс. рублей в 2024 году, 60,2% или 6705,0 тыс.рублей в 2025г., 61,2% или 6705,0тыс.рублей в 2026г.) и иные межбюджетные трансферты (39,2% или 4690,9 тыс.рублей в 2024 году, 38,2% или 4252,6тыс.рублей в 2025г. 38,8% или 4252,6 в 2026гг.).

**5.Расходная часть проекта бюджета**

В текстовой части пояснительной записки к Проекту завышены размеры индексации расходов на коммунальные услуги , на расходы по благоустройству территорий с 1 января 2024 года.

В процессе формирования расходной части бюджета Ровненского сельсовета, бюджетные назначения, предназначенные для финансирования расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, распределены по 7 разделам классификации расходов. Разделы и подразделы классификации расходов бюджета поселения определены в соответствии с требованиями статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе разделов бюджетной классификации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы представлено в таблице:

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Раздел | Оценка ожидаемого исполнения в 2023г. | 2024год | 2025 год | 2026 год | Доля в общем объеме расходов 2024г.% |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 6994,2 | 6348,4 | 6134,6 | 6120,6 | 49,9 |
| Национальная оборона | 0200 | 136,5 | 160,4 | 166,8 | - | 1,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 210,0 | 63,0 | 63,0 | 63,0 | 0,4 |
| Национальная экономика | 0400 | 2579,6 | 768,0 | 315,6 | 319,7 | 6,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 1434,9 | 580,7 | 540,7 | 540,7 | 4,6 |
| Культура, кинематография | 0800 | 4677,6 | 4589,0 | 4273,4 | 3978,3 | 36,0 |
| Социальная политика | 1000 | 178,4 | 205,8 | 205,8 | 505,8 | 1,6 |
| Условно утверждаемые расходы |  |  |  | 295619,0 | 590698,0 |  |
| ВСЕГО |  | 16211,2 | 12715,4 | 11996,4 | 11818,9 | 100,0 |

В разрезе классификации расходов бюджета в 2024 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» - 49,9%, «Культура, кинематография» -36,0%, «жилищно-коммунальное хозяйство»-4,6%;, «Национальная экономика»-6,5%, «Национальная оборона»-1,2 и «Социальная политика»-1,6% в общем объеме расходов .

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Проектом предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые в плановом периоде позволяют создать резерв на случай непредвиденного сокращения доходов, а также для реализации приоритетных направлений и проектов.

**5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов.**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах, а также прогнозе социально-экономического развития. Так в нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ровненского сельсовета муниципальная программа к проекту бюджета утверждена позже установленного срока. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования составлен некорректно (на 2024-2026гг), в результате чего не предоставляется возможным оценить достоверность применяемых показателей при анализе проекта бюджета.

В паспорте муниципальной программы «Создание достойных условий населению Ровненского сельсовета» в разделе подпрограммы и отдельные мероприятия, присутствуют непрограммные мероприятия, что не допустимо в программе.

В паспорте муниципальной программы подпрограммы «Иные мероприятия» заложены расходы на целевые взносы в Совет муниципальных образований Красноярского края в размере 1,5 тыс. рублей ежегодно, однако в ведомственной структуре (приложении 4 ) эти расходы отражены как непрограммные.

**6.Межбюджетные трансферты**

В проекте решения, согласно статье 11 утвержден объем межбюджетных трансфертов на 2024-2026 годы, получаемых из других бюджетов бюджетной системы, что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со ст.142.5 БК РФ статьей 10 проекта решения о бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями на 2024-2026 годы.

**7.Муниципальный внутренний долг**

Проектом бюджета на 2024-2026 годы предусматривается бюджет бездефицитный, что соответствует принципу сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ).

Согласно проекту о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам сельсовета составляет:

На 1 января 2024 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2025 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2026 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей.

Предельный объем муниципального долга на 2024-2026 годы планируется в размере на 2024г 438,7тыс.руб., 2025г-433,6тыс.руб., 2026г. – 428,2тыс.руб, что соответствует нормативу установленному п.5 ст.107 БК РФ.

**По результатам проведенного КСО экспертно-аналитического мероприятия сформулированы следующие рекомендации:**

Администрации поселения:

1.1. Привести в соответствие с действующим бюджетным законодательством документы стратегического планирования.

1.2.С целью прозрачности прогнозирования доходной части бюджета представлять в приложении к пояснительной записке расчеты сумм поступления доходов.

1.3.Устранить замечания по Проекту бюджета и направить отчет об их устранении в срок до 01 декабря 2023 года в Контрольно-счетный орган.

Председатель

Контрольно-счетного органа Г.К.Хиревич