Контрольно-счетный орган муниципального образования Балахтинский района

 Утвержден приказом председателя

 Контрольно-счетного органа от 15.07.2019г. № 6-п

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК 4 «Экспертиза проекта решения о районном бюджете»**

Балахта 2019

Содержание

1.Регламентирующие положения 3

2. Общие положения 4

3. Организация и проведение экспертизы проекта решения о районном бюджете 4

Приложение 1

Образец оформления приказа 10

Приложение 2

 Образец оформления программы 11

Приложение 3

Примерная структура заключения 12

Регламентирующие положения

1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетного органа СФК 4 «Экспертиза проекта решения о районном бюджете» (далее - Стандарт) разработан Контрольно-счетным органом муниципального образования Балахтинский район (далее – Контрольно-счетный орган) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс); Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения Контрольно-счетного органа, Положения о бюджетном процессе в Балахтинском районе от 25.09.2013 № 24-349р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Балахтинском районе» (далее - Положение о бюджетном процессе); Регламента Контрольно-счетного органа, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетного органа (далее - Регламент).
2. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счетного органа по проведению экспертизы решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее –проект решения о районном бюджете, проект районного бюджета), определенных статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
3. Целью Стандарта является установление общих правил, характеристик принципов и процедур проведения экспертизы проекта решения о районном бюджете.
4. Задачами Стандарта является определение:

 целей, задач, предмета, объектов экспертизы проекта решения о районном бюджете;

 основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта решения о районном бюджете;

 структуры, содержания и основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта решения о районном бюджете.

1.5. Требования настоящего стандарта распространяются на всех сотрудников Контрольно-счетного органа, принимающих участие в организации и проведении экспертизы проекта решения о районном бюджете и подготовке заключения Контрольно-счетного органа на проект решения о районном бюджете (далее –заключение).

1.6. В случае внесения изменений в нормативные правовые акты, указанные в настоящем Стандарте (замены их новыми), положения Стандарта применяются с учетом соответствующих изменений.

2. Общие положения

* 1. Экспертиза проекта решения о районном бюджете проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия.
	2. Целью экспертизы проекта решения о районном бюджете является установление соответствия проекта решения действующему законодательству, а также определение обоснованности его показателей.
	3. Задачами экспертизы проекта решения о районном бюджете являются: анализ обоснованности показателей проекта решения о районном бюджете, наличие и состояние нормативной методической базы его формирования, оценка проекта решения о районном бюджете как инструмента социально-экономической политики, его соответствие положениями посланий (выступлений) Президента Российской Федерации, Губернатора Красноярского края (в части бюджетной политики), и иным программным документам Российской Федерации и Красноярского края, оценка качества прогнозирования доходов и формирования расходов районного бюджета.
	4. Предметом экспертизы является проект решения о районном бюджете, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Балахтинский районный Совет депутатов.
	5. Объектами экспертизы проекта решения о районном бюджете являются:

Администрация Балахтинского района;

Финансовое управление администрации Балахтинского района;

иные участники бюджетного процесса (при необходимости).

* 1. Ответственным за проведение экспертизы является председатель Контрольно-счетного органа палаты, в компетенцию которого входят вопросы контроля формирования и исполнения районного бюджета.
1. Организация и проведение экспертизы проекта решения о районном бюджете

3.1.Экспертиза проекта решения о районном бюджете проводится в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

3.2. Организация и проведение экспертизы проекта решения о районном бюджете осуществляется в несколько этапов:

Подготовительный этап;

Основной этап;

Заключительный этап.

3.3. Подготовительный этап начинается до внесения проекта районного бюджета в Контрольно-счетный орган.

В рамках подготовительного этапа осуществляется:

Изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита районного бюджета;

Изучение посланий(выступлений)Президента Российской Федерации;

Подготовка запросов участникам бюджетного процесса Балахтинского района ( при необходимости);

Подготовка приказа и программы мероприятия;

Образцы оформления приказа, программы проведения мероприятия приведены в приложениях 1, 2 к настоящему стандарту.

3.4. В рамках основного этапа осуществляется анализ:

Наличия и состояния нормативной методической базы формирования проекта решения о районном бюджете;

Показателей проекта решения о районном бюджете, в том числе их обоснованность;

Соответствия проекта решения о районном бюджете, документов, материалов, предоставленных с ним, программным документам и нормативным правовым актам по вопросам экономической и бюджетной политики, принимаемым на уровне Красноярского края и Балахтинского района.

