

Красноярский край

**АДМИНИСТРАЦИЯ БАЛАХТИНСКОГО РАЙОНА**

**Постановление**

от 20.10.2017г. п. Балахта № 762

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма**

**на территории Балахтинского района»**

В целях профилактики экстремизма и терроризма в Балахтинском районе, укрепления законности и правопорядка, защиты законных прав, свобод и интересов граждан, в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», руководствуясь ст.ст.18, 31, Устава Балахтинского района,ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить муниципальную программу «Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма на территории Балахтинского района».

2. Общему отделу администрации района (Т.И.Бабаева) опубликовать постановление в газете «Сельская новь» и разместить на официальном сайте Балахтинского района.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на и.о. первого заместителя главы района А.А.Штуккерта.

4. Постановление вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования.

Глава района Н.М.Юртаев

Приложение к

постановлению администрации района

от «20» октября №762

**Муниципальная программа**

**«Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма на территории Балахтинского района»**

**I. Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа «Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма, на территории Балахтинского района» (далее - Программа) |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральный закон от 25.07.2002 №114-ФЗ (в редакции от 02.07.2013г.) «О противодействии экстремистской деятельности», п.7.1. ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации |
| Ответственный исполнитель Программы | Администрация Балахтинского района (далее - Администрация). |
| Соисполнители программы | - МО МВД России «Балахтинский»;  - Администрации сельских поселений;  −​  КГБУЗ «Балахтинская РБ»;  −​ Общеобразовательные учреждения;  - Центр занятости населения в Балахтинском районе;  - Учреждение культуры района, спорта |
| Цель Программы | - противодействие терроризму и экстремизму;  - защита жизни граждан, проживающих на территории от террористических и экстремистских актов;  - предупреждение возникновения в общественных местах и жилом секторе ситуаций, представляющих опасность для жизни, здоровья, собственности граждан, за счет повышения эффективности профилактики правонарушений. |
| Задачи Программы | - совершенствование нормативной правовой базы по профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма;  - создание системы социальной профилактики правонарушений, терроризма и экстремизма  - повышение оперативного реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях, оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых в общественных местах и в быту;  - выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, терроризма и экстремизма. |
| Перечень подпрограмм и отдельных мероприятий Программы | - организационные мероприятия;  - нормативное правовое обеспечение. |
| Этапы и сроки реализации Программы | 2018-2019 г.г. |
| Источники финансирования | Местный бюджет  В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | -Повышение эффективности системы социальной профилактики правонарушений, терроризма и экстремизма  ​-Привлечение к организации деятельности по предупреждению правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, общественных организаций, а также граждан Балахтинского района  -уменьшение общего числа совершаемых правонарушений  -повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам  - Снижение возможности совершения актов               экстремистского и террористического характера на    территории Балахтинского района |
| Управление программой и контроль за её реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы  осуществляет главный специалист по ГО и ЧС администрации района Балахтинского района  Комиссия по профилактике правонарушений. |

**Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**её решения программными методами**

В условиях социально-экономического кризиса проблемы профилактики терроризма и экстремизма в границах Балахтинского района остаются предельно острыми и их безотлагательное решение в настоящее время необходимо. Разработка настоящей программы вызвана необходимостью выработки системного, комплексного подхода к решению проблемы профилактики правонарушений, терроризма и экстремизма.

Сложившаяся криминальная ситуация в районе наглядно демонстрирует возрастание уровня преступности, выражающееся в усилении ее тяжести, жестокости, организованности, значительном ухудшении социальных последствий. Предпринимаемые меры борьбы с преступностью позволяют сдерживать рост количества регистрируемых преступлений. Вместе с тем реальная картина преступности (с учетом ее латентной части) свидетельствует о явно недостаточных усилиях правоохранительных и иных органов, по сдерживанию криминальных проявлений. Это во многом обусловлено существенными упущениями в проведении профилактики по предупреждению преступлений.

