

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА**

инн/кпп 2403002935/240301001, 662340,п. Балахта, Балахтинского района, Красноярского края, ул.Сурикова д.8, т.83914821051, email:revizor\_balahta@mail.ru

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

 п.Балахта «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023г.

**Заключение**

**на проект решения Петропавловского сельского Совета депутатов «О бюджете Петропавловского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»**

**1.Общие положения**

 В соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетном органе Балахтинского района», утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019г. №26-310р, «Положением о бюджетном процессе в Петропавловском сельсовете» и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетным органом Балахтинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Петропавловского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – Проект бюджета, проект решения) на соответствие требованиям бюджетного законодательства.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Проект бюджета Петропавловского сельсовета, процесс формирования Проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Петропавловский сельский Совет депутатов.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: определить достоверность и обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета Петропавловского сельсовета.

В рамках экспертизы рассматривались вопросы соответствия Проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, документам стратегического планирования, проведен анализ показателей Проекта бюджета, расчетов и документов, представленных одновременно с Проектом.

**2. Результаты экспертизы Проекта бюджета (основные выводы)**

2.1. Проект бюджета внесен на рассмотрение в Совет депутатов в срок, установленный бюджетным законодательством.

2.2. Структура Проекта соответствует требованиям, установленным ст.184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

2.3. Состав Проекта, документы и материалы к нему в полном объеме соответствуют требованиям бюджетного законодательства (ст. 184.2 БК РФ

2.5. В соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ и Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2024) и плановый период (2025 и 2026 годы).

2.6. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ по:

 -ч.5ст.107- размер предельного объема муниципального долга;

- ст.81 – размер резервного фонда;

- п.3 ст.184.1 – общий объем условно утверждаемых расходов.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ на 2024 год и плановый период статьей 4 Проекта решения предусмотрены публичные нормативные обязательства (выплата пенсии за выслугу лет).

В составе документов к проекту отсутствуют перечни главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета не утверждены постановлением администрации.

В нарушении статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ п.2 статьи 12 Проекта решения утвержден предельный размер муниципального долга, что подлежит исключению.

2.7. В нарушение требований ст.173 БК РФ при формировании бюджета не одобрен прогноз социально-экономического развития.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики размер индексации расходов на коммунальные услуги не соответствует подходам к формированию местных бюджетов на 2024-2026 годы, утвержденных Приказом Минфина Красноярского края от 18.10.2023г № 15-19/4195.

В предварительных итогах социального-экономического развития отсутствует динамика количественных показателей СЭР территории.

В представленном реестре источников доходов норматив распределения доходов от уплаты акцизов не соответствует краевому законодательству.

**3. Общая характеристика проекта бюджета Петропавловского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов**

 Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов сформирован бездефицитный, с учетом равенства расходов с доходами.

 В проекте решения о бюджете прогнозируются доходы и расходы:

- 2024 год –13189,9 тыс. рублей;

- 2025 год – 12752,5 тыс. рублей;

- 2026 год – 12619,1 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

**4.Доходная часть бюджета**

В текстовой части пояснительной записки при формировании доходов отражена ссылка на Приказ Минфина РФ, утративший силу.

 Доходы бюджета в 2024 году прогнозируются в объеме 13189,9 тыс. рублей, на 2025 год – 12752,5 тыс. рублей, на 2026 год – 12619,1 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета в 2024 -2026 годах

