

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН   
БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА**

инн/кпп 2403002935/240301001, 662340,п. Балахта, Балахтинского района, Красноярского края, ул.Сурикова д.8, т.83914821051, email:revizor\_balahta@mail.ru

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

п.Балахта «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023г.

**Заключение**

**на проект решения Красненского сельского Совета депутатов «О бюджете Красненского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»**

**1.Общие положения**

В соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетном органе Балахтинского района», утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019г. №26-310р, «Положением о бюджетном процессе в Красненском сельсовете» и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетным органом Балахтинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Красненского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – Проект бюджета, проект решения) на соответствие требованиям бюджетного законодательства.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Проект бюджета Красненского сельсовета, процесс формирования Проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Красненский Совет депутатов.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: определить достоверность и обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета Красненского сельсовета.

В рамках экспертизы рассматривались вопросы соответствия Проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, документам стратегического планирования, проведен анализ показателей Проекта бюджета, расчетов и документов, представленных одновременно с Проектом.

**2. Результаты экспертизы Проекта бюджета (основные выводы)**

2.1. Проект бюджета внесен на рассмотрение в Совет депутатов в срок, установленный бюджетным законодательством.

2.2. Структура Проекта соответствует требованиям, установленным ст.184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

2.3. Состав Проекта, документы и материалы к нему в полном объеме соответствуют требованиям бюджетного законодательства (ст. 184.2 БК РФ

2.4.Перечни главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета утверждены в соответствии со ст. 160.1 и 160.2 БК РФ.

2.5. В соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ и Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2024) и плановый период (2025 и 2026 годы).

2.6. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ по:

-п.5 ст107 –предельный объем муниципального долга;

- ст.81 – размер резервного фонда;

- п.5 ст.179.4 – объем бюджетных ассигнований дорожного фонда;

- п.3 ст.184.1 – общий объем условно утверждаемых расходов.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ на 2024 год и плановый период статьей 4 Проекта решения предусмотрены публичные нормативные обязательства (выплата пенсии за выслугу лет).

2.7. В соответствии с требованиями ст.173 БК РФ, Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на основе одобренного ПСЭР на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов.

Представленный Прогноз СЭР не содержит количественных показателей развития отраслей экономики территории, что ставит под сомнение обоснованность значений и достоверность показателей прогноза СЭР на основании которого формируется проект бюджета на соответствующий период.

В составе документов предоставлен проект постановления «Об одобрении прогноза СЭР

**3. Общая характеристика проекта бюджета Красненского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов**

Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов сформирован бездефицитный, с учетом равенства расходов с доходами.

В проекте решения о бюджете прогнозируются доходы и расходы:

- 2024 год –12973,6 тыс. рублей;

- 2025 год – 12533,5 тыс. рублей;

- 2026 год – 12407,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

**4.Доходная часть бюджета**

Доходы бюджета в 2024 году прогнозируются в объеме 12973,6 тыс. рублей, на 2025 год – 12533,5 тыс. рублей, на 2026 год – 12407,5 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета в 2024 -2026 годах

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год (оценка) | 2024год  (прогноз) | 2025 год  (прогноз) | 2026год  (прогноз) | Доля в общем объеме доходов, % | | | |
| сумма | сумма | сумма | сумма | 2024г. | 2025г. | 2026г. |
| **Налоговые доходы всего, в том числе:** | **824,6** | **938,8** | **938,8** | **951,9** | **100** | **100** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц | 127,1 | 132,2 | 132,2 | 136,0 | 14,0 | 14,0 | 14,3 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции) произведенным на территории РФ | 198,5 | 235,6 | 226,1 | 228,4 | 25,0 | 24,0 | 24,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 95,0 | 100,0 | 102,5 | 102,5 | 10,6 | 10,9 | 10,8 |
| Налог на имущество физ.лиц | 21,0 | 35,0 | 36,0 | 37,0 | 3,7 | 3,8 | 3,8 |
| Земельный налог | 383,1 | 436,0 | 442,0 | 448,0 | 46,4 | 47,0 | 47,0 |
| **Неналоговые доходы** | **109,8** | **30,0** | **30,0** | **30,0** | **100** | **100** | **100** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной(муниципальной) собственности | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 100 | 100 | 100 |
| Прочие неналоговые доходы | 79,8 |  |  |  |  |  |  |

Основную долю налоговых доходов на 2024 год будет составлять земельный налог 46,4% или 436,0 тыс. рублей с ростом к ожидаемому исполнению на 52,9 тыс. рублей; на 2025год прогнозируется -442,0 тыс. рублей; на 2026 год прогнозируется 448,0 тыс. рублей.

Акцизы по подакцизным товарам прогнозируются в 2024г. 235,6 тыс. рублей или 25,0% в сумме налоговых доходов с снижением в плановом периоде 2025-2026гг до 228,4 тыс. рублей в 2026 году.

При ожидаемом поступлении единого сельскохозяйственного налога в 2023 году в размере 95,0 тыс. рублей, на прогнозируемый период прогнозируется 100,0 тыс. рублей, 102,5 тыс. рублей и 102,5 тыс. рублей соответственно по годам.

Налог на доходы физических лиц прогнозируется на 2024г. в сумме 132,2 тыс. рублей с ростом к ожидаемому поступлению 2023 года на 5,1 тыс. рублей; на 2025 год прогнозируется -132,2 тыс. рублей; на 2026 год прогнозируется в размере 136,0 тыс. рублей.