Терроризм представляет собой сложную систему, состоящую из комплекса взаимодополняющих процессов: идеологических, криминальных, военных, экономических, политических, религиозных и национальных. Любые проявления террористического характера угрожают безопасности района и его граждан, влекут за собой политические, экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое давление на жителей района.

Большое значение для организации противодействия экстремизму имеет мониторинг его проявлений, а также недопущение использования средств массовой информации для пропаганды его идей. Следует учитывать и такой фактор, что в районе проживает несколько национальностей. Низкий уровень общего состояния всей системы культуры межнационального общения является благодатной почвой для культивирования ксенофобии, взращивания различного рода предрассудков, предубеждений, которые становятся причиной конфликтов в сфере отношений между народами, способствуют проявлению экстремизма.

В условиях развития современного общества особого внимания требует профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде. Это обусловлено, в первую очередь, тем, что молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода "этно-" и "мигрантофобий". В этих условиях проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести, как показывает опыт, к трагическим последствиям - применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

Опасность для государства и общества представляют деятельность политизированной организованной преступности, наличие у населения большого количества оружия. Эти источники угроз определяют направления, требующие повышенного внимания со стороны государства и выделения этих направлений в качестве приоритетных в системе антиэкстремистской деятельности.

Противостоять терроризму и экстремизму можно лишь на основе систематизации деятельности всех органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, независимо от форм собственности, а также общественных объединений и граждан.

Данная программа призвана укрепить меры по профилактике терроризма, устранить причины и условия, способствующие его проявлению, обеспечить защищенность объектов возможных террористических посягательств, готовность к минимизации и ликвидации последствий террористических актов.

Реализация мероприятий муниципальной целевой программы позволит обеспечить комплексное участие правоохранительных органов и других заинтересованных ведомств, учреждений социальной сферы вырабатывать единообразный подход к выбору методов укрепления правопорядка.

**Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации программы,**

**а также индикаторы и показатели**

***Основными целями программы являются:***

противодействие терроризму и экстремизму;

защита жизни граждан, проживающих на территории муниципального образования от террористических и экстремистских актов;

предупреждение возникновения в общественных местах и жилом секторе ситуаций, представляющих опасность для жизни, здоровья, собственности граждан, за счет повышения эффективности профилактики правонарушений.

***Основными задачами программы являются:***

а) уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий;

б) формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека;

в) формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения;

г) информирование населения муниципального образования по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

д) содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий;

е) пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий;

ж) организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера;

з) недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности на объектах инфраструктуры.

Реализация всех программных мероприятий рассчитана на весь период реализации программы с 01.01.2018. по 31.12.2019г. включительно.

Оценка эффективности реализации программы производится путем сравнения фактически достигнутых показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов.

**Срок реализации Программы**

Реализация мероприятий Программы рассчитаны на 2018-2019 годы.

**Реализация программы позволит:**

а) создать условия для эффективной совместной работы администрации Балахтинского района, правоохранительных органов, учреждений социальной сферы, общественных организаций и граждан района направленной на профилактику экстремизма, терроризма и правонарушений.

б) улучшить информационно-пропагандистское обеспечение деятельности по профилактике экстремизма, терроризма и правонарушений.

в) стимулировать и поддерживать гражданские инициативы правоохранительной направленности.

г) повысить антитеррористическую защищенность мест массового пребывания граждан, создать условия для повышения оперативности реагирования правоохранительных органов на заявления и сообщения населения о преступлениях, правонарушениях и происшествиях в общественных местах.

Полное и своевременное выполнение мероприятий программы будет способствовать созданию в общественных местах и на улицах сельских поселений обстановки спокойствия и безопасности.

Экономическая эффективность Программы будет выражена снижением прямых и косвенных экономических потерь от проявлений экстремизма, терроризма и преступлений в общественных местах.

**Система программных мероприятий, в том числе ресурсное**

**обеспечение программы, с перечнем мероприятий с разбивкой по годам,**

**источникам и направлениям финансирования**

Система программных мероприятий программы «Профилактика правонарушений терроризма и экстремизма на территории на период 2018- 2019 годы».