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год (оценка) | 2024год(прогноз) | 2025 год (прогноз) | 2026год (прогноз) | Доля в общем объеме доходов, % |
| сумма | сумма | сумма | сумма | 2024г. | 2025г. | 2026г. |
| **Налоговые доходы всего, в том числе:** | **686,3** | **729,1** | **721,0** | **726,7** | **100** | **100** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц  | 136,2 | 140,0 | 143,0 | 146,0 | 19,2 | 19,8 | 20,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции) произведенным на территории РФ | 231,6 | 274,1 | 263,0 | 265,7 | 37,6 | 36,4 | 36,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 3,8 |  |  |  |  |  |  |
| Налог на имущество физ.лиц | 11,7 | 12,0 | 12,0 | 12,0 | 1,6 | 1,6 | 1,6 |
| Земельный налог  | 303,0 | 303,0 | 303,0 | 303,0 | 41,6 | 42,0 | 41,7 |
| **Неналоговые доходы** | **480,6** | **501,0** | **501,0** | **501,0** | **100** | **100** | **100** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных автономных учреждений) | 350,0 | 410,0 | 410,0 | 410,0 | 81,8 | 81,8 | 81,8 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 56,0 | 56,0 | 56,0 | 56,0 | 11,3 | 11,3 | 11,3 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 19,0 | 35,0 | 35,0 | 35,0 | 6,9 | 6,9 | 6,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 55,6 |  |  |  |  |  |  |
| **Безвозмездные поступления** | **12019,9** | **11959,8** | **11530,4** | **11391,4** | **100** | **100** | **100** |
| Дотации | 4535,2 | 4931,9 | 4860,9 | 4860,9 | 41,2 | 42,1 | 42,7 |
| Субвенции | 116,3 | 136,1 | 141,5 | 2,5 | 1,1 | 1,2 | 0,02 |
| Иные межбюджетные трансферты | 7368,4 | 6981,8 | 6528,0 | 6528,0 | 58,3 | 56,6 | 57,3 |
| **ВСЕГО** | **13186,8** | **13189,9** | **12752,4** | **12619,1** | **100** | **100** | **100** |

Доля налоговых доходов на 2024 год по акцизам по подакцизным товарам 274,1тыс. рублей или 37,6% в сумме налоговых доходов, с повышением налога по отношению к уровню 2023 году на 42,5тыс. рублей, в 2025году -263,0 тыс. рублей или 36,4%, в 2026 году-265,7 или 36,5%.

Земельный налог в 2024-2026 годах прогнозируется 303,0 тыс. рублей соответственно по годам или 41,6%, 42,0%.41.7%.

Единый сельскохозяйственный налог в прогнозируемом периоде 2024-2026 годов не прогнозируется при ожидаемом поступлении в 2023 году 3,8 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц прогнозируется на 2024г. в сумме 140,0 тыс. рублей с ростом к ожидаемому поступлению 2023 года на 3,8 тыс. рублей; на 2025 год прогнозируется -143,0 тыс. рублей; на 2026 год 146,0 тыс. рублей.

Налог на имущество физических лиц на 2024-2026 годы год прогнозируется в 12,0 тыс. рублей соответственно по годам.

Неналоговые доходы на 2024 год и плановый период 2025-2026гг. составляют 501,0 тыс. рублей соответственно по годам.

Безвозмездные поступления на 2024 год прогнозируются в размере 11959,8тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2023 года на 60,1 тыс. рублей; в 2025 году -11530,4 тыс. рублей; в 2026 году -11391,4 тыс. рублей. Основную долу в безвозмездных поступлениях будут составлять дотации (41,2% или 4931,9 тыс. рублей в 2024 году, 42,1% или 4860,9 тыс.рублей в 2025г., 42,7% или 4860,9 тыс.рублей в 2026г.) и иные межбюджетные трансферты (58,3% или 6981,8 тыс.рублей в 2024 году, 56,6% или 6528,0тыс.рублей в 2025г. 57,3% или 6528,0 в 2026гг.).

 Необходимо отметить, что по всем налоговым и неналоговым доходным источникам не представлены расчеты, что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной части бюджета, а также в пояснительной записке не учтено погашение части недоимки, что не соответствует принципу полноты отражения доходов (ст.32 БК РФ).

