

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА**

инн/кпп 2403002935/240301001, 662340,п. Балахта, Балахтинского района, Красноярского края, ул.Сурикова д.8, т.83914821051, email:revizor\_balahta@mail.ru

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

 п.Балахта «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023г.

**Заключение**

**на проект решения Еловского сельского Совета депутатов «О бюджете Еловского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»**

**1.Общие положения**

 В соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетном органе Балахтинского района», утвержденного решением Балахтинского районного Совета депутатов от 27.02.2019г. №26-310р, «Положением о бюджетном процессе в Еловском сельсовете» и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетным органом Балахтинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Еловского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – Проект бюджета, проект решения) на соответствие требованиям бюджетного законодательства.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Проект бюджета Еловского сельсовета, процесс формирования Проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Еловский Совет депутатов.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: определить достоверность и обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета Еловского сельсовета.

В рамках экспертизы рассматривались вопросы соответствия Проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, документам стратегического планирования, проведен анализ показателей Проекта бюджета, расчетов и документов, представленных одновременно с Проектом.

**2. Результаты экспертизы Проекта бюджета (основные выводы)**

2.1. Проект бюджета внесен на рассмотрение в Совет депутатов в срок, установленный бюджетным законодательством.

2.2. Структура Проекта соответствует требованиям, установленным ст.184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

2.3. Состав Проекта, документы и материалы к нему в полном объеме соответствуют требованиям бюджетного законодательства (ст. 184.2 БК РФ

2.4. Перечни главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета утверждены в соответствии со ст. 160.1 и 160.2 БК РФ.

2.5. В соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ и Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2024) и плановый период (2025 и 2026 годы).

2.6. В нарушение пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации размер предельного объема муниципального долга не соответствует требованиям.

2.6. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ по:

- ст.81 – размер резервного фонда;

- п.5 ст.179.4 – объем бюджетных ассигнований дорожного фонда;

- п.3 ст.184.1 – общий объем условно утверждаемых расходов.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ на 2024 год и плановый период статьей 4 Проекта решения предусмотрены публичные нормативные обязательства (выплата пенсии за выслугу лет).

2.7. В соответствии с требованиями ст.173 БК РФ, Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составляется на основе одобренного ПСЭР на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов.

 Представленный Прогноз СЭР не содержит количественных показателей развития отраслей экономики территории, что ставит под сомнение обоснованность значений и достоверность показателей прогноза СЭР на основании которого формируется проект бюджета на соответствующий период.

 В Основных направления бюджетной и налоговой политики не отражена оценка налоговых рисков; завышен размер индексации расходов на коммунальные услуги, что не соответствует Приказу Минфина Красноярского края от 18.10.2023№ 15-19/4195 «О подходах к формированию местных бюджетов на 2024-2026годы».

**3. Общая характеристика проекта бюджета Еловского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов**

 Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов сформирован бездефицитный, с учетом равенства расходов с доходами.

 В проекте решения о бюджете прогнозируются доходы и расходы:

- 2024 год –15894,6 тыс. рублей;

- 2025 год – 15169,8 тыс. рублей;

- 2026 год – 15060,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

**4.Доходная часть бюджета**

Согласно пояснительной записки формирование доходов местного бюджета произведено с учетом Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», что **противоречит** действующему бюджетному законодательству, согласно которого формирование доходов и расходов производится в соответствии с Приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»; от 01.06.2023№ 80н»Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

 Доходы бюджета в 2024 году прогнозируются в объеме 15894,6 тыс. рублей, на 2025 год – 15169,8 тыс. рублей, на 2026 год – 15060,5 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета в 2024 -2026 годах