Источником финансирования программы Балахтинского района являются бюджетные и внебюджетные средства.

**Основные направления финансирования:**

Профилактические мероприятия в рамках реализации государственной молодежной политики - усиление антитеррористической защищенности мест массового пребывания граждан, создание условий для повышения оперативности реагирования правоохранительных органов на заявления и сообщения населения о преступлениях, правонарушениях и происшествиях в общественных местах района за счет создания комплекса технических средств контроля за ситуацией на улицах и в других общественных местах района*.*

**Нормативное обеспечение программы**

Правовую основу для реализации программы определили:

1. Федеральные Законы от 06.03.2006. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002г.. № 114-ФЗ (в редакции от 02.07.2013г.) «О противодействии экстремистской деятельности»;

2. Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

Разработка и принятие дополнительных нормативных правовых актов для обеспечения достижения целей реализации программы не предусматриваются.

**Механизм реализации программы, включая организацию управления программой и контроль за ходом её реализации.**

Общее управление реализацией программы и координацию деятельности исполнителей осуществляет межведомственная комиссия по профилактике правонарушений, вносят в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации в соответствии с Порядком разработки, формирования и реализации долгосрочной муниципальной целевой программы.

С учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняют целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей в установленном порядке.

Исполнители программных мероприятий осуществляют текущее управление реализацией программных мероприятий.

Реализация программы осуществляется на основе условий, порядка и правил, утвержденных федеральными, краевыми и муниципальными нормативными правовыми актами.

Отчеты о ходе работ по программе по результатам за год и за весь период действия программы подготавливает начальник ЕДДС

Отчеты о ходе работ по долгосрочной программе по результатам за год и за весь период действия программы подлежат утверждению постановлением Администрации района не позднее одного месяца до дня внесения отчета об исполнении бюджета Балахтинского района.

Контроль за реализацией программы осуществляет администрация Балахтинского района.

**Оценка социально-экономической эффективности программы**

Программа носит социальный характер, результаты реализации ее мероприятий будут оказывать позитивное влияние на различные стороны жизни населения.

***Реализация программы позволит:***

а) создать условия для эффективной совместной работы подразделений администрации Балахтинского района, правоохранительных органов, учреждений социальной сферы, общественных организаций и граждан района направленной на профилактику экстремизма, терроризма и правонарушений.

б) улучшить информационно-пропагандистское обеспечение деятельности по профилактике экстремизма, терроризма и правонарушений. в) стимулировать и поддерживать гражданские инициативы правоохранительной направленности.

д) повысить антитеррористическую защищенность мест массового пребывания граждан, создать условия для повышения оперативности реагирования правоохранительных органов на заявления и сообщения населения о преступлениях, правонарушениях и происшествиях в общественных местах городского поселения.

Экономическая эффективность Программы будет выражена снижением прямых и косвенных экономических потерь от проявлений экстремизма, терроризма и преступлений в общественных местах.

**План**

**мероприятий по реализации комплексной муниципальной долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма на территории Балахтинского района»**