 **5.Расходная часть проекта бюджета**

 В процессе формирования расходной части бюджета Петропавловского сельсовета, бюджетные назначения, предназначенные для финансирования расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, распределены по 7 разделам классификации расходов. Разделы и подразделы классификации расходов бюджета поселения определены в соответствии с требованиями статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

 Распределение бюджетных ассигнований в разрезе разделов бюджетной классификации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы представлено в таблице:

 тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Раздел | 2024год | 2025 год | 2026 год | Доля в общем объеме расходов 2024г.% |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 7187,2 | 6964,9 | 6795,9 | 54,5 |
| Национальная оборона | 0200 | 133,6 | 138,9 |  | 1,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 9,0 | 9,0 | 9,0 | 0,07 |
| Национальная экономика | 0400 | 638,3 | 263,5 | 266,1 | 4,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 723,8 | 602,8 | 459,3 | 5,4 |
| Культура, кинематография | 0800 | 4473,9 | 4433,9 | 4433,9 | 33,9 |
| Социальная политика | 1000 | 24,0 | 24,0 | 24,0 | 0,1 |
| Условно утверждаемые расходы |  |  | 315,3 | 630,8 |  |
| ВСЕГО |  | 13189,9 | 12752,4 | 12619,1 | 100,0 |

 В разрезе классификации расходов бюджета в 2024 году удельный вес занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» - 54,5% или 7187,2 тыс. рублей, в 2025 году -6964,9 тыс. рублей; в 2026 году -6795,7 тыс. рублей;Культура, кинематография» 33,9% или 4473,9 тыс. рублей, в 2025году -4433,9 тыс. рублей; в 2026 году -4433,9 тыс. рублей; «жилищно-коммунальное хозяйство»-5,4% «Национальная экономика»-4,8%, «Национальная оборона»-1,0% и «Социальная политика»-00,1% в общем объеме расходов .

Пояснительная записка к Проекту содержит утративший силу Приказ Министерства финансов РФ от 01.07.2013 №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

 В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Проектом предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые в плановом периоде позволяют создать резерв на случай непредвиденного сокращения доходов, а также для реализации приоритетных направлений и проектов.

**5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов.**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах, а также прогнозе социально-экономического развития.

Так в нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Петропавловского сельсовета в муниципальную программу к Проекту бюджета изменения не вносятся(представлен паспорт МП от10.11.2021г № 17) , Муниципальная программа «Обеспечение комфортных и безопасных условий на территории Петропавловского сельсовета» состоит из трех подпрограмм**.**Размер финансового обеспечения муниципальной программы на 2024 год составляет -1758,6 тыс. рублей; на 2025 год -1255,8 тыс. рублей; на 2026 год -956,9 тыс. рублей, что составляет от общей суммы бюджетных ассигнований 13,3%;98%;7,6% соответственно.

**6.Межбюджетные трансферты**

 В проекте решения, согласно статье 11 утвержден объем межбюджетных трансфертов на 2024-2026 годы, получаемых из других бюджетов бюджетной системы, что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

 В соответствии со ст.142.5 БК РФ статьей 10 проекта решения о бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями на 2024-2026 годы.

**7.Муниципальный внутренний долг**

Проектом бюджета на 2024-2026 годы предусматривается бюджет бездефицитный, что принципу сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ).

 Согласно проекту о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам сельсовета составляет:

На 1 января 2024 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2025 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2026 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей.

Предельный объем муниципального долга на 2024-2026 годы планируется в размере на 2024г -615,0тыс. рублей, на 2025г-2026г. преде-611,0 тыс. рублей; 613,8 тыс. рублей,что соответствует нормативу установленному п.5 ст.107 БК РФ.

**По результатам проведенного КСО экспертно-аналитического мероприятия сформулированы следующие рекомендации:**

Администрации поселения:

Устранить замечания по Проекту бюджета и предоставить информацию об устранении замечаний не позднее 11.12.2023года и направить информацию в контрольно-счетный орган об их устранении .

Председатель

Контрольно-счетного органа Г.К.Хиревич