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год (оценка) | 2024год(прогноз) | 2025 год (прогноз) | 2026год (прогноз) | Доля в общем объеме доходов, % |
| сумма | сумма | сумма | сумма | 2024г. | 2025г. | 2026г. |
| **Налоговые доходы всего, в том числе:** | **1325,3** | **1406,7** | **1412,0** | **1440,6** | **100** | **100** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц  | 153,1 | 160,0 | 169,0 | 178,0 | 11,3 | 11,9 | 12,3 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции) произведенным на территории РФ | 362,1 | 425,6 | 408,5 | 412,6 | 30,2 | 28,9 | 28,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 5,0 | 5,1 | 5,5 | 6,0 | 0,3 | 0,4 | 0,4 |
| Налог на имущество физ.лиц | 24,6 | 30,0 | 32,0 | 36,0 | 2,1 | 2,2 | 2,5 |
| Земельный налог  | 780,5 | 786,0 | 797,0 | 808,0 | 55,8 | 56,4 | 56,0 |
| **Неналоговые доходы** | **114,1** | **33,0** | **34,0** | **35,0** | **100** | **100** | **100** |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 32,0 | 33,0 | 34,0 | 35,0 | 100 | 100 | 100 |
| Прочие неналоговые доходы (инициативные) | 82,1 |  |  |  |  |  |  |
| **Безвозмездные поступления** | **14481,2** | **14454,9** | **13723,9** | **13584,9** | **100** | **100** | **100** |
| Дотации | 6035,4 | 6844,3 | 6675,8 | 6675,8 | 47,4 | 48,6 | 49,1 |
| Субвенции | 118,5 | 138,65 | 143,98 | 5,0 | 0,9 | 1,0 | 0,04 |
| Иные межбюджетные трансферты | 8327,3 | 7471,9 | 6904,1 | 6904,1 | 51,7 | 50,4 | 50,86 |
| **ВСЕГО** | **15920,6** | **15894,6** | **15169,8** | **15060,5** |  |  |  |

В нарушение Приказа Министерства финансов Российской Федерации 01.06.2023№ 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в Приложении 2 к проекту по КБК 80411109045100000120 неверно указано наименование групп, подгрупп, статей, подстатей, элементов, подвидов доходов, кодов экономической классификации.

Основную долю налоговых доходов на 2024 год составляет земельный налог -786,0 тыс. рублей или 55,8%, на 2025 год- 797,0 тыс. рублей или 56,4%, в 2026 году-808,0 тыс. рублей или 56,0 %.

Акцизы по подакцизным товарам составляют -425,6 тыс. рублей или 30,2% в сумме налоговых доходов, с повышением налога по отношению к уровню 2023 году на 63,5тыс. рублей, с динамикой повышения налога в плановом периоде 2025-2026гг. по отношению к 2023г.

При ожидаемом поступлении единого сельскохозяйственного налога в 2023 году в размере 5,0 тыс. рублей, на прогнозируемый период планируется 5,1 тыс. рублей, 5,5 тыс. рублей и 6,0 тыс. рублей соответственно.

Налог на доходы физических лиц прогнозируется на 2024г. в сумме 160,0 тыс. рублей с ростом к ожидаемому поступлению 2023 года на 6,9 тыс. рублей; на 2025 год прогнозируется -169,0 тыс. рублей; на 2026 год 178,0 тыс. рублей.

Налог на имущество физических лиц на 2024 год прогнозируется в сумме 30,0 тыс. рублей; в 2025 году-32,0 тыс. рублей; в 2026году-36,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы на 2024 год и плановый период 2025-2026гг. составляют 33,0 тыс. рублей; 34,0 тыс. рублей и 35,0 тыс. рублей соответственно по годам в виде прочих доходов от использования имущества.

Безвозмездные поступления на 2024 год прогнозируются в размере 14454,9тыс. рублей, на 2025 год-13723,9 тыс. рублей; на 2026 год- 13584,9 тыс. рублей. Основную долю в безвозмездных поступлениях будут составлять дотации (47,4% или 6844,3 тыс. рублей в 2024 году; 48,6% или 6675,8 тыс.рублей в 2025г., 49,1% или 6675,8тыс.рублей в 2026г.) и иные межбюджетные трансферты (51,7% или 7471,9 тыс.рублей в 2024 году, 50,4 или 6904,1 тыс.рублей в 2025г.; 50,9% или 6904,1 в 2026гг.).

В пояснительной записке при прогнозировании налоговых доходов не учтено погашение недоимки.