Приложение № 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Исполнители | | Сроки  исполнения | Финансовые затраты  (тыс. руб.) | |
| 2018 | 2019 |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 6 |  |
| **1. Организационные мероприятия** | | | | | | |
| 1.1 | Организовать разработку и принятие правовых актов в сфере профилактики правонарушений, терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений | Администрация Балахтинского района | | В течение года | без финанси-рования | без финанси-рования |
| 1.2 | Проведение заседаний муниципальной антитеррористической группы, с привлечением должностных лиц и специалистов по мерам предупредительного характера при угрозах террористической и экстремистской направленности | Администрация Балахтинского района | | Не реже1 раза в квартал | - | - |
| 1.3 | Информировать граждан о мероприятиях, проводимых в целях реализации Программы в СМИ и на информационных стендах | Администрация Балахтинского района, члены комиссии | | В течение всего периода | - | - |
| **2. Профилактика терроризма и экстремизма среди несовершеннолетних и молодежи** | | | | | | |
| 2.1 | Организовать проведение круглого стола (совещания) с руководителями органов и учреждений системы профилактики, учреждений и организаций социальной сферы района на тему «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» | Администрации Балахтинского района, сельских поселений, МО МВД России «Балахтинский», отдел образования | | ежегодно в 4 квартале | без финанси-рования | без финанси-рования |
| 2.2 | Сформировать банк данных о несовершеннолетних, в возрасте от 7 до 18 лет, не посещающих, а также систематически пропускающих занятия в образовательных школах района без уважительных причин | Управление образования, КДНиЗП Балахтинского района | | 1 квартал  2018г.,  корректировать ежегодно | - | - |
| 2.3 | Организация в образовательных учреждениях профилактической работы, направленной на недопущение вовлечения детей и подростков в незаконную деятельность религиозных сект и экстремистских организаций. Распространение идей межнациональной терпимости, дружбы, добрососедства, взаимного уважения | Отдел образования,  КБОУПО «Балахтинский аграрный техникум» | | В течение всего периода | - | - |
| 2.4 | Информировать учащихся школ о действиях при угрозе возникновения террористических актов в местах массового пребывания | Управление образования, директора СОШ | | 1 квартал  2018 г.,  далее 1 раз в полугодие | - | - |
| 2.5 | Проводить разъяснительную работу в школах и с молодежью об уголовной и административной ответственности за совершение правонарушений, а также за экстремистскую деятельность, подготовку и совершение террористических актов | МО МВД России «Балахтинский» , управление образования администрации района, КБОУПО «Балахтинский аграрный техникум» | | В течение всего периода | - | - |
| 2.6 | Проводить комплекс мероприятий по выявлению и пресечению изготовления и распространения литературы, аудио- и видеоматериалов, экстремистского толка, пропагандирующих разжигание национальной, расовой и религиозной вражды | Администрации сельских поселений,  МО МВД России «Балахтинский», | | В течение всего периода | - | - |
| 2.7 | Создание условий для обеспечения занятости подростков, желающих работать в свободное от учебы время | Администрации сельских поселений,  администрации образовательных учреждений, молодежный центр | | В течение летнего периода | - | - |
| 2.8 | Обеспечение индивидуальной профилактической работы среди безработной молодежи, подростков, причисляющих себя к неформальной молодежным объединениям, силами участковых уполномоченных полиции, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, общественных объединений правоохранительной направленности, вовлечение указанной категории лиц в работу культурно-досуговых и спортивных учреждений | МО МВД России «Балахтинский» , управление образования администрации района, МРБУ «Балахтинский молодежный центр» КГБ ПОУ «Балахтинский аграрный техникум» | | Постоянно | - | - |
| 2.9 | Проведений конференций (собраний, семинаров, лекций, занятий) по пропоганде этнорелигиозного взаимопонимания, профилактике проявлений экстремизма в молодежной среде, разъяснению сущности экстремистской деятельности ее деструктивного воздействия на российское общество для родителей и детей школьного возраста с приглашением представителей правоохранительных органов, ветеранских и молодежных организаций, служителей религиозных конфессий. | МО МВД России «Балахтинский», управление образования администрации района, отдел культуры и молодежной политики администрации района, МРБУ «Балахтинский молодежный центр», » КГБ ПОУ «Балахтинский аграрный техникум» | | Постоянно | - | - |