Налог на имущество физических лиц на 2024 год прогнозируется в сумме 30,0 тыс. рублей; в 2025 году-30,0 тыс. рублей; в 2026году-30,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы на 2024 год и плановый период 2025-2026гг. составляют 30,0тыс. рублей соответственно по годам.

Необходимо отметить, что по всем налоговым и неналоговым доходным источникам не представлены расчеты, что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной части бюджета, а также в пояснительной записке не учтено погашение части недоимки, что не соответствует принципу полноты отражения доходов(ст.32 БК РФ).

**Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления на 2024 год прогнозируются в размере 12004,8тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2023 года на 824,1 тыс. рублей. Основную долу в безвозмездных поступлениях будут составлять дотации (48,1% или 5786,0 тыс. рублей в 2024 году, 48,8% или 5652,3 тыс.рублей в 2025г., 49,4% или 5652,3тыс.рублей в 2026г.) и прочие межбюджетные трансферты (50,6% или 6081,5 тыс.рублей в 2024 году, 49,8% или 5769,6тыс.рублей в 2025г. 50,5% или 5769,6 тыс. рублей в 2026г.).

**5.Расходная часть проекта бюджета**

В процессе формирования расходной части бюджета Ровненского сельсовета, бюджетные назначения, предназначенные для финансирования расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, распределены по 7 разделам классификации расходов. Разделы и подразделы классификации расходов бюджета поселения определены в соответствии с требованиями статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе разделов бюджетной классификации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы представлено в таблице:

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Раздел | Оценка ожидаемого исполнения в 2023г. | 2024год | 2025 год | 2026 год | Доля в общем объеме расходов 2024г.% |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 4298,9 | 4594,2 | 4461,1 | 40335,9 | 35,4 |
| Национальная оборона | 0200 | 113,7 | 133,6 | 138,9 |  | 1,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 118,9 | 5,8 | 10,0 | 10,0 | 0,04 |
| Национальная экономика | 0400 | 349,5 | 547,9 | 551,6 | 569,7 | 4,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 2001,6 | 1012,4 | 382,2 | 492,9 | 7,8 |
| Культура, кинематография | 0800 | 6759,4 | 6603,7 | 6603,7 | 6603,7 | 50,9 |
| Социальная политика | 1000 | 76,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 | 0,5 |
| Условно утверждаемые расходы |  |  |  | 309,8 | 620,2 |  |
| ВСЕГО |  | 14219,2 | 12973,7 | 12533,4 | 12407,5 | 100,0 |

В разрезе классификации расходов бюджета в 2024 году удельный вес занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» - 35,4%, «Культура, кинематография» -50,9%, «жилищно-коммунальное хозяйство»-7,8%;, «Национальная экономика»-4,2%, «Национальная оборона»-1,0% и «Социальная политика»-0,5% в общем объеме расходов .

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Проектом предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые в плановом периоде позволяют создать резерв на случай непредвиденного сокращения доходов, а также для реализации приоритетных направлений и проектов.

**5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов.**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах, а также прогнозе социально-экономического развития. Так в нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Красненского сельсовета муниципальная программа «Безопасные и комфортные условия проживания населения на территории Красненского сельсовета» к проекту бюджета утверждена позже установленного срока. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования составлен некорректно (на 2024-2026гг), в результате чего не предоставляется возможным оценить достоверность применяемых показателей при анализе проекта бюджета. Программные расходы в прогнозируемом периоде 2024-2026годов составляют 1596,7 тыс. рублей или 12,3% от общего объема расходов; 942,6 тыс. рублей или 7,5%; 1070,4 тыс. рублей или 8,6%.

Бюджетные ассигнования, отраженные в муниципальной программе не соответствуют финансовому обеспечению Проекта бюджета, кроме того в паспорте муниципальной программы не отражено финансирование программы на 2026 год.

**6.Межбюджетные трансферты**

В проекте решения, согласно статье 11 утвержден объем межбюджетных трансфертов на 2024-2026 годы, получаемых из других бюджетов бюджетной системы, что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со ст.142.5 БК РФ статьей 11 проекта решения о бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями на 2024-2026 годы. Не по всем переданным полномочиям предоставлены методики расчетов по переданным полномочиям.

**7.Муниципальный внутренний долг**

Проектом бюджета на 2024-2026 годы предусматривается бюджет бездефицитный, что соответствует принципу сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ).

Согласно проекту о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам сельсовета составляет:

На 1 января 2024 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2025 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2026 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей.

Предельный объем муниципального долга на 2024-2026 годы планируется в размере на 2024г -484,4 тыс.руб., 2025г-484,4 тыс.руб., 2026г. – 490,9тыс.руб, что соответствует нормативу установленному п.5 ст.107 БК РФ.

**По результатам проведенного КСО экспертно-аналитического мероприятия сформулированы следующие рекомендации:**

Администрации поселения:

1.1. Финансовое обеспечение муниципальной программы привести в соответствие согласно статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.2.С целью прозрачности прогнозирования доходной части бюджета представлять в приложении к пояснительной записке расчеты сумм поступления доходов, а также методики расчета сумм межбюджетных трансфертов по переданным полномочиям..

1.3.Устранить замечания по Проекту бюджета и информацию об устранении направить в Контрольно-счетный орган в срок 05.12.2023года.

Председатель

Контрольно-счетного органа Г.К.Хиревич