При экспертизе проекта решения о районном бюджете необходимо проанализировать соблюдение:

 принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных статьями 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 37, 38 Бюджетного кодекса;

порядка составления проекта районного бюджета, определенного в статьях 169, 170.1, 171, 172, 179.4, 184 Бюджетного кодекса;

требований к основным характеристикам районного бюджета, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в решении о районном бюджете в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса;

 требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом районного бюджета в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса.

3.4.1.Параметры прогноза социально-экономического развития Балахтинского района на очередной финансовый год и плановый период должны оцениваться исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Балахтинского района за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода. Оцениваются риски реализации прогноза социально-экономического развития Балахтинского района на очередной год и плановый период.

При оценке прогноза показателей социально-экономического развития необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития района, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса.

3.4.2. Рассмотрение проекта решения о районном бюджете как инструмента социально-экономической политики региона предусматривает анализ:

основных положений бюджетной и налоговой политики Балахтинского района;

соответствия проекта решения о районном бюджете основным направлениям, отраженным в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также в иных стратегических документах Красноярского края и Балахтинского района.

3.4.3. Анализ доходов проекта районного бюджета предусматривает сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта районного бюджета, показателей исполнения доходов районного бюджета текущего года, фактических доходов районного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику.

При анализе проекта районного бюджета в части доходов следует руководствоваться:

статьями 40, 41, 42, 46 Бюджетного кодекса, регулирующими зачисления доходов в краевой бюджет, виды налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, а также нормативы зачисления указанных доходов в районный бюджет;

статьей 47.1 Бюджетного кодекса, определяющей формирование и ведение перечня и реестра источников доходов районного бюджета;

статьей 160.1 Бюджетного кодекса, устанавливающей бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета;

статьей 174.1 Бюджетного кодекса в части сроков внесения и учета в проекте решения о районном бюджете положений федеральных и краевых законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходов районного бюджета, последствий влияния на доходы районного бюджета изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При оценке и анализе доходов районного бюджета необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса, который означает реалистичность расчета доходов бюджета.

3.4.3. Анализ расходов проекта районного бюджета предусматривает: сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, групп видов расходов, ведомственной структуре в абсолютном выражении и объемов расходов текущего и предыдущего годов;

анализ действующих и принимаемых расходных обязательств района, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

анализ объема расходных обязательств Балахтинского района во исполнение принятых органами власти Балахтинского района решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством;

анализ обоснованности показателей проекта районного бюджета с учетом данных паспортов муниципальных программ Балахтинского района;

анализ непрограммных расходов районного бюджета;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

анализ бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) районными муниципальными бюджетными и автономными учреждениями; на предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания;

анализ бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы юридических лиц, а также субсидий на обеспечение уставной деятельности юридических лиц;

анализ бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд;

анализ расходов, предусматриваемых на капитальные вложения в объекты капитального строительства муниципальной собственности Балахтинского района и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность района.

При анализе проекта районного бюджета в части расходов следует руководствоваться статьями 69, 69.1, 69.2, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 79.1, 80, 81, Бюджетного кодекса.

Оценка обоснованности планируемых расходов проекта районного бюджета осуществляется с учетом положений статьи 174.2 Бюджетного кодекса, Положения о порядке составления проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

При оценке и анализе доходов районного бюджета необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса, который означает реалистичность расчета расходов бюджета.

3.4.4. Анализ бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период предусматривает: сопоставление динамики общего объема межбюджетных трансфертов, межбюджетных трансфертов в разрезе форм их предоставления в абсолютном выражении и объемов межбюджетных трансфертов за текущий и предыдущий годы;

анализ применяемых методик и расчетов объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям района.

При оценке и анализе межбюджетных отношений необходимо обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений в соответствии со статьей 142 Бюджетного кодекса.