| 3.0 | Проведение в образовательных учреждениях края тематических уроков и праздничных мероприятий по вопросам медиабезопасности, а а также посвященных международному дню толерантности, Международному дню прав человека, Дню Конституции Российской Федерации, Международному дню родного языка, Дню солидарности в борьбе с терроризмом, Дню государственного флага Российской Федерации, Дню русского языка, Дню славянской письменности и культуры, Дню народного единства и другим государственным праздникам и памятным датам. | Управление образования администрации района, отдел культуры и молодежной политики администрации района, МРБУ «Балахтинский молодежный центр», » КГБ ПОУ «Балахтинский аграрный техникум» | | Ежегодно | - | - |
| **3. Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма в общественных местах, на улицах** | | | | | | |
| 3.1 | Информировать население путем размещения на информационных стендах поселения необходимой информации о способах и средствах правомерной защиты от преступных посягательств, терроризма и экстремизма | Администрации сельских поселений,  МО МВД России «Балахтинский», администрация района, редакция газеты «Сельская новь» | | В течение всего периода | 5,0 | 5,0 |
| 3.2 | Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня  толерантного сознания молодежи | Администрации сельских поселений,  молодежный центр | | В течение всего периода | - | - |
| 3.3 | Организация мероприятий, направленных на формирование у детей толерантного сознания и противодействие экстремизму | Управления образования,  образовательные учреждения, учреждения культуры | | В течение всего периода | - | - |
| 3.4 | Разработка мероприятий профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению  экстремистской деятельности | Администрации сельских поселений,  МО МВД России «Балахтинский» | | 1 квартал  2018г.,  корректировать ежегодно | - | - |
| 3.5 | Организовать проведение круглого стола (совещания) с руководителями органов и учреждений системы профилактики, учреждений и организаций социальной сферы поселения на тему: «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» | Администрации сельских поселений, ,  МО МВД России «Балахтинский»  управление образования, КНДиЗП | | Ежеквартально | - | - |
| 3.6 | Проведение мероприятий для детей и молодёжи с использованием видеоматериалов | Управление образования,  учреждения культуры, молодежный центр | | Ежеквартально | - | - |
| 3.7 | Выявление и предотвращение фактов распространения в образовательных учреждениях, учреждениях культуры, библиотеках и книжных магазинах литературы экстремистского характера | МО МВД России «Балахтинский» | | В течение года | - | - |
| 3.8 | Провести акцию на тему: 1.«Терроризму нет!» (выставка детских рисунков);  2.Подгоготовить сочинения с учащимся на тему: «Что приносит людям терроризм!» | Управление образования,  учреждения культуры | | Ежеквартально | - | - |
| 3.9 | Проведение   тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке взаимодействия  органов исполнительной власти и правоохранительных органов при угрозе совершения террористического акта. | МО МВД России «Балахтинский», ПСЧ-16, ФГКУ «22 отряд ФПС» по Красноярскому краю, главный специалист по ГО и ЧС администрации района | | 4 квартал 2018г. корректировать ежегодно | - | - |
| 4.0 | Распространение памяток, листовок среди населения, обеспечить наглядной агитацией в учреждения соц. сферы | специалист администрации,администрация района | | Ежеквартально | 5,0 | 5,0 |
| 4.​ **Профилактика правонарушений среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы** | | | | | | |
| 4.1 | Обеспечение своевременного информирования ОМС о лицах, освобождающихся из мест лишения свободы и прибывающих на территорию района для постоянного места жительства | МО МВД России «Балахтинский» | 1 раз в полугодие | | - | - |
| 4.2 | Профессиональная ориентация граждан, освободившихся из мест лишения свободы и обратившихся в службу занятости населения | ОГКУ Центр занятости населения в Балахтинском районе | В течение года | | - | - |
| 4.3 | Проверка антитеррористической защищенности объектов, расположенных на территории района (по плану) | Межведомственная комиссия района | В течение года. | | - | - |
| **5. Профилактика в сфере государственной миграционной политики.** | | | | | | |
| 5.1 | Проведений мероприятий по социально-культурной адаптации мигрантов , оказание им помощи в преодолении языкового барьера, изучении особенностей местной культуры и правил общежития, привлечение мигрантов к участию в культурной и общественной жизни района. | МО МВД России «Балахтинский», управление образования администрации района, отдел культуры и молодежной политики администрации района, МРБУ «Балахтинский молодежный центр» | Постоянно | | - | - |
|  | **ИТОГО:** | - | - | | 10,0 | 10,0 |