 Необходимо отметить, что по всем налоговым и неналоговым доходным источникам не представлены расчеты, что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной части бюджета.

**5.Расходная часть проекта бюджета**

 В процессе формирования расходной части бюджета Еловского сельсовета, бюджетные назначения, предназначенные для финансирования расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, распределены по 7 разделам классификации расходов. Разделы и подразделы классификации расходов бюджета поселения определены в соответствии с требованиями статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

 Распределение бюджетных ассигнований в разрезе разделов бюджетной классификации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы представлено в таблице:

 тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Раздел | Оценка ожидаемого исполнения в 2023г. | 2024год | 2025 год | 2026 год | Доля в общем объеме расходов 2024г.% |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 6361,8 | 5841,4 | 5841,4 | 5841,4 | 36,7 |
| Национальная оборона | 0200 | 133,8 | 133,7 | 139,8 |  | 0,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 198,4 | 89,0 | 89,0 | 89,0 | 0,6 |
| Национальная экономика | 0400 | 689,9 | 993,8 | 408,9 | 412,9 | 6,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 1400,7 | 1182,3 | 657,9 | 309,7 | 7,4 |
| Культура, кинематография | 0800 | 7137,6 | 7606,4 | 7606,4 | 7606,4 | 47,8 |
| Социальная политика | 1000 | 48,0 | 48,0 | 48,0 | 48,0 | 0,3 |
| Условно утверждаемые расходы |  |  |  | 379,2 | 753,0 |  |
| ВСЕГО |  | 16970,2 | 15894,6 | 15169,8 | 15060,5 | 100,0 |

.В Приложении 3 к проекту решения по распределению расходов бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджета РФ наименование подраздела 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» **не соответствует** Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н.

 В разрезе классификации расходов бюджета в 2024 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» - 36,7%, «Культура, кинематография» -47,8%, «жилищно-коммунальное хозяйство»-7,4%; «Национальная экономика»-6,2%, «Национальная оборона»-0,8% и «Социальная политика»-0,3% в общем объеме расходов .

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Проектом предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые в плановом периоде позволяют создать резерв на случай непредвиденного сокращения доходов, а также для реализации приоритетных направлений и проектов.

**5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов.**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах, а также прогнозе социально-экономического развития. Так в нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, муниципальная программа «Устойчивое развитие и жизнеобеспечение территории Еловского сельсовета к проекту бюджета утверждена позже установленного срока. Отсутствует взаимосвязь целевых показателей, отраженных в муниципальной программе с показателями прогноза СЭР, в результате чего не предоставляется возможным оценить достоверность применяемых показателей при анализе проекта

**6.Межбюджетные трансферты**

 В проекте решения, согласно статье 11 утвержден объем межбюджетных трансфертов на 2024-2026 годы, получаемых из других бюджетов бюджетной системы, что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

 В соответствии со ст.142.5 БК РФ статьей 11 проекта решения о бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями на 2024-2026 годы.

**7.Муниципальный внутренний долг**

Проектом бюджета на 2024-2026 годы предусматривается бюджет бездефицитный, что соответствует принципу сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ).

 Согласно проекту о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам сельсовета составляет:

На 1 января 2024 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2025 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

На 1 января 2026 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей.

Предельный объем муниципального долга на 2024-2026 годы в текстовой части (статья 13) Проекта решения не соответствует нормативу установленному п.5 ст.107 БК РФ.

**По результатам проведенного КСО экспертно-аналитического мероприятия сформулированы следующие рекомендации:**

Администрации поселения:

1.1. Привести в соответствие с действующим бюджетным законодательством документы стратегического планирования.

1.2.С целью прозрачности прогнозирования доходной части бюджета представлять в приложении к пояснительной записке расчеты сумм поступления доходов.

1.3.Устранить замечания по Проекту бюджета и направить ответ об их устранении в срок до 1 декабря 2023 года в Контрольно-счетный орган Балахтинского района.

Председатель

Контрольно-счетного органа Г.К.Хиревич