* + 1. 3.4.6. Анализ источников финансирования дефицита районного бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте решения о районном бюджете предусматривает:

сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита районного бюджета, предусмотренных в проекте районного бюджета, утвержденных и ожидаемых текущего года и фактических показателей предыдущего года;

сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте районного бюджета, с аналогичными показателями текущего и отчетного финансовых лет, а также предельных размеров муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

При оценке и анализе источников финансирования дефицита районного бюджета и государственного долга следует руководствоваться:

статьей 92.1 Бюджетного кодекса, устанавливающей предельный размер дефицита районного бюджета;

статьями 93.2 - 93.6 Бюджетного кодекса в части получения и предоставления бюджетных кредитов;

статьями 96, 184.1 Бюджетного кодекса в части состава источников финансирования дефицита районного бюджета и утверждения их в решении о районном бюджете;

статьями 101, 102 Бюджетного кодекса в части управления муниципальным долгом и ответственности по долговым обязательствам;

статьями 106, 107 Бюджетного кодекса, устанавливающим предельные объемы заимствований и муниципального долга;

статьей 111 Бюджетного кодекса, устанавливающей предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга;

3.5. На заключительном этапе осуществляется:

подготовка заключения по результатам экспертизы проекта решения о районном бюджете;

утверждение заключения председателем Контрольно-счетного органа и направление его в адрес Балахтинского районного Совета депутатов, Главе Балахтинского района.

3.5.1. В заключении Контрольно-счетного органа по результатам экспертизы проекта решения о районном бюджете отражаются результаты анализа, проведенного в соответствии с положениями Стандарта.

При этом должно быть отражено следующее:

Наименование проекта решения о районном бюджете;

замечания к проекту решения о районном бюджете и к его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам);

предложения по проекту решения о районном бюджете и его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам);

иная необходимая информация (анализ проекта решения о районном бюджете, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта решения о районном бюджете, ссылки на нормативные правовые акты, иные заключения Контрольно-счетного органа, документы и материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты и обстоятельства, выводы и др.).

3.5.2. Примерная структура заключения приведена в приложении 3 к настоящему Стандарту.

# Приложение 1

#  Образец оформления приказа о проведении экспертно-аналитического мероприятия



**Контрольно-счетный орган муниципального образования**

**Балахтинский район**

ПРИКАЗ

«\_\_»\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г. п.Балахта №

О проведении

экспертно-аналитического мероприятия

 В соответствии с Уставом Балахтинского района, Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования, пунктом \_\_\_\_\_ плана работы Контрольно-счетного органа на 20\_\_год, предложениями\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(при наличии предложений комиссий указать их дату и;)и в целях осуществления контроля за исполнением средств бюджета ПРИКАЗЫВАЮ:

1.Провести с «\_\_» 20\_\_г. экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта решения о районном бюджете на 20\_\_год и плановый период 20\_\_ 20\_\_ годов»

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2. Утвердить Программу проведения экспертно-аналитического мероприятия.

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Председатель

Контрольно- счетного органа И.О.Фамилия

Образец оформления программы проведения экспертно-аналитического мероприятия

Приложение 2

Утверждена приказом

 председателя

от «» 20 \_г№

ПРОГРАММА проведения экспертно-аналитического мероприятия

«О районном бюджете на 20\_\_год и плановый период 20\_\_ и 20\_\_ годов»

(наименование мероприятия в соответствии с планом работы)

1.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2.Основание проведения мероприятия:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(пункт годового плана Контрольно-счетного органа, дата и номер)

1. Предмет мероприятия
2. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(полное наименование объектов)

5.Цели экспертно-аналитического мероприятия:

5.1.Цель1.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(формулировка цели)

5.1.1.Вопросы:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

5.2.Цель2.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(формулировка цели)

5.2.1. Вопросы:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Исследуемый период:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Состав ответственных исполнителей:
2. Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (должность, фамилия и инициалы)

 Руководитель

экспертно-аналитического мероприятия И.О.Фамилия

Приложение 3

Примерная структура заключения по результатам экспертизы проекта решения о районном бюджете

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Экспертиза проекта решения «О районном бюджете бюджете на год и плановый период - годов»**

1. Общие положения
2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта районного бюджета

Анализ рисков реализации прогноза социально-экономического развития Балахтинского района на год и плановый период **-** годов

1. Общая характеристика проекта решения «О районном бюджете на год и плановый период **-** годов»
2. Доходы районного бюджета
3. Расходы районного бюджета
4. Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности
5. Межбюджетные отношения
6. Дефицит районного бюджета, источники финансирования дефицита районного бюджета
7. Муниципальный долг Балахтинского района и расходы на его обслуживание
8. Выводы
9. Предложения

Председатель Контрольно-счетного

 органа

**(личная подпись) (инициалы и фамилия)**